

# 澳門海洋特色金融業未來發展建議

高 婕、盛 力\*

博彩業作為澳門經濟的支柱產業大大促進了澳門經濟的發展，但單一發展博彩業也存在嚴重的經濟和社會隱患。澳門未來填海區產業發展尚在規劃中，筆者認為一定要注重產業的多元化，以改變澳門博彩業一家獨大的現狀，為澳門人提供更多元的就業機會，抑制年輕人才外流的現象。本文將重點闡述海洋特色金融業在澳門的發展前景及其在澳門發展的可行性，並提供一些可借鑑的對策建議。

## 一、產業結構多元化勢在必行

從理論上講，對於澳門這樣的微型經濟體來說，單一化是具有經濟效率的。但是，澳門的單一化產業是博彩這種特殊產業。雖然博彩業大大促進了澳門經濟發展，但其存在着不可忽視的弊端，制約着澳門未來的發展。

### (一) 澳門產業單一化的隱憂

博彩業的發展有兩個弊端，首先，它有很多負面的外部性。其次，其產業的特質使澳門產業結構單一的局面難以逆轉。博彩業的負面外部性主要影響內地，比如病態賭徒。中央因此也開始對澳門有一個態度上的轉變：以往是無條件支持澳門，現在是要求澳門在自身發展的同時，要配合國家的發展，同時又不可以對國家的社會、經濟造成不良的影響。在這個背景下，可以理解國家的意圖主要還是發展與博彩不相關的產業，而不僅僅是博彩企業增加非博彩元素。

單一發展博彩業存在着嚴重隱患。首先，它不僅會造成經濟脆弱，更重要的是，它對社會也有長遠的不利影響，其中最深刻但往往容易被忽略的影響是造成人才結構畸形。筆者擔心的是未來的勞動力難以應對產業升級轉型的挑戰：一是由於博彩旅遊業對專業知識的要求相對其他行業較低，造成年輕人(未來社會的勞動主力軍)忽視教育，根據澳門高等教育輔助辦公室數據顯示，澳門近幾年專上應屆畢業生取得學位的情況變化不大，其中學士學位佔總數的8成以上，而碩士、博士學位的比例依然偏低。2016年調查結果顯示，碩士學位佔應屆畢業生總數的9.9%，而博士學位僅佔應屆畢業生總數的0.8%。<sup>1</sup> 二是人才結構分佈失調，澳門的高等教育質量雖然不斷提升，但自然科學領域的人才仍比較稀少。澳門教育暨青年局研究文獻指出：2015/2016 學年正規教育高中畢業生選擇修讀高等專科學位或學士學位的首五個學科，依次為商業金融(18.1%)、旅遊娛樂(15.4%)、醫療護理(12.1%)、教育與輔

\* 前者為澳門大學社會科學學院研究助理，後者為澳門大學社會科學學院助理院長

導(10.9%)、語文及翻譯(7.7%)。<sup>2</sup> 三是本地高端人才的流失，數據顯示近年有10%左右的澳門居民不在本地工作，他們的工作地點主要集中在香港和歐美地區。

## (二) 目前澳門產業多元化的思路

無論是創建世界旅遊休閒中心、美麗家園，還是配合中央的整體發展戰略，澳門都需要一個多元化的經濟基礎。多元化有兩種，一種是在優勢產業內部發展相關產業，也就是俗稱的“垂直多元化”；另一種是另闢蹊徑開發與優勢產業無直接關聯的產業，即“水平多元化”。我們需要結合澳門現在的產業結構去分析究竟是“垂直”還是“水平”的多元化才能幫助實現可持續發展。從“垂直多元化”來看，例如說增加博彩企業的非博彩元素，主要目的是促進優勢產業的增長。很多非博彩元素，如餐飲、娛樂、其實盈利很薄，或者不盈利，甚至是賭場免費提供。這些行業開發的實際目的是吸引遊客、延長遊客逗留時間，最終在賭場實現盈利。所以，這種多元化最終可能會加深經濟結構單一化。從“水平多元化”來看，發展與博彩業不相關的產業，主要目的是降低單一化的風險，避免經濟波動。但是，澳門特區已經講了很多年要發展優勢產業外的其他產業：2001年講離岸服務；2003年講信息技術、會展、創意、轉口和物流；2004年又講中醫藥、環保、航空。但是這些政府重點發展的非博彩產業都有一個共通的問題，就是他們自身都缺乏賺錢的能力，都需要博彩業收入來支持，導致最後還是提高了社會對博彩業的依賴性。所以，澳門現有的多元化發展最終會進一步加深經濟結構的單一化。與此同時，澳門還面臨着國家統籌發展策略的變化問題。

基於上述分析，澳門的多元化不能不做，還要真材實料的做。不只是博彩企業增加非博彩元素，而且要大力發展其他可盈利的優勢產業。筆者主張產業水平多元化，以降低經濟風險，並為澳門人提供多元就業機會，抑制年輕人外流。澳門需要發展一些屬於非博彩旅遊元素，並且有能力培養和吸引多元的高端人才的高附加值產業。在第四空間重新佈局，超越現有多元化產業。由此，筆者認為發展海洋特色金融業符合澳門未來海域產業佈局戰略，而且對現有的非博彩業，比如會展、中醫藥、文創等產業有推動作用，甚至能助力“一平台”。

## 二、發展特色金融業，助力海洋經濟

《澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2010)》提及：充分發揮“一個平台”的作用，培育澳門特色金融業，發展融資租賃、資產管理等業務。發展特色金融業一方面能夠優化澳門產業結構，推動經濟適度多元化，擺脫澳門歷史發展慣性，為澳門經濟發展提供新的增長點；另一方面與國家戰略“一帶一路”對接，同時把握機遇提升澳門產業的國際競爭力。利用“第四空間”發展特色金融。除了以上合理性，最重要的是特色金融不僅在海洋經濟發展中有舉足輕重的作用，而且體現了產業佈局中“高端集中、高端集約和高端精緻”的方針。不少學者呼籲發揮金融業的作用助力藍色經濟的發展。Joy Dunkerley認為舊式的融資方式難以配合當前能源發展的需要，他建議引入外資。<sup>3</sup> 李莉等通過研究美國和日本政府在金融政策上對海洋循環經濟的扶植，建議中國完善海洋信託基金和設立海上保險制度以發展海洋經濟。<sup>4</sup> 楊子強通過剖析山東省海洋產業的困境並借鑑國內外相關區域發展海洋經濟的成功經驗，建議海洋經濟發展與陸地金融體系融合。<sup>5</sup> 熊德平通過國際金融機構對海洋金融支持力

度不足的原因入手，論述了金融機構對發展海洋經濟的重要作用。<sup>6</sup> 趙領娣等通過DEA方法分析海洋產業投入與產出的效率問題，提出了拓寬金融融資渠道等金融支援方式能提高海洋能源產業的投入產出效率。<sup>7</sup>

### (一) 在澳門發展海洋經濟和特色金融業的可行性

首先，澳門海岸綿長，水淺，旅遊業有雄厚基礎，有興建海上度假村的優勢。全球酒店業的高端產品無疑是海上度假村，以Burj Al Arab Hotel為龍頭的杜拜酒店業每年產值高達100億美元，為國民經濟的主要支柱。馬爾代夫酒店業賺取該國6成的外匯，吸收近3成的就業人口，主要酒店均為海上別墅Ocean Bungalows。馬來西亞的酒店業對GDP也有巨大的貢獻。如果可以引入國際知名品牌合作開發包羅萬象的海上綜合度假村，對於延長遊客逗留時間，創造就業崗位，實現產業多元，提高世界旅遊休閒中心聲譽大有幫助。可以考慮同時開發幾處度假村，並將之通過水路相連，並與陸上旅遊設施銜接，可最大程度獲得旅遊收益。

其次，澳門發展特色金融業具有以下優勢：(1)得益於博彩業的發展，澳門政府財政盈餘，外匯儲備豐厚，具備發展特色金融的實力；(2)正如行政長官崔世安在2017年立法會答問中提及的，澳門具備政治穩定、自由港、稅制低等發展特色金融的優勢；(3)當前國內甚至香港的金融制度體系和產品幾乎與海洋經濟脫節，澳門應該抓住機會，利用“第四空間”發展與海洋經濟融合的金融體系，真正做到“特色”，錯位發展。

但是如何在產業佈局中體現“高端集中、高端集約和高端精緻”的方針取決於特區政府政策的具體路徑和方式。

### (二) 發展特色金融業的對策建議

圍繞助力海洋經濟的初衷，以下建議值得考慮。

第一，發揮政府主導作用，積極引導金融體系與海洋經濟有機結合。一是完善發展海洋經濟的金融立法機制，提高國內外大型融資租賃企業在澳門投資的信心。二是優化配套政策，如成立專項工作小組，修訂融資租賃的稅務鼓勵制度，簡化落戶程序等，同時完善基礎設施，營造環境優美的商業環境來“築巢引鳳”，吸引大型融資租賃企業落戶澳門，形成集聚效應。

第二，完善海洋產業保障體系，分散海洋產業風險。一方面鼓勵商業性保險開發海洋產業的險種，減少海洋產業信貸風險。另一方面，發展政策性保險，通過政府的信用擔保和資金支持，分散海洋產業風險。<sup>8</sup>

第三，發展特色投融資機制，為海洋產業提供資金支援。一是充分運用信用槓桿作用，提高技術資金密集型的海洋產業的信用等級和降低融資門檻，明確海洋產業的技術和項目准入標準。二是擴大直接融資規模，利用資產證券化(asset securitization)提高資產在海洋產業的流動性。由於海洋經濟具有地域屬性明顯、高風險和新興等特徵，債券市場的作用空間較大，一方面有利於普遍適用於海洋經濟的債券品種，滿足海洋生物製藥業等新興產業的資金需求，另一方面有利於利用債券市場，促使企業股份制經營、參股制、兼併收購。<sup>9</sup> 三是以多元化投融資模式為依託，建立海洋基金，如海洋產業投資基金、海洋信託基金、風險投資基金等。四是為海洋產業建立傳統的融資渠道——銀行貸款。除了上述的政策性銀行，政府還應鼓勵商業銀行發放海洋貸款，效仿德國北方銀行、滙豐銀行、蘇格蘭銀

行等商業銀行，設立專門的業務部門負責海洋貸款。政府甚至可以考慮成立專業的海洋銀行，以市場或者非市場化的利率對涉海產業提供貸款。在這方面，德意志船舶銀行和挪威國家漁業銀行的經驗值得借鑑。<sup>10</sup> 值得注意的是，目前全球尚沒有專注於海洋的多邊開發性機構。<sup>11</sup>

第四，積極培育和引進專業人才，為特色金融業的發展提供智力支援。金融服務業屬於知識密集型產業，一方面澳門特區政府應重視本地高等教育在金融專業上的傾斜，培育具有綜合知識和國際視野的人才；另一方面引進外地金融高端人才，補足人才需求的缺口。<sup>12</sup> 參考英國克拉克松研究公司(Clarksons)<sup>13</sup>對國際海洋經濟的影響力，建議為第四空間設立海洋經濟智庫，為本澳海洋產業戰略佈局，尤其是在海洋金融要素方面提供智力支持平台。

### 三、結語

85平方公里海域寄託了中央對澳門經濟多元化和可持續發展的殷切希望，澳門必須對中央的饋贈合理開發、高效利用，推動創新引領和循環利用。然而，無可否認，澳門現有海域實際可開發利用部分極為有限。首先，85平方公里海域內並無島嶼，利用空間大打折扣。第二，由於澳門海域在通航、防洪和軍事安全方面的跨區域意義，其利用受到一系列限制，需要向中央請示，並和地方協調。第三，澳門主要的濱海自然旅遊景點黑沙和竹灣，也是澳門主要的砂質天然海岸綫，其臨近海域需要特別保護生態和景觀，填海和開發受到相當制約。第四，除去A、B、C、D、E填海區，內港錨地、洪灣口液化臨時停泊錨地和九澳錨地，九澳島東南傾倒區等工業用海，澳門大學海底專用隧道、港珠澳大橋等交通用海，海底管綫，排污口等，澳門海域所剩無多，且被分割。

雖然澳門水域面積為85平方公里，為其陸地面積的近3倍。然而，由於澳門人口極端稠密，人均管轄海域面積僅為0.00013平方公里/人，低於中國0.0029平方公里/人的人均面積，更遠低於0.025平方公里的全球平均水平。具體而言，澳門多元化的目標之一是成為高端遊客的目的地和粵西物流中心。然而，澳門周邊水域航道，如往內港航道、內港航道、外港航道，以及外港、氹仔碼頭、內港碼頭、九澳港等水深均低於8米，無法通行大型船隻。例如，條件最好的九澳港也僅有兩個5,000噸級碼頭。而澳門如果無法興建大型、綜合性深水港，則無法吸引郵輪和大型集裝箱船隻，“做大做強”還是難以實現。如果澳門有機會獲得南部更廣濶海域，甚至以某種形式管理黃茅島、萬山島，澳門的主要發展方向就是向外拓展，成為“一帶一路”的一個重要環節；而僅有85平方公里海域，澳門的方向還是宜於“精耕細作”，限制城市發展規模，做一個富裕的地區性城市。

總而言之，針對澳門新填海區的產業佈局問題，澳門特區政府一定要合理規劃，注重目標產業的多元化，學習其他國家的成功經驗，利用澳門的區位優勢和政策優勢，在現有的會展、文化創意、中醫藥和特色金融等產業佈局基礎上，發展出更多的多元化目標產業，降低經濟風險，為澳門居民打造一個更美好的生活環境。

註釋：

- <sup>1</sup> 數據來源於澳門高等教育人才資料庫。
- <sup>2</sup> 澳門教育暨青年局：《2015/2016學年澳門高中畢業生升學調查簡報》。
- <sup>3</sup> J. Dunkerley: *Financing the Energy Sector in Developing Countries: Context and Overview*. *Energy Policy*, Vol. 123, No. 11, 1995, p. 930-940.
- <sup>4</sup> 李莉、周廣穎、司徒畢然：《美國、日本金融支持循環海洋經濟發展的成功經驗和借鑑》，載於《生態經濟》，2009年第2期。
- <sup>5</sup> 楊子強：《海洋經濟發展與陸地金融體系的融合：建設藍色經濟區的核心》，載於《金融發展研究》，2010年第1期。
- <sup>6</sup> 熊德平：《發展海洋金融創新助力藍色海洋戰略》，載於《中國城鄉金融報》，2011年第12期。
- <sup>7</sup> 趙領娣、孫淑鵬：《海洋能源產業開發中的金融支持》，載於《中國漁業經濟》，2013年第1期。
- <sup>8</sup> 同註5。
- <sup>9</sup> 申世軍：《債券市場支持海洋經濟發展的幾點思考》，載於《金融經濟》，2011年第1期。
- <sup>10</sup> 中國社會科學院世界經濟與政治研究所國際金融研究中心：《海洋金融發展與中國的海洋經濟戰略》，載於《國際經濟評論》，2015年第5期。
- <sup>11</sup> 同上註。
- <sup>12</sup> “同時澳門應通過各種渠道引進金融高端人才，以補足人才需求的缺口，為金融服務業發展儲備人力資本。同時在子女入學、入境手續、醫療保險、養老基金、住房安置、居民身份等方面為高端人才提供便利條件。”見王應貴、彭丹雲：《澳門經濟增長、金融狀況與特色金融的路徑選擇》，載於《亞太經濟》，2016年第6期。
- <sup>13</sup> 英國克拉克松研究公司是全球領先的海洋智庫企業，具備國際政治與宏觀經濟戰略視野，業務覆蓋海洋工程、汽油開發、海洋化工與生物醫藥、船舶製造與航運、數字海洋等海洋經濟行業。見克拉克松研究公司網站：[www.clarksons.com/](http://www.clarksons.com/)。