

推進香港特區第五屆政府有效施政展望

常 樂*

2017年6月30日至7月1日，國家主席習近平到港視察工作，參加香港回歸祖國20週年暨特區第五屆政府就職的系列慶祝活動，並發表多場重要講話。習近平在港的多篇重要講話，對於香港回歸20年來“一國兩制”方針政策的內在規律和中央治港的基本經驗作了深入權威總結，為“一國兩制”實踐的行穩致遠進一步夯實了基礎、指明了方向，也為新一屆特區政府的有效施政提出了具體的要求和希望。本文作者以習近平在港系列重要講話精神為指導，結合新任行政長官林鄭月娥的相關言行與政策，就新屆政府的有效施政問題談點學習體會。

一、所謂林鄭政府施政“蜜月期”問題

當前不少港人認為香港正處於一個“政治休漁期”，也恰逢上輪選舉結束，香港也自然進入社會相對平和的“選舉間歇期”，或者從更具體角度看，反對派已轉變手法，正進入社區發動一場針對基層民眾的深層動員，以期為下輪選舉做準備，因此可謂之“力量積蓄期”。總之，這三個時期的判斷都指向了一點，那就是當前香港的政治氣候相對緩和，並且林鄭及其新屆政府如果處理得宜，其施政將會迎來一個不長不短的“蜜月期”，樂觀估計1-2年左右。

然而，隨着近日梁國雄、劉小麗、姚松炎、羅冠聰4人議席被法院取消，反對派又實現了一次跨黨派的大集結，其目標就是針對新任行政長官林鄭月娥，希望與之討價還價，在4個被取消議員資格的訟費、

集中補選及朱凱迪、鄭松泰履職宣誓案件等問題上高抬貴手，放他們一碼，真正實現所謂的社會“大和解”。而在具體施政問題上，則在本年度議會最後一個議會日內，給新政府製造很多麻煩，阻撓多項高度關係民生且已取得普遍共識的議題通過，給新屆政府施政來了個不小的下馬威，也給新政府希望開啟的行政立法和緩關係潑了一盆冷水。更甚者，香港眾志黃之峰還發出威脅，教聯會副主席蔡若蓮被新政府“一旦任命”為教育局副局長，“林鄭蜜月期立即終結”。這系列事件表明新政府所謂的施政“蜜月期”已基本喪失了現實基礎。

（一）所謂“低民望”特首當選後並未引起民意激烈反彈

從去年底林鄭月娥與曾俊華等人正式宣佈參加下屆行政長官選舉，到2017年3月26日投票前止，二人的激烈較量就成為社會最為關注的焦點。其間的一個最大爭議，就是是否應該選出一個香港社會認受度和民望最高的行政長官。在反對派的全力佈局和協調下，曾俊華的競選工程做得十分成功，確實製造出了一個“高民望”的曾俊華和“低民望”的林鄭月娥，民調數據曾將林鄭遠遠拋離。然而，一方面曾的所謂“高民望”有着很強的“製造”成分，另一方面曾的履政表現及其由絕大多數反對派選委提名入閣的現實，還是無情撕破了他的所謂“建制派”身份的假面具，完全不符合“中央信任”這一行政長官任職條件中的最重要標準。

隨着這一情況為香港廣大市民所認知和接受，加

* 中國人民大學台港澳研究中心特邀研究員

之反對派也已實現了其“倒梁”的真正目的，以及林鄭長期與泛民、商界、基層各方交往合作的關係，林鄭的777票的高票當選很快就沖掉了之前自己的所謂“低民望”，社會開始進入了林鄭如何組班及其如何施政的新話題當中。事實證明，林鄭成為了最適合的下屆行政長官。

（二）林鄭的競選綱領聚焦社會矛盾從而得到社會認同

林鄭的競選工作有三點給社會留下深刻印象，這是社會對其支持而不排斥的重要基礎。一是溝通。林鄭親身經歷上屆政府與社會多個階層對立、隔閡的施政氛圍，以及社會撕裂的陣痛，因此提出了“同行”的競選口號。利用其公務員出身的豐富行政經驗，加強與社會各方的溝通與聯繫，爭取彌合社會縫隙，期望制定出貼近民情、合乎民意、符合香港實際的政綱和政策。從實際效果看，林鄭很好的做到了這一點。二是進取。面對香港多年的蹉跎歲月，尤其是在政府高儲備背景下仍然出現經濟發展裹足不前、經濟轉型無望、青年上流乏力、置業困難、貧富差距拉大的局面，林鄭希望改變以往政府保守無為、自由放任的施政理念，而代之以積極有為的施政觀，因此林鄭的政綱對住房、青年、教育、醫療、退休保障、中小企發展等民生經濟領域都重點關注，得到廣大市民認可。三是務實。林鄭的政綱既不好高騖遠，對市民許以空中樓閣，也不保守因循，坐等改變，而是從市民最關心、最急迫、最困難之處入手，積小成大，切實提高市民幸福質素。從選前到選後及任前，林鄭的施政理念和重點一以貫之，反映了她改變當前香港局面的堅強決心和意志。

（三）反對派的分化及其重心別移，一定程度給了林鄭及新屆政府施政空間

打擊“港獨”及剛過去的這屆行政長官選舉，可謂建制派與反對派之間的兩場大的較量，也可謂雙方的連番決戰，最終則以我方的完全勝利而告終。在這一大大形勢下，反對派不可避免地又開始了分化。目前看，大致有三個方向：

一是以民主黨、公民黨等反對派立場相對緩和的

主流政黨為主，基本對林鄭和新屆政府持中立、觀望和相對客觀的態度，允許給予林鄭和新政府以施政空間和機會，靜待社會向好或壞的方向變化。之前林鄭與他們的接觸，都得到了相對正面的回應；對於新班子的組成，後者雖然評價不高，但是持論相對客觀。應該說，他們的這種立場較之上屆政府，已是很大的改觀，這就為即將到來的行政立法關係的緩和，帶來了很大的想像空間。

二是本土激進及“港獨”分子開始轉變策略，從所謂的“勇武抗爭”轉向了以研討會、集思會、討論會、觀影會等形式的所謂“文明抗爭”。他們多在大學、智庫或一些公共場合舉辦關於“2047 前途”、“香港公共檔案解讀”等主題的研討，以期重塑香港的歷史，將香港的過去、現在和未來都構築成“獨立”、“自主”、“自治”話語體系。

他們還有一個重要轉向，就是香港眾志、香港本土民主前綫等激進組織開始將其極端、敏感的活動轉移到香港的外部，其中以日本、台灣、英國等為主要集結地。通過與這些地方的政府、大學、政黨的接觸，舉行聽證會、討論會及演講會，肆意攻擊內地政府和“一國兩制”方針，醜化中國形象，影響十分惡劣。更有甚者，他們還與台獨、藏獨、疆獨等極端分子勾結，不斷開展陰謀活動。前段時間由台獨組織“時代力量”的議員倡議成立“台灣國會關注香港民主連綫”，近日更有台灣親獨的所謂教授孫治本來到香港，與香港民族黨的陳浩天、周浩輝、本土民主前綫的黃台仰、梁天琦、青年新政的游蕙禎、梁頌恆、“熱普城”的陳雲、鄭錦滿、鄭松泰以及羅冠聰、劉小麗、朱凱迪等會面，“港獨”、“台獨”密切勾連已經成為香港激進反對派的最新發展動向，這一定要引起我們的高度重視。¹ 他們這種轉向，最大目的就是逃避中央和特區政府的打擊與制裁，並尋求國際社會的支持。

三是反對派的一些跨黨派的所謂選舉專家、謀士又開始提前進入新一輪選舉週期的謀劃、策動和協調，期望在下輪選舉取得更大的突破，實現香港的所謂“民主轉型”。這裏面以戴耀廷為代表，他現在已經提出了專門針對下輪選舉的“風雲計劃”，就是大幅度增加反對派參選區議會的人數，以在區議會奪取

更多議席，在此基礎上，在立法會的地區直選和功能界別選舉中業爭取更多的收穫；如果這些都實現了，那麼他們在下屆選委會選舉中將力爭拿到“500+”的選委數量，這樣就可操縱行政長官選舉，這樣香港的“民主轉型”就可以實現了。持這一觀點的並不僅戴一人，現在反對派中的不少專業人士以及他們鼓動起來的青年，開始走入社區，對基層民眾進行深度動員，此舉就是打好下輪選舉的第一仗——區議會。相信他們的這種提前佈局將會發生效力，甚至會改變以往的選舉模式。

反對派中間的這些新變化和新趨向，一方面可能會給林鄭及新政府帶來相對緩和的施政空間和可能，但是卻為其後續施政帶來更大的麻煩和隱憂。

二、林鄭及新屆政府的施政理念與重點

(一) 林鄭對當前香港重大問題的判斷

對當前香港問題、矛盾和挑戰的認識和把握，是林鄭做好施政工作的前提和基礎。首先，林鄭認為香港自身競爭力的下滑以及近年香港GDP年均2%的增長率也不高，這種狀況不能令人滿意，也必須得到改變。其次，林鄭認為，回歸20年是香港的關鍵時期，如何掌握機遇，將香港的經濟發展得更好，讓市民享有更好更優質的生活，是當務之急。第三，林鄭認為，要繼續打擊“港獨”，“所有港獨行為都違反本地法律，必須嚴格執法”，“不能讓港獨在香港傳播”，“杜絕港獨對少年及兒童的侵害”，要從小培養香港新一代“我是中國人”的概念。

(二) 政府施政理念要從“積極不干預”轉向主動作為

林鄭認為，香港作為自由經濟體，以往的政府都持積極不干預的施政理念，但是面對特區競爭力下降，經濟發展速度下滑的狀況，這種理念不能再延續下去了。而必須重新審視、健全和發揮政府的功能，“兩隻手一起做”，“一方面是市場經濟、自由體系，一方面則是政府行為”。林鄭認為，要增強香港競爭力，政府有其特殊功能，主要表現在兩個方面：

一是為鼓勵企業多投放資源作為科研開支，提供稅務措施；二是為吸引更多專才來港，改善入境政策及其他配套。²

(三) 未來施政重點

對於未來5年的工作，林鄭認為是任重道遠，而其上任後會優先處理三大範疇工作，即土地房屋、教育和經濟發展。應該說，這三項施政重點工作都必須依靠政府的主動和強力推動。因為回歸以來的離任政府，都對此多所著墨，但收效甚微，以致積弊日深，成為引起社會矛盾和阻礙經濟發展的深層次因素。前已述及，為了增強競爭力和推動經濟發展，政府會發揮其特殊功能。而在教育領域，尤其在國民教育和基本法教育方面，政府也要迎難而上，積極作為。而房屋問題則最關係市民切身利益，並且難度極大，但是覓地建屋則已成為新屆政府避無可避的必須妥善處理的重大事項。

(四) 林鄭的施政策略

上任前後，林鄭不斷會晤各方，發佈信息，從而釋放出其未來施政的一些策略性安排。

首先，施政次序，先易後難。當前港人比較關心、也惠及全體市民並相對容易為社會接受的一項工作，就是林鄭在競選時承諾的每年增加50億元的教育撥款。經過之前與各政黨的溝通，多方反映積極，並且最終在7月份的最後一個議會日通過了該項撥款，加上3所醫院擴建項目的通過，等於先向社會各界送上惠民“大禮”。除此之外，林鄭也會考慮陸續推出其他民生優惠項目。而隨着林鄭的施政報告的出台，她的土地房屋及經濟發展政策將陸續有來，而可預計，這些工作難度將會大增。尤其是關係到2018年高鐵通車的“一地兩檢”問題，相信也將是其年底施政的一大考驗。但是總之林鄭選擇這樣一個先易後難的施政路徑，對於尋求社會共識、積累經驗、提高社會支持度等應該有所助益。

其次，政策前置，多方溝通。林鄭公務員出身，有多年參與政府多項複雜政策的制定與實施，對其中的利弊得失很有體會。她汲取過往經驗教訓，力主在其施政過程中，將政策制定過程前置，提前與各方持

份者溝通，形成共識，不僅讓貼地、聚心、惠人的政策更容易通過立法會通過，更能產生良好的施政效果。比如，她大力改革中央政策組，盡量吸收青年才俊，且持開放、多元態度，反映青年心聲及重視未來發展可能。再如，她圍繞自己未來施政重心，籌組特區政府行政會議非官守議員。在經濟及金融領域，吸收陳智思、史美倫、任志剛；在教育領域，吸收羅範椒芬和李國章；他們都長期服務業界，能夠反映和代表業界聲音，因此，將會增強這些領域相關政策的認受性和可行性。另外，林鄭新一屆管治班子還有一個特點，就是在司局長中吸收進一位推出民主黨的羅智光，在行政會議中業吸收進一位推出公民黨的湯家驊，兩人原來都屬泛民，現在也持中間偏右立場，因此兩人的加入對於林鄭及其新屆班子在施政過程中與反對派的溝通和協調，也將大有裨益。

最後，放低身段，改善與立法關係。過去五年，林鄭切身感受到行政立法關係的緊張，因此她希望採取施政新風格。其中的一項重要舉措就是增強與立法會的聯繫，增加雙方互動溝通時間，將矛盾隔閡化解於微末之間。林鄭建議，除了現在立法會通行的一年四次的行政長官答問大會之外，還可以每月一至兩次在週三立法會大會加插約半小時答問環節，讓她可以回應時事議題及議員的質詢。現在立法會正在研究討論林鄭的有關建議。在林鄭主動拋出橄欖枝後，希望立法會也會積極回應，為“既相互制約又相互配合”的行政立法關係探索出和諧並處之道。

三、林鄭及新屆政府施政的困難與挑戰

從回歸 20 年的經驗的看，香港歷屆政府都受到不小挑戰，面臨諸多困難和窒礙，使以行政長官為核心的主導原則難以建立，從而形成今天的“弱勢政府”的形象和局面。這中間有世界大氣候的影響，也有香港社會自身矛盾的呈現，還有特區政府及其整個管治團隊能力與水平的限制等等。就林鄭及其新屆政府而言，這些因素都還存在並持續發揮着影響，並且也有其自身的特殊性，以及亟需她面對和解決的現實具體問題，這些都構成了她的複雜的施政對象以及可

能出現的困難施政局面。正如林鄭自己所說，她的未來五年任期將“任重道遠”。

(一) 施政團隊中規中矩，管治“新風”受質疑

新屆政府管治團隊獲中央任命後，香港社會雖沒有很激烈批評，但仍是質疑聲不斷，也對林鄭競選時所希望實現的“管治新風格”表示懷疑。首先，反對派質疑新班子老化固化嚴重，一是多是公務員體系出身，行事多保守因循，沒有創新；二是多是上屆政府舊人，其理念、政策、手段多會因襲上屆，怎麼會有“新風格”；三是年齡老化，還高於上屆政府平均年齡 3 歲。其次，反對派質疑新班子有能力問題，認為當前社會都視政府為“熱廚房”，很多才俊人士不願進入，民主黨立法會議員塗謹申甚至形容為“二流班子”。³

林鄭也回應了這些質疑，承認新班子的組成“無驚喜”，但也“無驚嚇”；強調新班子屬於“實幹型”團隊，都“有心力、有承擔”，也都認同她所提倡的“與民共議、管治新風”的理念；還有就是新班子多有行政經驗，上任後無需磨合，馬上就可開展工作。但是反對派的這些批評，可以說一定程度上打擊了新班子的認受性，給即將上任的管治團隊來了個下馬威，也為以後再立法會上攻擊指責行政官員埋下了伏筆。

(二) 互釋善意與策略性合作機制尚未建立，行政立法關係和緩困難重重，後續有待觀察

本來通過林鄭前期的善意溝通，與反對派達成了一定的合作共識，尤其是在年度 50 億教育新增撥款項目上，並且即使對新班子的評價，反對派總體也較為克制，並沒有出現惡言相向的激烈局面，而是就事論事，從客觀實際理性發表意見。但是林鄭及其管治班子上任前與反對派所達成的這種善意與策略性合作，在上任後能否形成一套機制，以及能否經受住一系列的重大爭議議題的挑戰，真是難下定論，而其實現難度之大則可想而知。⁴ 2017 年下半年林鄭及新屆政府能否與反對派在施政方面達成一定程度的合作，以下二件事是重要觀察點以及重要考驗。

一是香港教聯會副主席蔡若蓮擔任教育局副局

長職位，是考驗雙方能否實現有限度合作的一個重要指標。當前教育界是建制派與反對派鬥爭和較量最為激烈的一個領域，因此對於教育局重要領導崗位的任職人員的選擇雙方也寸步不讓。在社會上傳出具有“左派/紅色”背景的蔡若蓮可能出任下屆教育局副局長之後，建制派深慶得人，而反對派則極力反對，發動網上聯署反對運動，短短幾天就有數千人參與。這一事件可謂林鄭及新屆政府與反對派的首次較量，雖以建制派和政府獲勝而告終，但是新政府未來施政前景以及蔡若蓮的教育施政效果都將經受嚴峻考驗，此事件對於新政府與反對派之間的關係產生很大衝擊與嫌隙，是衝突繼續擴大還是有所緩和很值得關注。二是粵深港高鐵“一地兩檢”議題通過三步走策略，最後一環的香港本地立法階段能否在立法會獲得通過，不僅極具風險，也是考察雙方合作關係的另一個重要事件。“一地兩檢”議題社會討論時間長、關注度高、爭議大，它的能否通過，將會最終確定本屆行政立法關係，以及決定林鄭及新政府是否真的存在一個施政蜜月期及其持續時間問題。

（三）打擊“港獨”及推進國民教育將引起社會較大反彈

在近年的香港社會中，“港獨”及“國民教育”問題是兩大焦點問題，也是社會較大爭議的問題，還是區分政治立場和政治派別的核心議題。近期林鄭在“港獨”及“國民教育”問題上的表態，表明新屆特區政府將堅定站在中央和國家立場上，依法嚴格打擊和遏制“港獨”，深入推進“國民教育”，標本兼治，讓社會回歸“一國兩制”的初心與本義。⁵

可想而知，香港社會尤其是反對派將會對新政府的這些工作發表異議和激烈批評，從而推高社會政治化程度，嚴重阻礙新政府的其他施政。因為反對派雖然不敢明目張膽的反對打擊“港獨”，但是認為“港獨”是個偽命題，也不是香港的發展選項，即使有極個別人士主張，也不可能有實現的可能，因此沒必要管，更無須嚴管和打擊。對於“國民教育”，反對派則更是主導了社會的主流話語，他們所要搞的“國民教育”，是西方價值主導下的公民教育，而非“一國”原則下的國民教育，尤其拒斥國家的現行體制和

反對香港與內地的緊密交流合作。因此，新政府與反對派在這兩大問題上的立場是截然對立的，在這兩大議題上如何調和、如何推進、達到甚麼樣的結果，都將成為雙方能否合作以及新屆政府能否暢順施政的重要前提。

（四）建制派為新屆政府齊心協力保駕護航，是林鄭及新政府有序施政的關鍵

上屆特區政府施政困難重重，除了反對派的激烈持續圍剿外，建制派內部的分化和分歧也是一個不小的因素。因此，在新屆政府施政面臨系列外部困難和挑戰同時，建制派能否團結一致堅定支持林鄭及新屆政府就成為後者有序施政的關鍵因素。應該說，建制派與林鄭及新政府的關係也將經歷系列磨合，其中不乏困難與挑戰。

首先，建制派雖總體認同林鄭，但是後者的性格、出身及行事風格，在部分建制派中間仍有保留。前面所分析的其新班子的組成特點，建制派中間也有程度不同的認同。也就是說，在林鄭及新班子具體施政以前，建制派與其之間就存在一定的嫌隙，而這需要施政後的具體政策、效果來彌補和調和。其次，蔡若蓮能否擔任教局副局長以及高鐵“一地兩檢”能否順利實現業可能成為建制派對待林鄭及新政府態度的分水嶺。在高度政治化的當前香港社會，任何議題都是一把雙刃劍，任何結果都將產生截然相對的兩種效果，基本沒有中間狀態的存在。在蔡的任職問題和“一地兩檢”問題的背後，則是是否維護中央權威以及是否承認國家認同的嚴肅政治話題，如果新政府向反對派妥協，則一批堅定站在“一國”立場的建制派則可能會對新政府產生懷疑、憤怒以及之後的排斥，如果新政府與中央及建制派主流的立場一致，則將是有一種局面。關鍵在於林鄭及新政府的政治態度和政治意志，而其中的拿捏空間十分有限，這就要考驗林鄭及其管治團隊的政治智慧了。

四、思考與建議

第一，加強新屆政府管治團隊的政治教育和政治

引導，提高特區政府政策制定和政策推銷的能力和水平。

以習近平為核心的中央高度重視特區政府管治班子的政治教育和政治引導工作。習近平在慶祝香港回歸祖國 20 週年大會暨香港特區第五屆政府就職典禮上的講話指出，要始終準確把握“一國”和“兩制”的關係：必須牢固樹立“一國”意識，堅守“一國”原則，正確處理特別行政區和中央的關係。要始終依照憲法和基本法辦事：要把中央依法行使權力和特別行政區履行主體責任有機結合起來；要完善與基本法實施相關的制度和機制；要加強香港社會特別是公職人員的憲法和基本法宣傳教育。習近平總書記還勉勵特區政府，要與時俱進、積極作為，不斷提高政府管治水平。⁶ 全國人大委員長張德江在 2017 年 5 月 27 日的講話中也指出，依照香港特別行政區基本法產生的特別行政區管治團隊，必須由尊重中華民族、誠心誠意擁護祖國對香港恢復行使主權、不損害香港繁榮穩定的愛國者組成。尤其是處於政治體制核心位置的行政長官，要符合愛國愛港、中央信任、有管治能力、港人擁護的標準。中央對特別行政區法定公職人員是否擁護香港特別行政區基本法、是否效忠國家和特別行政區，負有監督責任。⁷

這些論斷充分說明，特區政府的管治班子和特區的全體法定公職人員都要符合和遵循中央所立下的政治規矩，對中央和特區負有政治責任，而他們的履職情況如何，中央“負有監督責任”。其中不容忽視的一點，就是中央對特區政府管治團隊和所有法定公職人員的政治教育和政治引導責任。

中央對特區管治團隊的政治教育和政治引導，可以通過三個途徑來實現，一是向他們定期開展學習中央關於“一國兩制”和香港工作方面最新精神的教育輔導工作，比如及時集中深入學習 2017 年 7 月 1 日前後習近平視察香港的系列重要講話精神，深入學習張德江 2017 年 5 月 27 日關於《香港基本法》實施 20 週年的講話精神等等。二是要求他們定期學習香港基本法，並嚴格考核，以之作為管治班子和法定公職人員選聘、錄用的重要標準。張德江指出，香港特別行政區行政、立法和司法機關，都要帶頭認真學習基本法，嚴格遵守基本法，大力宣傳基本法，努力提升

管治團隊的國家觀、大局觀和法治觀。就是說的這個道理。三是適度擴大特區向中央述職的範圍和頻率，除行政長官外，可擴及三司十三局主要負責人、行政及立法機關主要負責人等等，時間也可從一年一次變為一年兩次或每季度一次。

第二，穩步推進中央對港全面管治權的落實，經濟和政治領域兩手抓兩手都要硬，堅決貫徹“一國兩制”根本宗旨。

習近平在香港回歸 20 週年的重要講話指出，要始終聚焦發展這個第一要務。發展是解決香港各種問題的金鑰匙。香港背靠祖國、面向世界，有着許多有利發展條件和獨特競爭優勢。特別是這些年國家的持續快速發展為香港發展提供了難得機遇、不竭動力、廣闊空間。大家一定要珍惜機遇、抓住機遇，把主要精力集中到搞建設、謀發展上來。這段話對於當前的香港來說，可謂起到了“撥開雲霧見青天”般振聾發聵的作用。不僅指出了當前香港的真正問題所在，也堅定了香港的優勢和信心，更給香港的未來發展指明了方向。

香港回歸祖國 20 年的一條重要經驗就是，中央的大力支持和國家的堅強後盾是香港保持長期繁榮穩定基本前提。而目前較多學者的共識是，香港的亂象及其深層次複雜矛盾絕非特區自身所能解決，而必須仰賴於中央政府。因此，十八大以來中央對港全面管治權的提出及逐步落實，成為保持香港社會穩定與經濟發展的潛在重要力量。當前，香港新屆政府也看到了其競爭力下降和經濟發展速度緩慢的問題根源所在，也想扭轉長期延續的施政理念，以及希望通過對接國家戰略發展創新科技等新興產業，這些都需要國家在“一帶一路”、“粵港澳大灣區”、“人民幣國際化”等重大發展戰略中給香港一個明確的定位、空間和方向，尤其是從政策層面予以切實保障。

另一方面，林鄭及新屆政府也想在打擊“港獨”和推進“國民教育”方面有所突破，而其壓力太大，手段不足，這些工作也都涉及國家主權安全問題，因此中央有必要主動出擊，在《香港基本法》第 23 條立法和國民教育發展、青年發展等領域作出明確規劃、部署，這樣就可以分散特區政府施政的壓力與阻力，做好其經濟民生工作。

第三，進一步強化建制陣營的政治引導及凝聚力和戰鬥力建設，不斷提高輿論引導力、群眾工作親和力與動員力。

習近平在2017年6月30日下午在香港親切會見香港社會各界代表人士並發表重要講話，希望大家在四個方面做好表率。一是帶頭支持林鄭月娥行政長官和新一屆特別行政區政府依法施政，當好民眾和政府之間的橋樑和紐帶，促進政策落實，推動經濟發展和民生改善。二是帶頭搞好團結，維護社會和諧穩定，消解戾氣、增進和氣、弘揚正氣，匯聚愛國愛港強大正能量。三是帶頭關心青年，幫助他們解決實際問題，為他們成長成才創造良好條件，使愛國愛港光榮傳統薪火相傳，使“一國兩制”事業後繼有人。四是帶頭推動香港同內地交流合作，發揮各自專長，為促進兩地共同發展多獻策、多出力、多擔當。⁸ 這段話對於建制陣營發展及其各項工作能力的提高具有重要的指導意義。

保持香港的長期繁榮穩定，建制陣營是基本依靠力量。回歸20年來建制陣營在一系列重要政治鬥爭中，雖然都取得了可喜的成績，但是與反對派相比較，在理念、手法及創新性方面還是存在着差距。尤其在工作環境複雜、壓力增大、任務艱巨的形勢下，尤其需要加強政治教育和引導，做到思想和理論的與時俱進，增強工作信心和前景，改進工作方式方法等等。

當前，反對派在多個領域已經提前佈局，棋走先招。他們率先開啟了一場奪取民意和佔領“道德高地”的輿論爭奪戰。他們轉入社區和基層，一方面高舉“民主大旗”，加強對基層民眾民主意識的教育和動員，另一方面高舉“抗爭大旗”，“為民請命”，向特區政府及權貴階層爭取實際利益和具體福利，他們的這種手法已經改變傳統的蛇齋餅粽等小恩小惠，而是將之與政治和民主法治結合起來，產生了理念和精神的能量。這一場基層民眾的爭奪戰業已展開。他們更已開展選舉謀劃、統籌和動員，已經制定出關於下輪各場選戰的清晰目標，以及具體動員模式和投票方法，等於說下輪選戰已經開始，選舉間歇期已不復存在。

兵來將擋，水來土掩。嚴峻形勢要求我們及時應對，形勢發展也要求建制陣營與特區政府要更加緊密的團結在一起，相互扶持，才能做好傳媒生態的改善、青年和教育工作的改變，以及基層群眾福利水平的提高。在這一過程中，切實提高建制陣營的輿論引導力和話語權建設，不斷增強其文宣的認受性和傳播力；切實提高建制陣營的群眾工作能力與水平，要真心為民，為民謀福利之外，還要輔之以思想和情感，真正實現水乳交融；切實提高建制陣營選舉工作的動員力和協調力，其中爭取青年以及充分運用互聯網和自媒體就顯得十分迫切和重要。

註釋：

- ¹ 李晴：《“兩獨”勾連密謀暴力衝突》，載於《大公報》，2017年6月21日。
- ² 《林鄭月娥接受〈人民日報〉專訪，擬改積極不干預做法，寄語港青裝備自我迎接機遇》，載於《香港經濟日報》，2017年6月13日。
- ³ 《行政立法新關係，求同存異掃烏雲》，載於《明報》，2017年6月22日。
- ⁴ 李先知：《林鄭班子今亮相，打通財會一地兩檢先考牌》，載於《明報》，2017年6月21日。
- ⁵ 《林鄭將雙管齊下遏“港獨”》，載於《大公報》，2017年6月21日。
- ⁶ 習近平：《在慶祝香港回歸祖國二十週年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮上的講話》，載於《人民日報》（海外版），2017年7月2日，第02版。

- 7 張德江：《在紀念中華人民共和國香港特別行政區基本法實施 20 週年座談會上的講話》，載於《人民日報》，2017 年 5 月 28 日。
- 8 《習近平會見香港社會各界代表人士》，載於香港中聯辦網站：http://www.locpg.hk/2017-06/30/c_129644887.htm。