

從“體育強國”到“澳門實踐”： 澳門在國家體育戰略中的定位與作用研究 ——聚焦“十四五”至“十五五”期間的本地化實施路徑與挑戰

黃宇棋 陳一文 黃水波

摘要：澳門回歸以來，體育發展始終與國家整體戰略保持高度協同。在“十四五”至“十五五”規劃銜接期（2021-2028），澳門結合本地實際實施國家“體育強國”戰略，通過“頂層設計+區域協同+產業聯動”的三維架構，將體育產業明確納入“1+4”經濟適度多元發展策略，標誌着體育實現了向“核心驅動”角色的實質性轉變。在實施路徑上，澳門採取“政策引導+市場機制+政府監管”三位一體的模式，通過承辦第十五屆全國運動會、推出國際體育技術官員培養計劃、完善非博彩投資評估機制等具體舉措，探索出“國家所需、澳門所長、灣區所系”的體育發展路徑。

關鍵詞：體育強國 澳門特別行政區 經濟適度多元 粵港澳大灣區 “十四五”規劃

From “Sports Power” to “Macao Practice”: A Study on Macao’s Positioning and Role in National Sports Strategy —— Focusing on the Localized Implementation Path and Challenges during the 14th and 15th Five-Year Plan Periods

Frankie WONG U Kei¹, CHEN Yiwen², WONG Soipo²

(1 Macao Polytechnic University; 2 University of Macau)

Abstract: Since its return to China, Macao’s sports development has maintained close alignment with the national overall strategy. During the transition period between the 14th and 15th Five-Year Plans (2021-2028), Macao has implemented the national “Sports Power” strategy in light of local conditions. Through a three-dimensional framework of “top-level design + regional coordination + industrial integration,” Macao has explicitly incorporated the sports industry into its “1+4” economic diversification strategy, marking a substantive transformation of sports from a “marginal auxiliary” to a “core driving” role. In terms of implementation paths, Macao adopts a trinity model of “policy guidance + market mechanisms + government supervision,” exploring a development path that meets “national needs, leverages Macao’s strengths, and serves the Greater Bay Area” through concrete measures such as hosting the 15th National Games, launching international sports technical official training programmes, and improving non-gaming investment evaluation mechanisms.

Keywords: sports power, Macao Special Administrative Region, economic diversification, Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area, 14th Five-Year Plan

收稿日期：2025年11月6日

作者簡介：黃宇棋，澳門理工大學人文及社會科學學院公共政策博士研究生；陳一文，澳門大學教育學院碩士；黃水波，澳門大學教育學院碩士高級導師

澳門自1999年12月20日回歸祖國以來，其體育事業發展始終與國家整體戰略保持高度協同。在國家“體育強國”戰略的宏觀指引下，澳門並未簡單複製內地發展模式，而是基於自身“一國兩制”制度優勢、高度開放的國際窗口地位、以及“世界旅遊休閒中心”的核心定位，探索出一條獨具特色的體育發展路徑。這一路徑的核心要義在於實現“國家所需、澳門所長、灣區所系”的有機統一。尤其在“十四五”規劃（2021-2025）期間，澳門通過《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》¹，首次將體育產業明確列為四大重點產業板塊之一，與大健康、現代金融、高新技術並列，標誌着體育實現了向“核心驅動”角色的實質性轉變。這一轉變不僅是對國家“體育強國”戰略的積極回應，更是澳門推進經濟適度多元化的關鍵抓手之一。從戰略定位來看，這一調整體現了澳門特區政府對體育產業戰略價值的深刻認識，也反映了澳門在國家發展大局中尋求新定位、新發展的主動作為。

本文聚焦於“十四五”至“十五五”規劃銜接期（2021-2028），透過剖析澳門將國家體育戰略結合澳門實際運用到體育發展的實施歷程，重點探討其政策設計、制度創新、基礎設施建設、人才培養、產業融合、區域協同等多維度實踐路徑，並系統分析澳門體育發展過程中所面臨的挑戰。同時，結合具體案例，如共同承辦第十五屆全國運動會（以下簡稱“十五運”）、青少年體育教育改革、國際體育技術官員培養計劃、非博彩投資評估機制等，提供實證分析，旨在為澳門未來體育發展戰略提供可操作的政策建議，對理解“一國兩制”框架下澳門特別行政區體育治理模式具有重要理論與實踐意義。

一、政策對接與制度設計：從國家戰略到本地化實施的頂層設計

（一）“1+4”戰略框架下的體育產業定位

澳門回歸以來，發揮背靠祖國的獨特優勢和“一國兩制”的制度優勢，抓住國家深化改革帶來的發展機遇，主動對接國家發展規劃，在積極融入和服務國家發展大局的進程中實現自身更好更大的發展，這其中就包括了澳門在體育發展領域深入對接國家相關重大戰略。不僅如此，澳門在將國家體育戰略本地化的過程中，其政策設計呈現出“頂層設計+區域協同+產業聯動”的三維架構。首先，澳門特區政府在2021年公佈了《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025年）》，明確將體育產業納入“1+4”經濟適度多元發展策略中的“四大重點產業”之一（四大重點產業分別為：中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育）。這一政策定位並非孤立存在，而是深度對接國家“十四五”規劃、《粵港澳大灣區發展規劃綱要》和《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，體現了澳門在國家戰略中的“節點”角色。

值得注意的是，這一定位的確立經歷了長期的政策探索與實踐積累，適應了澳門經濟適度多元發展的迫切需要。從澳門回歸初期體育事業的起步發展，到“十三五”期間的高度重視，再到“十四五”規劃中的戰略性提升，這一過程充分體現了澳門特區政府對經濟結構調整緊迫性的深刻認識，也反映了體育產業在推動經濟適度多元化中的獨特價值。可以這樣說，體育產業的戰略性提升，不僅是對國家“體育強國”戰略的呼應，更是澳門破解澳門經濟結構單一、實現可持續發展的

¹ 澳門特別行政區政府：《澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃（2021-2025）》。

內在需求。

(二)“三位一體”的制度設計模式

在制度設計層面，澳門政府採取“政策引導+市場機制+政府監管”三位一體的創新模式。這一模式的核心在於，通過政策引導明確發展方向，通過市場機制激發產業活力，通過政府監管保障實施效果。具體而言，為推動經濟適度多元發展，澳門特區政府於2023年11月1日公佈了《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028）》。這是澳門特區政府在全面對接國家“十四五”規劃、《粵港澳大灣區發展規劃綱要》的基礎上，以澳門特區“二五”規劃和“1+4”經濟適度多元發展策略為依據，堅持問題導向，立足澳門實際而編製的澳門歷史上首個全面系統的產業發展規劃。規劃提出2024至2028年經濟適度多元發展的具體目標、主要任務和重點項目，引導社會投資方向及居民發展方向，從政策、人力、財力等方面多管齊下，聚力攻堅，積極促進發展新的產業，培育新的經濟增長點，鞏固和提升傳統優勢產業，進一步增強產業之間的協同發展效應，切實增強澳門經濟的發展動能和綜合實力，加快推動澳門經濟適度多元、可持續和高質量發展。在經濟適度多元發展目標方面，明確提出非博彩業占本地生產總值比重從2022年的74.2%調整至2028年的約60%。² 這一目標的實現依賴於對幸運博彩承批公司的政策引導，要求其將資源投放於支持澳門和橫琴的重點產業項目，並建立健全非博彩投資項目的效益評估指標。³

從制度保障來看，澳門博彩監察協調局（DICJ）作為官方監管機構，負責監督承批公司的非博彩項目投資效益評估，確保政策落地的透明度與執行力。⁴ 這一監管機制的建立，有助於合理配置資源及優化政府相關政策的推行。與此同時，澳門特區政府正在完善統計體系建設，以支持非博彩項目投資效益評估。具體措施包括加強跨部門合作優化《澳門經濟適度多元新興產業結構統計框架》，開展“旅遊+盛事”、“數字經濟”等統計方法研究，並推進修訂《澳門行業分類》及《澳門職業分類》（2025年第二季開始，2026年完成）。這些統計體系的完善，將為體育產業等非博彩產業發展提供量化評估基礎，對於提高政策精準性、增強決策科學性具有重要支撐作用。

(三)技術標準與國際經驗的本地化應用

應該特別指出的是，澳門在項目審批階段要求進行全球和區域層面的比較研究，特別是在建築項目中使用更現代化的打樁設備來預防對鄰近住宅的損害。⁵ 這一做法表明，澳門在非博彩項目投資評估中，已將技術先進性和環境影響納入重要考量因素，體現了“高質量發展”的理念。例如，在新濠天地等具體案例中，澳門特區政府借鑑了國際經驗，確保項目在技術、環保、社會影響等方面達到國際標準。這種對國際經驗的吸收借鑑與本地實際的有機結合，為澳門體育產業的高質量發展帶來了有益的啟示。澳門特區政府在推進體育產業發展時，同樣可以吸引借鑑國際上體育發展的高端設備和先進技術，加強培養澳門本地優秀人才，推動澳門體育事業高質量發展。

² 澳門特別行政區政府：《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》。

³ 澳門特別行政區政府：《中華人民共和國澳門特別行政區政府二〇二五年財政年度施政報告》。

⁴ 澳門特別行政區博彩監察協調局：《澳門特別行政區政府博彩監察協調局》，<https://www.dicj.gov.mo>，2025年1月15日訪問。

⁵ 澳門特別行政區立法會：《第六屆立法會第四立法會期（二〇二〇—二〇二一）第一組第VI號議案》，2021年。

二、基礎設施與賽事承辦：從“硬體建設”到“品牌塑造”的轉型

（一）基礎設施建設的“精準投資”策略

澳門在體育基礎設施建設方面，雖受限於土地資源非常有限的限制，但通過“精準投資+區域協同”策略，實現了從“量”到“質”的跨越。從全國層面來看，截至2023年底，全國體育場地數量達到459.27萬個，人均體育場地面積達到2.89平方米，已提前實現《“十四五”體育發展規劃》中提出的2.6平方米目標。⁶ 這一數據為澳門提供了參考基準，也帶來了發展壓力。澳門特區政府意識到，單純追求數量增長並非澳門體育發展的方向，必須轉向“品質提升+功能複合”的體育發展模式。

在具體實踐中，澳門特區政府着力推進建設運動員培訓及集訓中心輔助大樓基礎及地庫工程。這一基礎設施建設將為澳門運動員提供更專業的訓練環境，提升競技水平。與此同時，澳門特區政府注重體育設施的多功能複合利用，通過“體育+教育”、“體育+社區”等模式，提高設施使用效率，服務全民健身需求。這種集約化發展思路，既因應了澳門土地資源非常寶貴的現實狀況，也體現了可持續發展理念。

（二）國際體育技術官員培養的戰略意義

人才建設是賽事承辦能力提升的關鍵。澳門特區政府於2025年第二季度推出《國際體育技術官員培養計劃》，通過本地和國際培訓，讓運動員、教練員、裁判員和競賽組織人員考取國際體育專業技術資格，並參與國際體育組織工作。這一計劃不僅提升了澳門在國際體壇的影響力，也為大型賽事承辦提供了人才保障。從戰略層面來看，這一計劃的實施具有多重意義：其一，提升了澳門體育人才的專業化水平；其二，增強了澳門在國際體育組織中的話語權；其三，為澳門承辦國際賽事積累了組織管理經驗。

（三）十五運承辦與體育旅遊產業聯動

澳門作為第十五屆全國運動會的承辦城市之一，承擔了部分賽事組織工作。根據莫雙瑗、王可新、譚雲於2025年9月9日發表的研究成果，大灣區聯合舉辦十五運為澳門體育旅遊產業帶來重大發展機遇。⁷ 該研究成果指出，大灣區擁有豐富的體育旅遊資源、良好的基礎設施、獨特的文化背景和政策支持，但在平衡發展、品牌建設、市場機制建設等方面仍面臨挑戰。

為應對這些挑戰，澳門特區政府採取了一系列具體措施。首先，通過“澳門研發+橫琴轉化”的產業協同聯動模式，支持大型會展活動以“一會展兩地”形式在澳琴兩地舉辦。⁸ 這一模式不僅解決了澳門土地資源有限的問題，還實現了區域資源共享與優勢互補。其次，澳門特區政府注重體育旅遊產品的品牌塑造。根據莫雙瑗等人的研究成果，大灣區體育旅遊產業面臨品牌建設仍有待加強的挑戰。為此，澳門特區政府通過“旅遊+體育”模式，將體育賽事與旅遊消費相結合，打造具有澳門特色的體育旅遊品牌。例如，在十五運期間，澳門推出“體育+美食”、“體育+文化”等主題旅遊

⁶ 普華永道：《普華永道全球體育行業調研（第八期）中國報告》，2024年。

⁷ 莫雙瑗、王可新、譚雲：《聯辦“十五運”背景下粵港澳大灣區體育旅遊產業發展的SWOT分析》，《體育研究》，2025年。

⁸ 澳門特別行政區政府：《經濟財政範疇施政報告》，2025年。

產品，吸引國際客源，取得了非常好的效果。

(四)非博彩體育休閒項目的戰略佈局

澳門特區政府加大力度推動幸運博彩承批公司發展更多體育休閒元素項目，如高爾夫球場、賽車場、水上運動中心等，以豐富非博彩旅遊產品供給。⁹ 這一舉措具有雙重意義：一方面，通過引導博彩企業投資體育休閒項目，拓展了非博彩業務領域，推動了經濟適度多元化；另一方面，豐富了澳門體育旅遊產品體系，提升了旅遊目的地吸引力。從長遠來看，這種“博彩+體育”的融合發展模式，有助於完善澳門多元化的經濟結構，為澳門經濟可持續發展奠定基礎。

三、人才培養與青少年體育：從“精英培養”到“全民參與”的系統化佈局

(一)競技體育人才的“雙軌制”培養體系

澳門特區政府在體育人才培養方面，採取“精英培養+全民參與”的雙軌制策略，既注重競技體育人才的選拔與培養，也強調青少年體育教育的普及與深化。在競技體育層面，澳門特區政府於2025年第二季度推出的《國際體育技術官員培養計劃》，旨在提升澳門在國際體壇的影響力。該計劃通過本地和國際培訓，讓運動員、教練員、裁判員和競賽組織人員考取國際體育專業技術資格，並參與國際體育組織工作。

從人才培養的系統性來看，這一舉措不僅提升了澳門體育人才的專業水平，也為澳門承辦國際賽事提供了人才保障。更為重要的是，通過參與國際體育組織工作，澳門體育人才得以接觸國際先進理念與管理經驗，這對於提升澳門體育事業整體水平具有重要意義。可以這樣說，這一計劃的實施，標誌着澳門體育人才培養從“本地化”向“國際化”轉型的重要一步。

(二)青少年體育教育的制度化推進

在青少年體育教育方面，澳門特區政府制定了《非高等教育中長期規劃（2021-2030）》，重點推進“千名教師精英培訓計劃”，在高中教育階段設立或融入相關課程，培養學生創新、批判思維等能力。¹⁰ 這一規劃的制定，體現了澳門政府對青少年體育教育的長遠考慮和系統佈局。從制度設計來看，通過將體育教育融入中長期教育規劃，確保了體育教育的持續性與穩定性。

與此同時，澳門特區政府通過構建特殊教育需要學生資料庫、實施融合教育等措施，為不同需求的學生提供體育教育支持。這一系統化佈局體現了澳門在青少年體育人才培養方面的前瞻性與包容性。應該特別指出的是，這種包容性的體育教育理念，不僅關注精英運動員的培養，更注重全體學生的體育參與，體現了“健康第一”的教育理念。

(三)全民體育參與的科學化監測體系

在全民體育參與方面，澳門特區政府注重科學化監測與評估。截至2025年，澳門特區政府已完成約10,000名市民的體質監測數據收集。這些數據將為澳門特區政府制定體育政策提供科學依據，確保政策的精準性與有效性。從政策制定的科學性來看，基於實證數據的決策更具針對性，也更能滿

⁹ 澳門特別行政區政府：《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》。

¹⁰ 澳門特別行政區政府：《澳門特別行政區非高等教育中長期規劃（2021-2030）》。

足市民的實際需求。

同時，澳門特區政府通過“體育+社區”模式，鼓勵市民參與體育活動，提升全民健康水平。這種“自上而下”的政策引導與“自下而上”的社區參與相結合的模式，有效提升了全民體育參與的廣度與深度。從實施效果來看，這種模式既發揮了政府的引導作用，也調動了社區和市民的積極性，形成了良好的互動機制。

(四)國際經驗借鑑與本地化創新

值得注意的是，澳門特區政府在青少年體育教育方面，注重國際經驗的借鑑與本地化創新。例如，學術研究引用MacLaurin在*International Journal of Contemporary Hospitality Management* 2003年第15卷第6期發表的“Casino Gaming and Tourism in Canada”研究成果，表明澳門在探索博彩旅遊消費發展模式時參考了加拿大在賭場遊戲與旅遊融合發展的案例研究。¹¹ 這一國際經驗為澳門體育旅遊與博彩關聯產業的國際化發展提供了理論支撐。這種對國際經驗的吸收借鑑，既拓寬了澳門體育發展的視野，也為本地化創新提供了參考座標。

四、產業融合與區域協同：從“單一產業”到“跨界融合”的創新路徑

(一)“體育+”模式的多維度產業融合

澳門在體育產業發展中，採取“產業融合+區域協同”的創新路徑，通過“體育+旅遊”、“體育+博彩”、“體育+科技”等跨界融合模式，推動體育產業與其他產業的協同發展。首先，在“體育+旅遊”方面，澳門特區政府通過“旅遊+盛事”模式，將體育賽事與旅遊消費相結合，打造具有澳門特色的體育旅遊品牌。例如，在十五運期間，澳門將推出“體育+美食”、“體育+文化”等主題旅遊產品，吸引國際客源。這種融合發展模式，不僅豐富了旅遊產品體系，也提升了體育賽事的經濟效益和社會效益。

其次，在“體育+博彩”方面，澳門特區政府加大力度推動幸運博彩承批公司發展更多體育休閒元素項目，如高爾夫球場、賽車場、水上運動中心等，以豐富非博彩旅遊產品供給。¹² 這一舉措不僅提升了博彩業的附加值，也為體育產業提供了資金支持。從產業協同的角度來看，博彩企業的資金實力為體育基礎設施建設提供了重要支撐，而體育項目的引入也豐富了博彩企業的業務組合，實現了雙贏。

(二)“澳琴一體化”的區域協同機制

澳門屬於典型的外向型微型經濟體，土地面積和人口資源極度有限，且產業結構單一，長期面臨發展瓶頸。要推動澳門經濟適度多元可持續發展，除堅持提升自身發展素質能力外，必須加強區域合作，抓住國家進一步全面深化改革的重大機遇，用好中央支持澳門發展的政策措施，主動對接國家發展戰略，深化同祖國內地特別是廣東省的合作，充分利用內地廣闊的市場腹地和豐富的要素資源，透過區域合作拓寬澳門發展空間，增強澳門發展動力，努力實現與內地優勢互補、共同發

¹¹ MacLaurin, T. L., “Casino Gaming and Tourism in Canada,” *International Journal of Contemporary Hospitality Management*, vol. 15, no. 6, 2003, pp. 328-332.

¹² 澳門特別行政區政府：《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028年）》。

展、共同進步。十四屆全國人大四次會議批准的“十五五”規劃綱要，明確提出支持香港、澳門更好融入和服務國家發展大局，澳門要主動對接國家“十五五”規劃，主動參與粵港澳大灣區，用好大灣區，整合優質資源，深化協同發展，在融入和服務國家發展大局的過程中實現自身更好更大發展。

在區域協同方面，澳門特區政府善用橫琴粵澳深度合作區這一重要合作平台，推動體育事業在澳琴兩地跨境舉辦。這種協同模式充分發揮了澳門的國際化優勢和橫琴的空間優勢，形成了“1+1>2”的協同效應。

值得注意的是，這種區域協同不僅體現在空間上的“跨境聯動”，更體現在制度上的“機制創新”。例如，在人員流動、物資通關、信息共享等方面，澳琴兩地已建立了較為完善的協調機制，為大型賽事的順利舉辦提供了制度保障。可以這樣說，“澳琴一體化”不僅是空間佈局的調整，更是治理模式的創新，為粵港澳大灣區體育產業協同發展提供了示範。

（三）體育科技融合的創新驅動

在“體育+科技”方面，澳門特區政府正有序推動設立政府產業基金和科技成果轉化引導基金的工作，以物色符合澳門長遠發展的項目進行投資，助力新興產業發展。例如，澳門特區政府支持具產業化條件的體育科技項目開展示範應用或中試生產，推動體育產業與科技產業的深度融合。從產業發展趨勢來看，體育科技已成為全球體育產業發展的重要方向，澳門在這一領域的前瞻性佈局，有助於搶佔未來發展制高點。

與此同時，澳門特區政府通過“體育+數字經濟”模式，推動體育產業與數字經濟的協同發展。例如，澳門特區政府進行的“數字經濟”統計方法研究，為體育產業的數位化轉型提供數據支持。從技術應用的角度來看，數字技術在體育賽事轉播、體育數據分析、體育電商平台等領域已展現出巨大潛力，澳門在這些領域的探索與實踐，將為體育產業轉型升級提供新動能。

（四）大灣區體育產業協同發展的機制創新

在粵港澳大灣區框架下，澳門與廣州、深圳、珠海等城市在體育產業方面展開深度合作。例如，澳門作為十五運的承辦城市之一，與廣州、深圳等城市共同承辦部分賽事，實現區域資源共用與優勢互補。從區域治理的角度來看，這種跨城市的協同機制，需要在賽事組織、資源調配、利益分配等方面建立完善的協調機制。

應該特別指出的是，大灣區體育產業協同發展不僅是簡單的“資源共享”，更是“制度對接”與“機制創新”。例如，在人員資質互認、技術標準統一、信息平台共建等方面，大灣區各城市已開展了有益探索。這些制度創新為區域體育產業一體化發展奠定了堅實基礎。可以這樣說，大灣區體育產業協同發展，既是國家戰略的重要組成部分，也是各城市實現高質量發展的內在需求，具有重要的戰略意義和現實價值。

五、澳門體育事業發展前瞻：從“政策紅利”到“制度創新”

（一）不斷完善區域協同發展機制

儘管澳門在體育產業發展中取得了一定成效，但仍面臨諸多挑戰，其中區域協同發展發展有待進一步完善。澳門要主動參與粵港澳大灣區建設，必須在完善區域協同發展機制方面下功夫，這其中就包括了要完善澳門與大灣區其他城市在發展體育事業方面的協同機制，特別是要學習大灣區其他城市在開展體育事業和促進當地居民身體健康方面的有益經驗。根據莫雙瑗等人的研究，大灣區體育旅遊產業在區域平衡發展、品牌建設、市場機制建設等方面仍面臨挑戰。澳門作為大灣區的重要節點城市，其體育產業發展離不開大灣區區域協同發展，必須完善相關機制，便利灣區內的城市共享體育資源，促進澳門與大灣區其他城市在體育領域協同發展。這就需要澳門更好發揮自身的優勢，主動對接國家體育發展戰備，並結合澳門自身的實際情況，發展具有澳門特色的一些體育項目，推動澳門體育事業更高質量的發展。

（二）加快推動經濟適度多元發展

澳門體育事業的發展，是在澳門經濟適度多元發展這個大環境下來推進的，因此，要加快澳門體育事業高質量發展，必須加快推動澳門經濟適度多元發展。經濟適度多元發展是澳門面臨的“必答题”。習近平主席在2024年12月慶祝澳門回歸祖國25周年大會上的重要講話中，對澳門特別行政區提出了四點希望，其中第一點希望就是着力推動經濟適度多元發展。習近平主席要求澳門結合自身優勢和資源稟賦，精準定位，聚焦重點，完善產業發展規劃，加大政策支持和資金投入力度，着力養育具有國際競爭力的新產業；要推動實現橫琴粵澳深度合作區同澳門經濟高度協同、規則深度銜接，各類要素跨境流動高效便捷；要瞄準重點領域，推動特色產業發展形成規模，打造一批有標誌性、有帶動效應的工程和項目；要積極主動參與粵港澳大灣區建設，整合優質資源，深化協同發展；要統籌推進教育、科技、人才一體化發展，大力引進和培養各類人才，打造國際高端人才集聚高地。

澳門特別行政區政府團結帶領社會各界認真學習並深入貫徹習近平主席視察澳門的一系列重要講話精神，集中精力加快推進經濟適度多元發展。澳門特區政府2026年施政重點之一是鞏固經濟復甦勢頭，大力促進適度多元。在發展產業方面，特區政府將從加大政策支持、增加資金投入、持續優化營商環境等方面，着力培育具有國際競爭力的新產業，有效落實“1+4”經濟適度多元發展目標任務。在橫琴建設方面，澳門特區政府強調要對標“三個要看”的標準，以更大作為推進橫琴粵澳深度合作區建設，促進澳門“1+4”產業與橫琴“四新”產業融合發展。在促進中小企業轉型方面，澳門特區政府維持豁免牌照費、稅費以及中小企業銀行貸款利息補貼計劃等一系列援助措施。同時，拓展“演唱會+社區消費優惠計劃”和“周遊列澳”社區旅遊資助計劃的資助類別，協助中小企業數位化轉型發展。在發展規劃方面，澳門特區政府主動對接國家“十五五”規劃，編制《經濟和社會發展第三個五年規劃（2026—2030年）》，積極推進四大工程項目建設。這些舉措都將為澳門經濟適度多元發展提供堅實支撐和強大動力，進而為澳門體育事業的高質量發展奠定堅定的基礎。

（三）進一步健全政策執行與評估機制

澳門特區政府為促進體育事業的發展制定了多項體育產業政策。對於這些政策的執行成效，需

要建立一個科學的政策執行與評估機制，以不斷改進各項工作。同時，通過建立科學的政策執行與評估機制，可以更好地聽取社會各界對發展本澳體育事業的意見和建議，進而幫助政府優化各項體育政策措施。例如，澳門特區政府正在完善統計體系建設，以支持非博彩項目投資效益評估，這對於加強澳門發展體育事業就具有重要的現實意義。這不僅關係到政策的實際效果，更關係到特區政府公信力與治理能力。因此，必須進一步健全政策執行與評估機制，加快建立科學、透明、高效的體系，確保政策落地見效。

(四)大力培養具國際化水平的體育人才

澳門作為一個國際化城市，具有聯通世界的獨特優勢，澳門在善用這一優勢，大力培養具有國際化水平的體育人才。為此，澳門特區政府推出了《國際體育技術官員培養計劃》。特區政府相關部門和體育團體應該切實落實好這一計劃，包括在體育科技、體育管理等方面培養具國際化水平的人才，促進本澳體育事業的創新發展。一方面，澳門本地高等教育在體育專業設置、課程體系、師資力量等方面仍要不斷努力；另一方面，澳門特區政府要加快推進體育產業發展，在教育改革、產業培育、人才引進等方面綜合施策，形成人才培養與產業發展的良性互動。

六、展望與建議：從“本地化實施”到“全球競爭力”的戰略升級

展望“十五五”規劃（2026-2030），澳門體育產業的發展將面臨新的機遇與挑戰。為實現從“本地化實施”到“全球競爭力”的戰略升級，澳門特區政府需在以下幾個方面進行政策創新。

(一)深化區域協同機制的制度化建設

澳門應進一步深化與粵港澳大灣區其他城市的區域協同機制，特別是在體育旅遊、體育科技、體育賽事等方面展開深度合作。例如，澳門可與廣州、深圳等城市共同打造“大灣區體育旅遊品牌”，提升區域整體競爭力。從機制設計來看，需要在以下幾個方面加強制度化建設：一是建立常態化的協商機制，定期召開區域體育產業協調會議；二是完善信息共享平台，實現賽事信息、資源信息、人才信息的互聯互通；三是推進標準對接與資質互認，降低跨境合作的制度成本。

(二)完善政策執行與評估的科學化體系

澳門特區政府應加快完善統計體系建設，確保非博彩項目投資效益評估的科學性與有效性。同時，應建立政策執行的動態監測機制，及時優化政策方向。具體而言，需要在以下幾個方面下功夫：一是建立科學的評估指標體系，包括經濟效益指標、社會效益指標、環境效益指標等多維度評估體系；二是建立第三方評估機制，引入專業機構開展獨立評估，提高評估的客觀性與公正性；三是建立政策回饋機制，根據評估結果及時調整政策措施，確保政策的適應性與有效性。

(三)加強人才引進與培養的系統化工程

澳門特區政府應加大體育人才引進力度，特別是在體育科技、體育管理等方面的人才儲備。同時，應加強與國際體育組織的合作，提升澳門在國際體壇的影響力。從人才發展的全鏈條來看，需要在以下幾個方面形成合力：一是優化人才引進政策，提供具有競爭力的薪酬待遇和發展空間；二是完善本地人才培養體系，加強高等教育在體育專業領域的投入；三是建立人才流動機制，鼓勵體育人才在大灣區範圍內流動，實現人才資源的優化配置；四是搭建國際交流平台，為本地人才提供

國際培訓和交流機會。

(四)推動體育產業數位化轉型的技術創新

澳門特區政府應推動體育產業與數字經濟的深度融合，特別是在體育賽事直播、體育數據分析、體育電商平台等方面進行創新。例如，澳門可借鑑國際經驗，打造“數字體育平台”，提升體育產業的附加值。從數位化轉型的路徑來看，需要在以下幾個方面重點突破：一是加強5G、大數據、人工智能等新技術在體育領域的應用；二是培育體育數字經濟新業態，如虛擬體育、電子競技、體育元宇宙等；三是建設體育大數據平台，為政府決策、產業發展、市民健身提供數據支撐。

(五)提升非博彩經濟就業吸納能力的政策保障

澳門特區政府應通過政策引導，提升體育產業等非博彩經濟的就業吸納能力。例如，可鼓勵幸運博彩承批公司發展更多體育休閒元素項目，創造更多就業崗位。從就業政策的系統性來看，需要在以下幾個方面形成政策合力：一是加強職業培訓，提升勞動力在體育產業領域的就業能力；二是完善社會保障體系，為轉崗就業人員提供過渡期支持；三是引導產業升級，提升體育產業對高素質人才的吸引力；四是促進靈活就業，支持體育產業新業態、新模式發展。

(六)加強品牌建設與國際化推廣的戰略定位

澳門特區政府應加強體育旅遊品牌的建設與國際化推廣，特別是在“體育+美食”、“體育+文化”等方面打造具有澳門特色的體育旅遊產品。同時，應通過國際賽事、國際會議等方式，提升澳門在國際體壇的知名度。從品牌建設的戰略高度來看，需要在以下幾個方面形成突破：一是打造標誌性體育賽事品牌，如澳門國際馬拉松、澳門格蘭披治大賽車等；二是講好澳門體育故事，挖掘澳門體育文化內涵，提升品牌文化軟實力；三是加強國際行銷推廣，利用澳門國際化平台優勢，提升品牌國際影響力；四是建立品牌評估機制，持續提升品牌價值與競爭力。

七、結語：澳門體育發展的“國家使命”與“本地智慧”

綜上所述，澳門在國家“體育強國”的戰略中，不僅是“參與者”，更是“創新者”與“實踐者”。通過“十四五”至“十五五”規劃期間的本地化實施，澳門探索出一條“國家所需、澳門所長、灣區所系”的體育發展路徑。這一路徑的核心在於“政策對接+制度創新+產業融合+區域協同”，充分體現了澳門在“一國兩制”框架下的獨特優勢。

從理論層面來看，澳門體育發展實踐豐富了“一國兩制”在特定領域的實施經驗，為特別行政區治理模式提供了新的案例支撐。從實踐層面來看，澳門通過將國家戰略與本地實際相結合，在政策設計、制度創新、產業培育等方面進行了有益探索，為其他地區提供了可資借鑑的經驗。可以這樣說，澳門體育發展不僅是澳門自身經濟轉型的重要抓手之一，更是國家“體育強國”戰略在特別行政區落地生根的生動實踐。

展望未來，澳門應繼續發揮其“國際窗口”與“區域節點”的優勢，通過“體育+旅遊”、“體育+博彩”、“體育+科技”等跨界融合模式，推動體育產業與其他產業的協同發展。與此同時，應加強與粵港澳大灣區其他城市的協同合作，在區域一體化發展中尋求新的增長點，在國家戰略實施中貢獻“澳門智慧”與“澳門方案”。

澳門體育發展既是國家使命的擔當，也是本地智慧的彰顯。在“一國兩制”偉大實踐中，澳門通過將國家戰略與本地實際有機結合，探索出一條具有澳門特色的體育發展道路。這一道路的成功，不僅為澳門經濟社會發展注入新動能，也為“一國兩制”事業行穩致遠提供新經驗，更為國家“體育強國”戰略的全面實施貢獻新力量。

〔編輯：冷鐵勛〕