

關於“一個平台”定位的幾點思考

梁淑雯*

一、前言

“一個中心，一個平台”是討論澳門特別行政區發展的熱詞，“一個中心”是指“世界旅遊休閒中心”，“一國平台”是指“中國與葡語國家商貿合作服務平台”，這是國家為澳門特別行政區設計的兩個發展定位。自回歸後，國家一直透過政策支持澳門特區發展，2006年國家推出的《國民經濟和社會發展第十一個五年規劃綱要》(以下均以“十一五”規劃、“十二五”規劃、“十三五”規劃作簡稱)，首次把港澳的發展納入其中，提出“支持澳門發展旅遊等服務業，促進澳門經濟適度多元發展”；2011年“十二五”規劃正式提出把澳門建設為“一個中心，一個平台”的定位¹，利用博彩業核心地位，發揮其對產業的輻射能力，帶動其他產業等發展；2016年頒佈的“十三五”規劃，支持澳門建設“一個中心，一個平台”的力度進一步加重²，希望澳門通過“一個中心，一個平台”的建設而達到經濟適度多元及可持續發展。澳門一直積極配合國家給予的發展定位，最明顯的就是於2016年9月推出了《澳門特別行政區五年發展規劃(2016-2020年)》(以下簡稱為“五年規劃”)，把澳門的發展與國家“十三五”規劃正式接軌，澳門特區政府《2017年財政年度施政報告》更是以“逐步落實規劃，共建美好家園”為主題，把“五年規劃”的落實視為2017年度施政的重點。

可是，如果細心觀察，不難發現特區對於建設“一個中心”和“一個平台”的力度和關注度是有所偏頗的，“五年規劃”就是一個很好的例子。“五

年規劃”事關澳門特區2016-2020年的發展藍圖，但這個藍圖是由澳門特別行政區政府建設世界旅遊休閒中心委員會制作，其中所列舉的未來五年經濟社會發展主要目標，如經濟、社會保障、醫療、教育、環境保護、住房等，都是為了完成最終願景：澳門建成“一個中心”。整個“五年規劃”都是圍繞如何建成“一個中心”所展開，中間只有某些章節篇幅簡單談及“一個平台”的建設。不僅是特區政府，就算是澳門坊間，也比較重視“一個中心”的建立，畢竟發展旅遊業帶來了實際的經濟效益。反之，“一個平台”的定位卻有點讓人感到尷尬，簡單點說，要把澳門打造成“一個平台”是國家認為澳門有歷史、文化及語言優勢，希望澳門成為中國與葡語國家之間的橋樑，但事實上，澳門的中葡雙語人才並不多，澳門要很好地承擔起國家給予的這個任務其實並不太容易；而且，平台發揮的更多是一種中介服務作用，去促成中國與葡語系國家的商貿合作，澳門似乎也不太知道自身從中能得到甚麼實質的利益。澳門科技大學副校長龐川就曾指出，“中葡論壇舉辦這些年，我們可以看到，無論是貿易額還是中國與葡語國家交往的深廣度，都有了非常大的發展，但是與期待中對澳門經濟多元化發展的帶動作用還有差距。”³所以，這些年來，與其說“一個平台”幫助澳門促進經濟產業多元化發展，倒不如說澳門通過打造“一個平台”為國家的貿易和外交做貢獻。

2016年10月11日，國務院總理李克強來澳出席“中國—葡語國家經貿合作論壇”(以下簡稱為“中葡論壇”)第五屆部長級會議開幕式及發表主旨演

* 澳門理工學院一國兩制研究中心講師

講，宣佈中方 18 項新措施，並明確要鞏固及加強澳門“一個平台”的作用，這無疑是把澳門作為“一個平台”提升到一個新的高度。澳門要發揮好“一個平台”的作用，幫助國家加強與葡語國家的聯繫，但與此同時，也要利用打造“一個平台”的機會達到經濟適度多元及可持續發展，這對於澳門特區長期繁榮穩定有着非常重要的影響。本文先回顧澳門作為“一個平台”所取得的成效，然後討論澳門自身未有從“一個平台”得到很大利益的原因，再提出一些相關的策略建議，希望澳門可以通過“一個平台”的定位，增加國際知名度、推動自身經濟適度多元發展。

二、“一個平台”的成效

澳門作為“一個平台”的定位雖然是在 2011 年“十二五”規劃才正式提出，但其實，早在 2003 年“中國—葡語國家經貿合作論壇”的在澳門創立開始，澳門已經發揮起“一個平台”的作用。

“中葡論壇”由中國中央政府發起、中國商務部主辦、澳門特別行政區政府承辦，安哥拉、巴西、佛得角、幾內亞比紹、莫桑比克、葡萄牙和東帝汶等七個葡語國家共同參與，並以經貿促進與發展為主題的政府間多邊經貿合作機制，旨在加強中國與葡語國家之間的經貿交流，發揮澳門聯繫中國與葡語國家的經貿平台作用，促進中國內地、葡語國家和澳門的共同發展。“中葡論壇”的常設秘書處在澳門，自 2003 年起，在澳門舉辦了五屆部長級會議，分別是 2003 年 10 月、2006 年 9 月、2010 年 11 月、2013 年 11 月和 2016 年 10 月，由中華人民共和國及七個葡語國家主管經貿事務的部長或副部長參與，共同商議各項合作協議。與會國部長先後簽署了五個《經貿合作行動綱領》，確定了在政府、貿易、投資與企業、產能、農業、林業、漁業和畜牧業、基礎設施建設、能源、自然資源、教育與人力資源、金融、發展合作、旅遊、運輸與通信、文化、廣播影視與體育、衛生、海洋及省市間合作等諸多領域的合作內容和目標。自論壇成

立以來，與會國全面落實行動綱領，為進一步提升與會國經貿投資合作做出了積極貢獻。⁴

（一）促進貿易投資的增長

“中葡論壇”自 2003 年創立，對促進中國對葡語國家的進出口貿易有明顯的作用。葡語國家的比較優勢是自然資源，如東帝汶的礦藏、安哥拉的魚類水產、巴西的農產品等；而中國自改革開放起進入了工業化階段，第二產業從 20 世紀 70 年代起佔 GDP 的比重開始不斷攀升，成為國家經濟增長的主要拉動因素。中國的工業生產需要初級材料，而大部分仍處於經濟落後狀態的葡語國家則需要價廉物美的工業制成品，可見中國與葡語國家的貿易是呈一種互補的關係，而“中葡論壇”的成立，澳門發揮了服務平台作用，促成了雙方的貿易合作。2002 年，中國對葡語國家的進出口貿易總額僅為 60 億美元左右，“中葡論壇”成立後，2003 年的總額便已上升至 110 億美元，升幅逾八成。13 年來，總額在數字上雖然有一定的升降，但整體來說，中國對葡語國家的進出口總額是在大幅度上升的。從 2016 年的數據來看，中國對葡語國家的進出口總額為 900 億美元，葡語國家作為一個整體，已成為中國前十大貿易伙伴，而中國是葡語國家增長最快的主要出口市場。中國從葡語國家進口的超過九成是初級品，而出口到葡語國家的亦逾九成是制成品。

“中葡論壇”除了促進中國和葡語國家之間的貿易合作外，也同時推動了中國對葡語國家的投資。其實，中國對葡語國家投資的總量佔中國整體對外投資比重並不算很高，根據國家統計局網站上提供的數據，2015 年中國利用世界外商直接投資總金額約 1,262 億美元，而利用葡語國家外商直接投資總額卻只有約 5,376 萬美元(其中巴西 5,082 萬美元、葡萄牙 202 萬美元、安哥拉 90 萬美元)，佔同期總額約 0.43%。⁵ 儘管在對外投資總量中佔的比例較小，但中國對葡語國家的投資存量在“中葡論壇”創立後呈高速增長的態勢。

表 1 中國對葡語國家進出口貿易總額(單位：萬美元)

年份	出口	進口	進出口總額
2002	186,100	419,536	605,636
2003	275,656	826,946	1,102,602
2004	454,170	1,371,676	1,825,846
2005	621,623	1,697,690	2,319,313
2006	978,468	2,428,734	3,407,202
2007	1,462,178	3,173,960	4,636,138
2008	2,439,544	5,276,070	7,715,614
2009	1,885,093	4,361,387	6,246,480
2010	2,956,273	6,190,059	9,146,332
2011	3,825,929	7,874,155	11,700,084
2012	4,105,207	8,744,593	12,849,800
2013	4,398,351	8,748,372	13,146,723
2014	4,614,306	8,643,851	13,258,157
2015	3,616,867	6,230,594	9,847,641
2016	2,959,023	6,128,386	9,087,410

資料來源：2002-2012 年數據來源於國家統計局貿易外經統計司編：《中國貿易外經統計年鑒》，北京：中國統計出版社，2013 年；2013-2016 年數據來源於中國海關總署統計數據，見中國—葡語國家經貿合作論壇(澳門)常設秘書處網站：<http://www.forumchinapl.org.mo/category/news/trade-data/>。

註：出口總額包括了暫時仍未加入“中葡論壇”的第八個葡語國家聖多美和普林西比。

圖 1 中國對葡語國家進出口貿易總額(2002-2016)

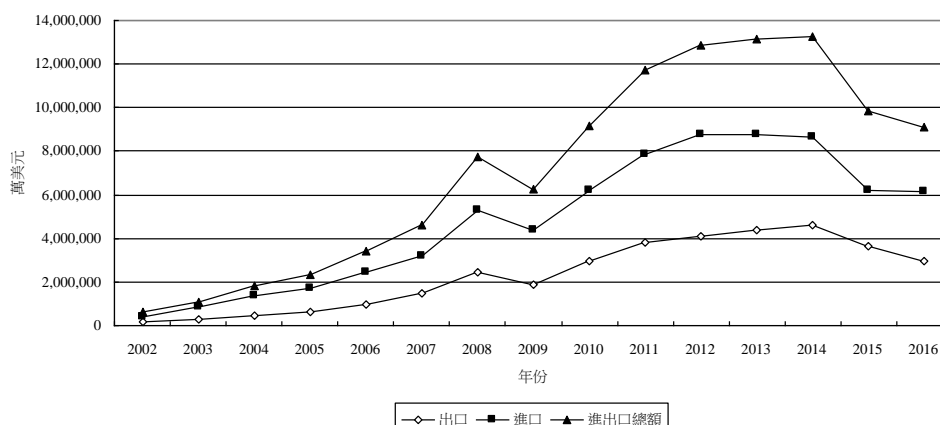
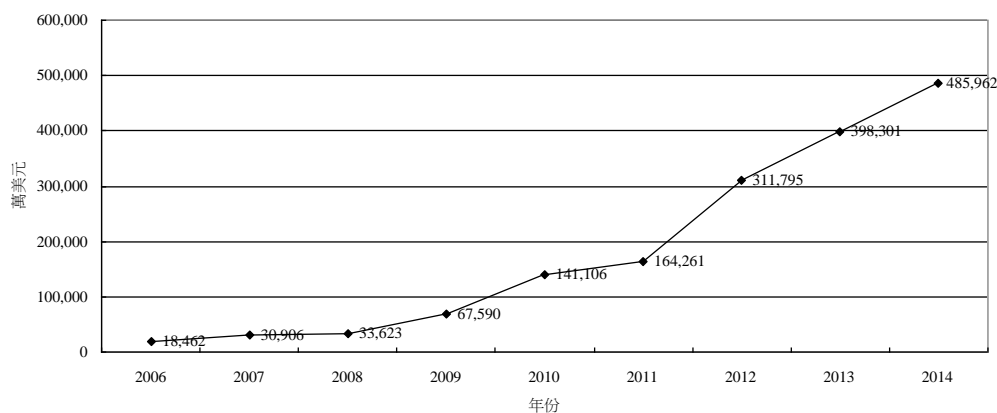


圖 2 中國對葡語國家投資存量(單位：萬美元)



資料來源：澳門中葡平台研究課題組：《澳門中葡平台優勢及合作機會研究——新常態下“一帶一路”戰略帶來的機遇、挑戰與應對》，北京：中國商務出版社，2016 年，第 167 頁。

此外，在 2010 年 11 月，時任中國國務院總理溫家寶在“中葡論壇”第三屆部長級會議上宣佈設立總規模為 10 億美元的中葡合作發展基金。基金的設立是為了充分發揮中國和葡語國家的獨特優勢，促進中國和葡語國家經貿合作向着更大規模、更寬領域、更高水平發展。基金首期由國開金融有限公司和澳門工商業發展基金為基石投資人出資設立，基金專注於中國和葡語國家企業的投融資需求，以資本為紐帶推動企業成長與全球化發展，是中國政府鼓勵和深化中國與葡語國家經貿合作的重要舉措。基金的作用是為了發現了投資機會但缺少資金的企業提供資金支持、為有資金實力但不願獨自承擔風險的企業分擔風險、為缺少葡語國家或中國經驗的企業尋找投資機會、為希望吸引外資的葡語國家和中國政府尋找合作伙伴。基金至今已有過不少投資案例，例如萬寶莫桑比克農業園項目、浙江永達安哥拉輸配電及供水器材生產與貿易項目、巴西阿特斯太陽能電站項目等。⁶

（二）加強相關國家間各層面的交往

“中葡論壇”的創立不但對中國和葡語國家的經濟有所促進，同時也增強了中國與葡語國家各個層面的交往，間接加大了中國的外交影響力。國家總理李克強在“中葡論壇”第五屆部長級會議中就直言：“在論壇的推動下，中國與葡語國家各層次的交往日益頻繁。雙方政治互信加深，高層互訪增多，地方合作持續升溫。”⁷

2003 年第一屆部長級會議簽署的《經貿合作行動綱領》，主要是關於貿易和投資合作，集中的範疇是農業、漁業、工程基建、自然資源、人力資源等，當中大部分都是指出要加強合作，這更多是一種從宏觀上表達交往意願的承諾。經過 13 年的發展，雙方之間的合作無論是在廣度還是深度上都有了大大的提升。2016 年第五屆部長會議簽署的《經貿合作行動綱領》中所涉及的合作範疇已發展到金融、旅遊、醫療衛生、運輸通訊、文體藝交流、海洋環保等不同領域，當中有些內容已超出了單純的經貿內容。2016 年的《經貿合作行動綱領》在合作深度上也大大加強，比如在農業方面的合作，已經不僅限於農產品的貿易，還包括了相關的科技研發合作，以期強化農業

科技的創新力，提高與會國農業在國際市場上的競爭力；又如人力資源開發方面，已非泛泛而談式的增進相互瞭解和友誼，而是實際地通過一定舉措來培養人才，如 2011 年成立的“中葡論壇(澳門)培訓中心”、2015 年開通的“中國—葡語國家貿合作及人才信息網”等。

（三）提升外交話語權

國家成立“中葡論壇”，表面上旨在讓澳門作為平台，促進中國與葡語國家的經貿往來，但實際上這兩多是中國的外交策略。有學者早就指出，“中葡論壇”能助中國發展“多邊外交”，開展“南北對話”——如與歐洲發達國葡萄牙的交往並以此輻射到歐洲其他地方，和推動“南南合作”——如與位處非洲第三世界的發展中葡語國家進行經濟合作，這些對於中國擴大外交影響力，加強在國際上的話語權都是非常重要的。⁸ 雖然有人認為，“中葡論壇”在促進中國與葡語國家的外交關係其實並沒有起到很大作用，因為一切重要的事情都是在各國的首都進行，與澳門沒有太多關係。⁹ 但事實上，“中葡論壇”作為一個平台，讓中國有一個很好的展示機會，自“中葡論壇”成立以來，中國先後已派出兩位國家總理出席論壇的部長級會議，這足以證明國家重視這個平台的作用、重視與葡語國家發展外交關係。

通過“中葡論壇”，中國表面上是與葡語國家打交道，但實際上絕不僅止於此，而是利用葡語國家再輻射至其他周邊國家，逐步擴大中國的影響力，這一點，從中國對葡語國家的投資策略就能看出一、二。中國對葡語國家的投資總量算不上多，但很集中，而且是很有策略性的。葡語國家中只有葡萄牙一國是早期發達國家，中國與葡萄牙的交往明顯是志在輻射至其他歐盟成員國，尤其是其他如葡萄牙一樣，近年來經濟疲弱的歐洲國家，中方向葡萄牙及其他歐洲國家的投資集中能源、水利等上，如三集團收購葡電股權、中石化收購石油公司股份等，在一定程度上掌握了歐洲國家的命脈產業。又如，通過“中葡論壇”，中國加大了對巴西的投資，加強了與這位“金磚四國”盟友的合作。中國對安哥拉、莫桑比克等非洲發展中國家投資的目的就更明顯了，通過這樣的“南南

合作”，既展示中國的經濟實力，又可以在這些國家獲得豐富的自然資源，而且更能大大擴大外交影響力，其中一個很好的例子就是 2016 年 12 月 26 日中國與聖多美和普林西比恢復外交關係一事。

“一個中國”原則一直以來都是中國人民共和國國際外交政策和對於台灣海峽兩岸關係的基本原則，由於中華人民共和國和中華民國(台灣)都在國際上宣稱擁有全中國主權，中華人民共和國一直在國際間力主“中華人民共和國政府為惟一合法的中國代表”，這一點在國際間其實已是一個主流見解，聯合國 1971 年通過的 2758 號決議也反映了這個論點。不過，一直以來也有一些國家，大部分是一些發展較為落後的小國與台灣建立邦交關係。“中葡論壇”一直被指是“金甌缺角”，因為八個葡語國家有中，有一國——聖多美和普林西比——未成為論壇成員國。¹⁰ 聖普是位於非洲幾內亞灣的一個小國，在 15 世紀被葡萄牙人發現並在該處建立殖民地，葡語是其官方語言，於 1975 年獨立成為民主共和國。聖普不是“中葡論壇”的成員國的原因是聖普於 1997 年與台灣建交，中華人民共和國因此宣佈與其斷交，由中國創建的“中葡論壇”自然沒有讓聖普成為成員國。2016 年 12 月 21 日，聖普宣佈與台灣斷交，5 天後聖普外長博特略赴北京與中國外長王毅會議，並簽署了兩國恢復外交關係的聯合公報，中國外交部表示歡迎聖普“回到正確道路”，支持“一個中國”，相信聖普應該很快便會加入“中葡論壇”，這個國際性合作組織“金甌”不再“缺角”。其實，葡語國家中的幾內亞比紹就曾一度在與兩岸外交中搖擺過，幾內亞比紹在 1990 年一度與台灣建交，直至 1998 年才和中國復交。中方通過“中葡論壇”加強了和這些非洲國家的合作，中國的龐大市場、“一帶一路”戰略等對這些國家都具有極大的吸引力，而且經過多年的實踐，論壇成員國都能看到，加入“中葡論壇”和得到中國的協助，讓他們的國家有長足發展，聖普很明顯是因為看到其他成員國的得着能作出這個外交選擇的，而這種影響力絕不局限於葡語國家，而是面向全球。“中葡論壇”是中國全方位展示國力的平台。

三、“一個平台”對澳門經濟貢獻有待提升

“十三五”規劃指出，國家“支持澳門建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，積極發展會展商貿等產業，促進經濟適度多元可持續發展”，可見發展“一個中心，一個平台”不是單純為國家提供服務，還要通過發展這兩大定位來促進澳門經濟適度多元發展，改變澳門博彩業“一業獨大”，政府財政過分依賴博彩業的情況。回顧“中葡論壇”建立的 13 年，澳門作為“一個平台”對國家與他國發展經貿合作及外交關係有一定的貢獻，但澳門本身從中直接獲得的利益依然有限。

表 2 2016 年澳門進出口統計(單位：澳門幣)

國家	葡語國家	所有國家及地區	葡語國家所佔比率
進口總額	666,139,432	71,351,640,212	0.93%
出口總額	5,790,650	10,046,624,080	0.06%
本地產品出口	4,885,893	1,962,856,237	0.25%
再出口	904,757	8,083,767,843	0.01%

註：出口總額為本地產品出口及再出口之和。

資料來源：澳門對外商品貿易統計資源庫，載於澳門統計暨普查局網站：<http://www.dsec.gov.mo/NCEM.aspx>。

從表 2 可見，澳門與葡語國家的貿易額很小。2016 年，澳門從葡語國家進口貨品只有約澳門幣 6.6 億元，佔澳門總進口金額不到 1%，澳門出口到葡語國家的貨品總值只有不足澳門幣 580 萬元，佔總出口金額 0.06%，當中再出口更是不足澳門幣 100 萬。查看過去 13 年的數據，變化亦不明顯。由此可見，“中葡論壇”的成立儘管促進了中國與葡語國家的貿易，但澳門與葡語國家的貿易沒有太大的改變；而且，就算中國與葡語國家的貿易增加，澳門亦未從中得到任何實際的經濟利益。

為了支持“中葡論壇”的運作，澳門特區政府每年都投放不少資源。表 3 是 2012-2017 年澳門特區施政報告中對“中葡論壇”常設秘書處輔助辦公室的建議預算，在普通年度預算為澳門幣 8,500 萬元至澳門幣 1 億元，舉辦部長級會議的年度，預算更是高至

澳門幣 1.5 億元。反之，沒有任何的政府文件提及“中葡論壇”為澳門特區政府帶來任何收入。特區政府對“一個平台”如此大的投入卻沒有換來太多的經濟收益，更遑論促進澳門經濟適度多元。

**表 3 施政報告對“中葡論壇”常設秘書處
輔助辦公室的建議預算**

年份	建議預算(澳門幣)
2012	96,841,500
2013	140,411,300
2014	84,961,100
2015	90,646,500
2016	157,696,900
2017	100,140,700

資料來源：澳門特別行政區各財政年度施政報告。

澳門是中國最早與外國交往的港口，有逾半個世紀的中外交流合作經驗，而且作為一度被葡萄牙管治的地區，澳門是中國惟一正式語文中有葡萄牙文的城市，有悠久的中葡交往歷史；1999 年回歸後，澳門成為實行“一國兩制”的特別行政區，擁有制度優勢，加上博彩業的長足發展，澳門特區財力雄厚；澳門的法律制度源自葡萄牙，而且自成體系，與葡語國家的法律制度相似。這一切都是澳門作為“一個平台”的優勢所在。“一個平台”未能為澳門帶來實質的好處，當中既有澳門存在一些先天不足的原因，也有澳門未能很好地抓住發展機遇的因素。

1. 澳門的短板

澳門面積極小，經濟總量更是微型的，這本身已經對澳門的經濟有很大局限。澳門雖然實行自由港政策，沒有深水港，沒有辦法如香港一樣進行轉口貿易。澳門機場雖然是國際機場，但沒有發展完備的航綫，所謂國際也僅是東南亞的航班。由於博彩業的一業獨大，澳門其他的工商行業沒有太大的發展，澳門本身的商貿環境一般、各種配套均不算成熟。澳門財政富裕，但卻沒有自己的金融市場和真正獨立的貨幣政策。葡語雖為澳門的正式語文之一，但從來不是澳門的民間社會語言，社會上真正能操中葡雙語者並不多，葡語僅作為法律範疇的高位語存在。

2. 政府缺乏策略性考慮

無論是“中葡論壇”的設立還是“一個平台”的定位，澳門特區政府都視之為中央政府給予的任

務，一直只是本份地做好提供中介服務的平台角色，卻沒有深入地研究如何利用“一個平台”來進行自身發展，如一些相關研究指出，存在着“等”、“靠”國家政策的思維模式。¹¹ 頂層設計不夠，便未能很好地指導整個發展方向。就以培養中葡雙語人才為例，如前述，葡語一直不是澳門的社會語言，中葡雙語人才不足一直存在，本來為了配合“一個平台”的定位，澳門特區政府早應在此下功夫，但由回歸前已開始叫喊的培養中葡雙語人才叫了 20 年，卻始終沒有很好的成效。而且，培養雙語人才的叫喊聲很大部分是來自法律界，法律人希望以此解決澳門葡式中文法律的問題，卻鮮有聽聞是培育有商貿知識的中葡雙語人才。總體而言，特區政府對於“一個平台”的定位及其發展策略是欠缺前瞻性的。

四、對於“一個平台”發展策略的建議

要讓“一個平台”有好的發展，並能藉此來提升澳門的經濟競爭力、促進澳門經濟適度多元化，澳門特區政府應該針對澳門的短板，制度中、長期的發展策略，讓澳門作為“一個平台”在服務國家的同時，自身也能從中獲益。以下有幾點不太成熟的建議，或許是“一個平台”尋求突破的可能方向。

1. 加強硬件配置，充分發揮自由港政策

“中葡論壇”最原始的作用是促進中國與葡語國家的經貿合作，澳門若要在當中獲得利益，單靠做好中介角色、舉辦相關的會議展覽是遠不足夠的，也很難推動澳門經濟適度多元發展。澳門必須要思考如何在中國與葡語國家進行貿易的實質過程中參與進去。由於稅制的不同，中外企業做生意時很多都會根據業務情況利用一些離岸公司作轉口貿易，以降低稅務成本。一直以來，香港作為自由港，且採取來源地徵稅原則，是外國企業與中國企業打交道時尋找轉口港的熱門選擇，加上香港的各項硬件都很成熟，有深水港、國際機場、發展完善的金融體系、配套完備的法律體系。同樣是中國的特區、同樣奉行自由港政策的澳門卻由於硬件不足而沒能發揮作用。

多年前，原第九、十屆全國人大澳區代表楊允中

教授就曾提出“興建澳門國際深水大港的建議”，指出可參照上海和浙江省合作開發洋山港的模式，澳門與珠海共同開發萬山群島成為一級國際大港，全面推動海運、港口綜合服務等，以解決澳門作為國際自由港有名無實的問題。¹² 轉口港的創立絕不是一蹴而就，開發之初，澳門的競爭力固然不及香港，但特區政府可以中國與葡語國家的貿易為切入點，給予比香港更大的優惠政策，讓中國與葡語國家的貿易選擇以澳門作為轉口地，再逐步發展擴大範疇。轉口貿易的過程不單能給澳門帶來經濟利益，更重要是能增加澳門的產業類別，擴大就業，打通經濟鏈，這極可能會成為澳門適度多元發展的突破口。

除了開發深水港，還應考慮發展與葡語國家的航綫。澳門國際機場的規模太小，航綫只集中在中國大陸與東南亞地區。作為“一個平台”，澳門應該積極考慮開展與葡語國家的航綫，這些航綫雖然很長，最初也不一定會有足夠的客源，但可以考慮先以包機形式進行，並以貨運為主客運為輔，藉此推動航運及與葡語國家的交流。

2. 針對葡語國家，建立特色金融體系

澳門的金融業主要是由銀行業、保險業及一些其他的金融機構組成，由於澳門幣與港元掛鈎，澳門沒有太獨立的貨幣政策，也沒有資本市場。加上鄰埠香港是一個發展成熟的金融中心，澳門如果沒有針對性地發展金融業，只會落得一個東施效顰的下場。因此，行政長官崔世安在《2016年財政年度施政報告》中第一次提出“特色金融”的概念，希望推動澳門金融業配合澳門“一個中心，一個平台”的發展定位，以及配合國家“一帶一路”的政策。2016年10月，國家總理李克強於“中葡論壇”第五屆部長級會議中提出了18項新舉措，其後又在與澳門社會各界人士座談時提宣佈19項惠澳措施，當中包括：支持澳門特區打造中葡金融服務平台，為中葡企業合作提供金融支持；支持澳門建設葡語國家人民幣清算中心及出口信用保險制度；設立中葡發展基金總部；研究支持澳門以適當方式，與絲路基金、中拉產業合作、中非產業合作基金展開合作等。由此可見，國家希望澳門能發展金融業，而且在政策上也提出了方向、提供了支持。

要開展特色金融，特區政府必須要起帶頭作用，首先應該從相關法律改革入手。《金融體系法律制度》(第32/93/M號法令)實施已逾20年之久，當時澳門的市場環境和現在大有不同，雖然近年來金融管理局一直在對這個法規進行檢討，但新法卻未見踪影。理順相關法規，再為特色金融作整體規劃非常重要，有必要時可以成立相關的部門負責。建立特色金融體系的具體規劃應針對葡語國家融資、結算、貿易保險等需要來釐定發展策略，要有的放矢。現階段可以通過“中葡論壇”，舉行與金融相關的會議，比如成員國財長的會議，探討澳門建立葡語國家人民幣清算中心的具體可行措施，並考慮以此為契機，讓澳門融入國家“一帶一路”發展策略之中。通過有針對性地發展特色金融，目標除了是服務於“一個平台”，也是希望藉此為澳門尋找經濟的新推動力，改變澳門經濟結構單一的問題。

3. 利用法律優勢，開創中葡商貿仲裁中心

澳門是一個典型的微型社會，但擁有自成體系的完整法律制度，這一點在世界上並不多見。澳門的法律體系源於葡萄牙，自回歸後成為中國實行“一國兩制”的特別行政區，國家承諾“原有法基本不變”，但經過接近20年的各項新法的出台，澳門逐步建立了一套相對有特色的法律體系，既有葡萄牙法律的特色，又有中國特色，而且澳門的正式語文為中文和葡文，現行的法律全是中葡雙語，全世界僅此一處，若要找中葡雙語的法律人才必然是在澳門。澳門這種法律的特點是澳門的優勢所在，中國與葡語國家進行經貿合作的過程中一旦發生衝突，澳門最適合擔任中介調停的角色。《2017年財政年度施政報告》有提及開展“一帶一路”國家及葡語國家有關互相認可和執行仲裁裁決安排的磋商工作¹³，但都是輕輕帶過。香港之所以成為企業進行轉口貿易的熱門港口，除了是因為香港擁有完備的硬件配套之外，還因為香港有相應的法律制度為企業提供保障。但香港實行的是英美法系，相比之下澳門與葡語國家及中國內地的法律體系更為接近，更有條件讓這些企業選擇澳門成為仲裁地、採用澳門的法律為準據法。也許建立中葡商貿仲裁中心自身不一定能為澳門帶來多少經濟利益，但這是完善經貿合作配套的重要舉措，特區政府應着力加

強這方便的研究，並盡快行動。

4. 大力培養中葡雙語人才，建立人力資源庫

培養中葡雙語人才是澳門作為“一個平台”的重中之重，這是一個長遠的計劃，其經濟效益並不能在馬上突顯，但無論發展任何事業，人才都是最重要的一環。事實上，國家當初在把“中葡論壇”的常設秘書處設在澳門、賦予澳門“一個平台”的定位，正正就是因為看中了澳門的語言優勢；可是，澳門實際上能操中葡雙語的人才並不多，更遑論擁有語言優勢之餘還能有商業頭腦，方能助澳門發展中葡貿易。《2017年財政年度施政報告》中多次強調要推動“中葡雙語人才培養基地”的構建工作，在培養過程中，

特區政府的眼光應該更為開闊，除了培養本地的雙語人才，還可以幫忙國內培養葡語人才、幫忙葡語國家培養漢語人才。另外，培養的目標不能只局限於語言，相比起雙語翻譯或文學人才，澳門更需要中葡雙語的法律、商務人才，因此，澳門特區政府可採用定向人才培養方式自主培養此類人力資源，比如委託某所澳門的高等教育機構，專門為培養相關人才而設計學士學位課程，學生攻讀過程中除了要學習中文和葡文之外，還是學習一定的法律知識或商業知識，通過建立人才培養基地，擴大澳門知名度和影響力，進一步加強“一個平台”的作用。

註釋：

- ¹ “十二五”規劃綱要第五十七章第一節“支持港澳鞏固提升競爭優勢”中指出：“支持澳門建設世界旅遊休閒中心，加快建設中國與葡語國家商貿合作服務平台”。
- ² “十三五”規劃綱要第五十四章第一節“支持港澳提升經濟競爭力”中指出“支持澳門建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，積極發展會展商貿等產業，促進經濟適度多元可持續發展”。
- ³ 《龐川語中評：李克強抵澳將提升一個平台作用》，載於中國評論新聞網：<http://hk.crntt.com/doc/1044/2/0/4/104420471.html?coluid=93&kindid=15732&docid=104420471>，2017年2月16日。
- ⁴ 見中國－葡語國家經貿合作論壇(澳門)常設秘書處網站：<http://www.forumchinapl.org.mo/>，2017年2月16日。
- ⁵ 數據來源於中華人民共和國國家統計局國家數據網站：<http://data.stats.gov.cn/>。
- ⁶ 見中國－葡語國家經貿合作論壇(澳門)常設秘書處網站：<http://www.forumchinapl.org.mo/development-fund/?lang=tw>，2017年2月16日。
- ⁷ 《澳橋樑聯繫中國與葡語國》，載於《澳門日報》，2016年10月12日，第B05版。
- ⁸ 葉桂平：《多邊主義視野下的中國與葡語國家外交關係及澳門的“平台”角色》，載於《行政》第20卷，2007年第4期(總第78期)，第1077-1093頁。
- ⁹ 王瑜娜、仇國平：《似有還無的定位——澳門在中國與葡語國家關係中的橋樑角色》，載於The Glocal網站：<http://www.glocal.org.hk/archives/6479>，2017年3月13日。
- ¹⁰ 永逸：《中國－葡語國家經貿合作論壇金甌補缺》，載於《新華澳報》，2016年12月22日，第1版。
- ¹¹ 柳智毅等：《澳門作為中國與葡語國家商貿合作服務平台的發展策略研究》，澳門：澳門經濟學會，2016年，第62-63頁。
- ¹² 楊允中：《參照洋山港模式，興建澳門國際深水大港的建議》，載於楊允中：《我的“一國兩制”觀》(增訂版)，澳門：澳門理工學院一國兩制研究中心，2012年，第300-302頁。
- ¹³ 崔世安：《2017年財政年度施政報告》，2016年11月15日，第156頁。