

粵港澳大灣區與“一國兩制”治理新模式

常 樂*

以中共十九大的召開為標誌，“一國兩制”偉大事業也進入到一個新時代。這是因為：一是“一國兩制”方針在國家的戰略地位和作用更加突出和重要，成為國家長期堅持奉行的治國理政的一個基本方略；二是國家對“一國兩制”方針的制度內涵及發展方向認識的把握更加科學、準確，更加符合中國特色社會主義的歷史實際。十九大報告指出的“嚴格依照憲法和基本法辦事”¹，“要支持香港、澳門融入國家發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作為重點，全面推進內地同香港、澳門互利合作，制定完善便利香港、澳門局面在內地發展的政策措施”²，不僅反映了中央對港澳特區治理方式的某種變化，更充分說明了我們的道路自信、理論自信、制度自信和文化自信；三是在“一國兩制”付諸實踐以來的二十多年間，香港和澳門已經或即將完成其“成年禮”³，這意味着港澳“要有強烈的歷史使命感和時代責任感”，要為國家、為民族承擔更大歷史責任。

在習近平新時代中國特色社會主義思想指導下，中國的“一國兩制”偉大事業將會發展得更加成熟、穩健、自信，為了適應這一新時代的“一國兩制”實踐發展新趨勢，“一國兩制”方針及其在港澳兩個特區的實踐都要作出適當的因應和調適，其中在治理的重點及其方式方法上則顯得更為必要。

一、中央全面管治權主導下的“一國兩制”治理重點

一系列方針政策及制度的實施過程，歸根結底就是政府治理的過程。在新時代“堅持‘一國兩制’和推進祖國統一”成為國家長期堅持的基本方略的大背景下，在中央依法行使對港澳“全面管治權”的執政理念下，內地及港澳社會對“一國兩制”方針政策的理解將會更加準確和全面，圍繞“一國兩制”的治理重點和治理模式將會出現新的變化和樣態，而這些都是由國家及港澳的新的發展階段，國家的最新指導思想和發展戰略的作用下所呈現出的必然變化和調整。

（一）堅守“一國”原則

國家主席習近平指出，“一國”是根，根深才能葉茂；“一國”是本，本固才能枝榮。“一國兩制”的提出首先是為了實現和維護國家統一。在中英談判時期，國家旗幟鮮明提出主權問題不容討論。香港回歸後，更要堅定維護國家主權、安全、發展利益。在具體實踐中，必須牢固樹立“一國”意識，堅守“一國”原則，正確處理特別行政區和中央的關係。任何危害國家主權安全、調整中央權

* 華南師範大學公共管理學院教授、全國港澳研究會理事

力和《香港基本法》權威、利用香港對內地進行滲透破壞的活動，都是對底綫的觸碰，都是決不能允許的。與此同時，在“一國”的基礎上，“兩制”的關係應該也完全可以做到和諧相處、相互促進。習近平指出，要把堅持“一國”原則和尊重“兩制”差異、維護中央權力和保障香港特區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高相關自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。只有這樣，“一國兩制”這艘航船才能劈波斬浪、行穩致遠。⁴

（二）促進港澳融入國家發展大局

習近平指出，香港、澳門發展同內地發展緊密相連。要支持香港澳門融入國家發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，全面推進內地同香港、澳門互利合作，制定完善便利香港、澳門居民在內地發展的政策措施。⁵ 香港要始終聚焦發展這個第一要務。發展是永恆的主題，是香港的立身之本，也是解決香港各種問題的金鑰匙。這些年國家的持續快速發展為香港發展提供了難得機遇、不竭動力、廣闊空間，香港一定要珍惜機遇、抓住機遇，把主要精力集中到搞建設、謀發展上來。⁶ 這些對於澳門也同樣適用。

（三）強調嚴格依照憲法和基本法治理港澳

習近平在多個重要場合都強調了港澳回歸祖國之後，一方面其憲制基礎發生了巨大變化，另一方面必須要嚴格依照憲法和基本法辦事。他在紀念香港回歸祖國 20 週年慶典大會上的講話中指出，“回歸完成了香港憲制秩序的巨大轉變，中華人民共和國憲法和香港特別行政區基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎。憲法是國家根本大法，是全國各族人民共同意志的體現，是特別行政區制度的法律淵源。基本法是根據憲法制定的基本法律，規定了在香港特別行政區實行的制度和政策，是‘一國兩制’方針的法律化、制度化，為‘一國兩制’在香港特別行政區的實踐提供了法律保障。在落實憲法和基本法確定的憲制秩序時，要把中央依法行使權力和特別行政區履行主體責任有機結合起來；要完善與基本法實施相關的制度和機制；要加強香港社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法宣傳教育。”他還強調，“這些都是‘一國兩制’實踐的必然要求，也是全面推進依法治國和維護香港法治的應有之義”。⁷ 顯然這些都是從治理的角度來講的。

（四）強調愛國者治理港澳

習近平指出，堅持愛國者為主體的“港人治港”、“澳人治澳”，法治壯大愛國愛港愛澳力量，增強香港、澳門同胞的國家意識和愛國精神，讓香港、澳門同胞同祖國人民共擔民族復興歷史責任、共享祖國繁榮富強的偉大榮光。⁸ 他在 2017 年 7 月 1 日會見香港特區新任行政、立法、司法機關負責人的即席講話中也指出，大家都是貫徹落實“一國兩制”方針和《香港基本法》、管治香港的核心力量，而對這一“核心力量”在管治香港時的首要要求就是“一寸丹心惟報國”。“這就是要求大家要有國家觀念，在開展政務活動和處理有關問題的過程中，要善於站在國家的高度來觀察和思考問題，自覺維護國家主權、安全、發展利益，履行自己對國家的責任”。⁹ 這一要求同樣也針對澳門特區的行政、立法、司法機構的負責人。

二、粵港澳大灣區背景下的“一國兩制”治理新模式

十九大報告作出了支持港澳融入國家發展大局的重點就是做好粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等的重要工作部署，2017年12月14日國家發改委即與香港特區政府共同簽訂了《關於支持香港全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》(下稱《安排》)，作為推進粵港澳大灣區建設的前奏。

《安排》規定了支持香港參與和助力“一帶一路”建設的六個重點領域，其中第五點就是“推動粵港澳大灣區建設”，其內容主要包括“支持香港積極參與和推動粵港澳大灣區建設，深度參與粵港澳大灣區科技創新中心建設，與大灣區其他城市優勢互補，發揮協同效應，並作為雙向開放平台，與大灣區城市共同‘走出去’，建設帶動中南、西南地區發展，輻射東南亞及南亞的重要經濟支撐帶，積極參與和助力‘一帶一路’建設。支持香港把握粵港澳大灣區建設的機遇，拓展自身經濟社會發展空間，提升在國家經濟發展和對外開放中的地位與功能；深化大灣區與相關國家和地區在基礎設施互聯互通、經貿、金融、法律及爭議解決服務、生態環保及人文交流領域的合作，進一步完善對外開放平台，打造推進‘一帶一路’建設的重要支撐區。”¹⁰

2018年“兩會”期間的政府工作報告也已明確規定要“出台實施粵港澳大灣區發展規劃綱要，全面推進內地同香港、澳門互利合作”。加之近幾個月來，香港特區行政長官林鄭月娥及政府其他高級官員多次到訪大灣區九城市，實質推進粵港澳大灣區建設。相信在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》出台之後，大灣區內的合作與整體治理將會躍升到一個新水平。在粵港澳大灣區這一國家戰略規劃實施的背景下，“一國兩制”實踐也將呈現出一個新的治理模式。

(一) 由經濟治理走向經濟社會協同治理

“一國兩制”從提出到付諸實踐的20年間，經濟治理一直是中央對港澳以及港澳與內地交往的主綫和重心。改革開放早期，香港在珠三角的“前店後廠”式的經濟發展模式正是如此，而港澳回歸祖國以後中央鼎力支持港澳妥善應對1998年亞洲金融風暴、2003年SARS以及2008年以來的世界性金融危機，以及在此基礎上中央出台的一系列惠及港澳的規劃、政策和措施(其中最典型的也就是2003-2017年中央推動內地與港澳建立更緊密經貿關係的安排及系列補充協議的簽訂)，無不是以經濟優先、經濟為主的治理之道。其中圍繞粵港澳合作出台了一系列區域發展規劃，也形成了一系列較為有效的聯繫機制與平台，一方面解決了港澳的一些問題，保持了其長期繁榮穩定，另一方面也大大增強了粵港澳區域合作的一體化進程，為其深化發展奠定了堅實的軟硬件基礎。

然而十九大以來，尤其是粵港澳大灣區建設上升為國家區域發展戰略之後，港澳與內地尤其是在粵港澳大灣區範圍內，就不僅僅是經濟關係，也不僅僅主要是經濟關係，而是包括經濟關係在內的科技、教育、醫療、就業、置業、養老等的經濟社會的全方位治理體系的建立。香港特區行政長官林鄭月娥日前表示，希望在香港建立“大灣區國際人才庫”，將香港建成創新科技中心。2018年香港特區政府已為創新科技發展預留500億港元，其中包括用作建設“醫療科技創新平台”、“人工智能及機械人科技創新平台”等。¹¹ 林鄭月娥在2018年4月初訪問大灣區深圳、中山、珠海三市時也指出，大灣區各城市要實現優勢互補，而香港在科技、教育、醫療衛生、創意及金融等領域具有優勢，希望與三地加強合作。¹² 在近日習近平給在香港24位“兩院”院士的來信上所作的批示中也高度肯定了

香港的創新科技優勢，並表達了國家積極扶持香港創新科技發展的態度。習近平批示指出，促進香港同內地加強科技合作，支持香港成為國際創新科技中心，支持香港科技界為建設科技強國、為實現中華民族偉大復興貢獻力量。¹³

除科技外，林鄭月娥在拜訪國家教育部部長陳寶生時還表示，香港教育產業具有發展優勢，多所大學位列國際排名前百位。希望香港知名高校能落戶大灣區，促進師生交流，配合大灣區打造國際化教育基地的目標。為實現這一目標，林鄭月娥也期望國家教育部支持香港特區政府和香港院校的有關工作。¹⁴ 她還指出，香港 2018 年年內將開通三個重大跨境基建，即港珠澳大橋、廣深港高鐵香港段、蓮塘/香園圍新陸路口岸，屆時將實現粵港澳大灣區“一小時生活圈”的格局，為進一步促進大灣區人流、物流、資金流、信息流和吸引海內外人才提供了最佳的條件。¹⁵

澳門特區與內地及粵港澳大灣區的關係也面臨調整。時任澳門特區政府政策發展研究室主任劉本立表示，澳門特區政府將成立統籌大灣區發展專責部門。未來澳門與內地合作除會側重經濟範疇外，將會擴展至澳門居民在內地生活、就業、創業，以至爭取澳人與內地居民同等待遇。¹⁶ 這些都意味着未來在粵港澳大灣區建設背景下，中央對港澳的治理以及港澳與內地的交往合作，都將遠遠超出原來既有的經濟範疇，而擴展到經濟社會的多個重要領域，由產業圈逐步外延至就業圈，再擴大到生活圈，最後融成一個沒有明顯行業領域界限的一體化社會。

（二）由嵌入式治理走向全域式治理

習近平在 2017 年“七一”視察香港時講話指出，“作為直轄於中央政府的一個特別行政區，香港從回歸之日起，重新納入國家治理體系”。此後，關於從國家治理體系角度認識港澳兩個特區，以及國家如何有效治理港澳特區等問題就越來越引起人們的興趣。應該說，從治理的角度看中央對港澳兩個特區的權力行使和港澳與內地的合作關係，也能反映出改革開放以來尤其是港澳回歸祖國以來這數十年的社會變遷過程，視角獨特、內涵豐富，值得梳理。

客觀而言，港澳回歸以前，中央對港澳地區的治理是存在的，但也是嚴重受限和極其不完整的。這裏暫且不論。已如前述，港澳回歸祖國以後，一方面基於當時對“一國兩制”實踐的認識，中央對於港澳兩個特區的治理偏重於“兩制”，尤其是強調港澳特區在中央授權下的“高度自治”，中央的角色則表現在中央駐港澳機構的聯絡協調作用上。

新世紀以來，隨着港澳自身以及國際和國家具體條件的變化，中央和內地扶持港澳發展的力度在加大，隨之港澳兩個特區融入國家的進程也在加快，較長一段時間中央對港澳特區的治理或者粵港澳區域範圍內地協作呈現“嵌入式”治理的特徵。嵌入式治理的概念首先應用於分析社會學、經濟學等領域的問題，逐步也引入到政治學研究過程中。當前中國學術界主要用這個概念來分析中國共產黨對於國家和社會領導作用的發揮、區域府際治理中縱向政府嵌入式治理問題、以及民族地區或城市民族工作的嵌入式治理問題等等。

此處嵌入式治理概念中的“嵌入”本義上與其他學者類似，但是在嵌入式治理的內涵與形態上則與他們不同。嵌入式治理概念主要指中央在治理港澳兩個特區以及處理港澳與內地關係的問題上，既採用了自上而下的縱向嵌入式治理模式，也在地理空間的視域內通過多點佈局、嵌入治理來實現“一國兩制”的有效運行以及促進港澳與內地的深入合作。這種嵌入式治理主要有以下幾種類型：一是合作嵌入，也就是合作方的地理單元距離十分遙遠，如京港合作、滬港合作，以及新近提速的川港合作

等等；二是要素嵌入，就是資本、人才、管理、規則等要素之間的合作，如廣東重點與港澳對接的前海、橫琴、南沙三個自貿區建設模式；三是土地和制度嵌入，也就是港澳與內地通過共用一塊屬於內地或港澳的土地，實行一方或多方的管理制度的治理模式，如深圳灣模式、深港河套模式、粵港西九龍高鐵站通關模式等。

應該看到，目前這種嵌入式治理模式類型多樣，因應不同環境和問題，也起到十分顯著的效果。但是在十九大後尤其是粵港澳大灣區國家戰略出台之後，這種嵌入式治理模式就跟不上“一國兩制”最新實踐發展的需要，必須要轉變原來熟悉的工作模式，樹立新的全域式治理理念。所謂全域式治理，主要是指突破了孤立的、分散的嵌入式治理單元，而在一定區域範圍內實行統一規則和制度的治理模式。從近期發展看，粵港澳大灣區將成為中央推廣“一國兩制”全域式治理的首選之地，而為了破除“兩制”框架下的一些束縛和障礙，建立自上而下的由中央統領的政府治理體系也就成為事關大灣區建設成敗的重要一環。

(三) 由“兩制”治理走向“一國”治理

前引習近平的講話已指明了“一國”和“兩制”的關係。而比較權威和規範的關於“一國”與“兩制”關係的論述，莫過於2014年6月國務院新聞辦公室發表的《“一國兩制”在香港特別行政區的實踐》白皮書(下稱“白皮書”)。

白皮書指出：“一國兩制”是一個完整的概念。“一國”是指在中華人民共和國內，香港特區是國家不可分離的部分，是直轄於中央人民政府的地方行政區域。中華人民共和國是單一制國家，中央政府應對包括香港特區在內的所有地方行政區域擁有全面管治權。香港特區的高度自治權不是固有的，其惟一來源是中央授權。“兩制”是指在“一國”之內，國家主體實行社會主義制度，香港等某些區域實行資本主義制度。“一國”是實行“兩制”的前提和基礎，“兩制”從屬和派生於“一國”，並統一於“一國”之內。“一國”之內的“兩制”並非等量齊觀，國家的主體必須實行社會主義制度，是不會改變的。在這個前提下，從實際出發，充分照顧到香港等某些區域的歷史和現實情況，允許其保持資本主義制度長期不變。因此，國家主體堅持社會主義制度，是香港實行資本主義制度，保持繁榮穩定的前提和保障。香港繼續保持原有的資本主義制度，依照基本法實行“港人治港”、高度自治，必須在堅持“一國”原則的前提下，充分尊重國家主體實行的社會主義制度，特別是尊重國家實行的政治體制以及其他制度和原則。內地在堅持社會主義制度的同時，要尊重和包容香港實行的資本主義制度，還可以借鑒香港在經濟發展和社會管理等方面的成功經驗。在“一國”之內，“兩種制度”只有相互尊重，相互借鑑，才能和諧並存，共同發展。¹⁷ 在由“兩制”治理向“一國”治理轉變的過程中，必須充分重視三個治理重點或治理方向。

其一，港澳的內向發展問題，也就是支持港澳融入國家發展大局、全面推進內地同港澳互利合作，這是發揮國家優勢、社會主義優勢和港澳抓住發展機遇的重要契機。今後的重要治理區域，首先是粵港澳大灣區及泛珠三角區域，其次是京港、滬港等重點合作區域，再次是內地多個自貿區和自貿港。通過內向發展，港澳真正成為中央政府直轄下的地方行政區域，港澳與內地實現真正融合，尤其在粵港澳大灣區範圍內實現區域發展的一體化。

其二，在內向發展實現及其同時，還有一個國家主導下的港澳協同內地的外向發展問題，這是發揮港澳自身優勢、實現國家所需、港澳所長的重要契機。這一點在前引國家發改委與香港特區所簽訂

的《關於支持香港全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》中已有充分的體現，資不贅述。

其三，中央全面管治權在港澳特區的貫徹落實問題。正如習近平在 2017 年“七一”視察香港時的講話所指出的，當前，“一國兩制”在香港的實踐遇到一些新情況新問題。香港維護國家主權、安全、發展利益的制度還需完善，對國家歷史、民族文化的教育宣傳有待加強，社會在一些重大政治法律問題上還缺乏共識，經濟發展也面臨不少挑戰，傳統優勢相對減弱，新的經濟增長點尚未形成，住房等民生問題比較突出。解決這些問題，滿足香港居民對美好生活的期待，繼續推動香港各項事業向前發展，歸根到底是要堅守方向、踩實步伐，全面準確理解和貫徹“一國兩制”方針。¹⁸ 這段話包含兩層重要思想，一是香港當前所面臨的一些新情況新問題不少都直接涉及國家核心利益，需要中央直接行使管治權才可能得到解決；二是香港一些經濟民生領域的突出問題，需要中央發揮社會主義制度的優勢以給特區的施政指明方向、提供空間和幫助。

三、“一國兩制”與國家治理體系

前文分析了新時代“一國兩制”治理問題之後，就會引伸或自然涉及一個更大的問題，那就是從治理的角度看“一國兩制”與國家治理體系的關係問題。這既是一個十分重要的理論問題，也是一個十分重要的實踐問題，卻也是一個十分令人困惑、困擾或者被人嚴重忽視的重要問題。

（一）“一國兩制”是全國性治理，而非局部性治理

首先，“堅持一國兩制和推進祖國統一”作為中國共產黨的一項基本方略，就是全黨性的、全國性的和戰略性的。其次，港澳兩部基本法是由全國人民代表大會制定的兩部全國性法律，在這兩部法律條文中，既規定了港澳兩個特區所實行的制度和政策，也有不少條文涉及到中央及其各部門、各省、自治區、直轄市的相關事權。例如比較典型的有《香港基本法》和《澳門基本法》第 22 條。因此，白皮書也指出，“香港基本法作為全國性法律，在全國範圍內適用”。¹⁹ 再次，從“一國兩制”這一個詞組的本義來看，也明顯包括全國範圍。“一國”就是中華人民共和國，“兩制”涵蓋了內地為主體的社會主義制度和港澳等地區實行的資本主義制度，因此“一國兩制”是對全國和全體公民的制度性規範。

全國性而非局部性的治理規範，不僅是一個重要認識問題，對於全面準確理解和貫徹“一國兩制”，對於“一國兩制”實踐的行穩致遠也同樣具有重要意義。這種治理規範，首先能使執政者、行政者和公民樹立並具有國家觀念，其次使之接受並具備兩種社會制度的主次觀念，最後讓行為者在不同制度的規範下自覺行事。反之，如果是局部治理觀，則內地可能更多從“一國”視角由上而下觀察、判斷和決定特區事務，而特區則從自身特殊性及其局部利益“高度自治”式行事，從而忽略了“一國兩制”內部所具有的辯證性、互動性及互補性等等。

（二）“一國兩制”是自上而下的國家性治理，而非純粹或獨立的“自治式”治理

根據憲法和基本法的規定，中國是單一制國家，港澳兩個特區是直轄於中央人民政府的地方行政區域，特區的各項管治權力都來自中央的授權。因此，國家對港澳兩個特區所採取的“一國兩制”方

針及其治理模式，很顯然是自上而下的國家性治理模式，一方面中央對港澳擁有全面管治權，另一方面這種管治權力是實質性權力。中央除直接負責港澳兩個特區的防務與外交事務外，擇其要者，行政方面，中央政府對特區行政長官和主要官員擁有任命權；立法方面，全國人民代表大會常務委員會對立法會所通過的法案具有備案權，對於發回的法案將喪失法律效力；司法方面，港澳兩個特區的法院判案時的釋法權來自全國人民代表大會常務委員會的授權，並且不能就有關中央事務或中央與港澳兩個特區關係的案件釋法，其審判此類案件時必須以全國人民代表大會常務委員會的解釋為準。

正確的做法是，必須把維護中央對香港、澳門特區全面管治權和保障特別行政區高度自治權有機結合起來，確保“一國兩制”方針不會變、不動搖，確保“一國兩制”實踐不變形、不走樣。²⁰ 另外，在港澳兩個特區的高度自治權的行使過程中，也絕不是孤立的、自治的，而是如前文所說其治理重點是內向的、融入的、以及與國家一體化之後的多元開放體制。

(三) “一國兩制”是國家參與全球治理的重要制度和平台

習近平在 2017 年“七一”前後視察香港時曾指出，“香港發展具有很多有利條件和獨特優勢”，概括起來可以分為三點：第一，香港擁有高度國際化的生產要素、擁有為現代市場經濟服務的與國際接軌的制度規則體系，“深得外來投資者信任”；第二，香港是“重要的國際金融、航運、貿易中心，是連接內地和國際市場的重要中介”，是國家“引進來”、“走出去”的雙向服務平台。迄今香港仍是內地最大的外來直接投資來源地和境外融資平台，同時也成為內地最大的境外投資目的地和全球最大的離岸人民幣業務中心；第三，也更為重要的是，香港享有“一國兩制”優勢，經常作為國家對外開放“先行先試”的試驗場，佔得發展先機。²¹ 香港的這三大優勢，一方面可以不斷推動提高中國的改革開放程度和現代化治理水平，另一方面還可通過參與“一帶一路”倡議而提升國家的全球經濟治理水平。2014 年以來國家繼開通“滬港通”、“深港通”之後，有望年內實現“滬倫通”，這就是“一國兩制”助力國家參與全球金融治理的一個縮影。

總之，在十九大確立了習近平新時代中國特色社會主義思想在全國的指導地位之後，“一國兩制”及其治理在國家發展全域中的重要地位和作用得到進一步突出與強化，隨之“一國兩制”的治理內涵得到擴展，其治理特徵也將呈現新模式，而這些都需要社會及時準確地學習領會和貫徹。

註釋：

¹ 習近平：《決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利》，載於《黨的十九大報告輔導讀本》，北京：人民出版社，2017 年，第 54 頁。

² 同上註，第 55 頁。

³ 在 2018 年 7 月 1 日習近平在慶祝香港回歸祖國 20 週年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮上的講話中稱“香港已經回歸祖國 20 年。依照中國的傳統，男子二十謂之弱冠，今天就是香港特別行政區的成年禮，正所謂‘如竹苞矣，如松茂矣’”。

- ⁴ 習近平：《在慶祝香港回歸祖國 20 週年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮上的講話》，載於《人民日報》，2017 年 7 月 2 日，第 1 版。
- ⁵ 同註 1，第 55 頁。
- ⁶ 同註 4。
- ⁷ 同上註。
- ⁸ 同註 1，第 55 頁。
- ⁹ 陳鍵興、劉暢、鄧婕：《習近平會見林鄭月娥和香港特別行政區新任行政、立法、司法機構負責人》，新華社香港 2017 年 7 月 1 日電，載於新華網：http://www.xinhuanet.com/politics/2017-07/01/c_1121247252.htm，2017 年 7 月 1 日訪問。
- ¹⁰ 《國家發展和改革委員會與香港特別行政區政府關於支持香港全面參與和助力“一帶一路”建設的安排》，載於國家發展和改革委員會網站：http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201803/t20180328_880490.html，2018 年 3 月 28 日訪問。
- ¹¹ 朱樂怡：《林鄭：港建大灣區國際人才庫 預留 500 億發展創科》，載於《大公報》，2018 年 4 月 29 日，第 A05 版。
- ¹² 傅流螢：《林鄭訪大灣區 3 市 反映合作方向》，載於《香港經濟日報》，2018 年 4 月 3 日，第 A06 版。
- ¹³ 《央視快評：支持香港成為國際創新科技中心》，載於央視網：<http://m.news.cctv.com/2018/05/15/ARTIVOS1tPHCtGBgsY5IKnK7180515.shtml>，2018 年 5 月 15 日訪問。
- ¹⁴ 《林鄭月娥：期望香港知名高校落戶粵港澳大灣區》，新華社香港 2018 年 4 月 14 日電，載於新華網：http://www.xinhuanet.com/gaogao/2018-04/14/c_1122682881.htm，2018 年 4 月 14 日訪問。
- ¹⁵ 黃寶儀、何玫、安莉：《林鄭出席博鰲論壇 港藉“創新”“聯繫”貢獻大灣區》，載於《大公報》，2018 年 4 月 10 日，第 A01 版。
- ¹⁶ 《劉本立稱政研室需要升格為局級部門 大灣區統籌發展專責部門將成立》，載於《華僑報》，2018 年 5 月 10 日，第 11 版。
- ¹⁷ 中華人民共和國國務院新聞辦公室：《“一國兩制”在香港特別行政區的實踐》白皮書，北京：人民出版社，2014 年，第 31-32 頁。
- ¹⁸ 同註 4。
- ¹⁹ 同註 17，第 32 頁。
- ²⁰ 同註 1，第 25 頁。
- ²¹ 習近平：《在香港特別行政區政府歡迎晚宴上的致辭》，載於《人民日報》，2017 年 7 月 1 日，第 2 版。