

不忘初心，堅持正確導向

——澳門中聯辦陳斯喜副主任探訪並勉勵 一國兩制研究中心研究人員

2017年4月19日下午，澳門中聯辦副主任陳斯喜到訪澳門理工學院一國兩制研究中心，與中心全體人員進行座談。澳門中聯辦法律部殷洪浩部長、王恆副部長、徐祥生處長以及澳門中聯辦辦公廳唐寧副處長一同參加座談。在聽取中心冷鐵勛主任介紹一國兩制研究中心的人員及工作情況，及一國兩制研究中心首任主任、澳門理工學院理事會顧問楊允中教授就一國兩制研究中心設立的初衷和現狀，以及怎麼看澳門“一國兩制”實踐的發言後，陳斯喜副主任就一國兩制研究中心如何面對全新形勢、發揮潛質、開拓研究視野作講話。

陳斯喜副主任首先充分肯定一國兩制研究中心成立八年多以來的工作成就，認為特區政府在2008年決定成立一國兩制研究中心，這在港澳地區是有開創性意義的。港澳地區，包括內地也有名叫“一國兩制”研究的單位，但那些都不是政府決策設立的，是民間組織或團體。而澳門理工學院一國兩制研究中心是澳門特區行政長官決定設立的，這個機構在兩岸四地都是有影響的。陳斯喜副主任表示對研究中心成立初衷有了更多瞭解，並認為八年多來，一國兩制研究中心作了大量的工作，取得了令人可喜的成就：不僅在學術的交流、理論的探討、對“一國兩制”和基本法的宣傳、普及、教育等方面開展了富有成效的工作，而且在澳門特區對“一國兩制”的研究也很有權威性，得到了澳門政府和社會的認可、肯定。在聽到一國兩制中心工作中目前遇到的實際困難後，陳斯喜副主任表示，為了進一步發揮一國兩制研究中心的作用，有機會會推動解決一國兩制研究中心面臨的困

難，讓一國兩制研究中心在基本法教育、推廣方面發揮優勢，發揮更大作用。他殷切希望一國兩制研究中心全體人員，發揮主觀能動性，通過自身的努力工作，來獲得各方面更大力度支持，為此，他對一國兩制研究中心的日後工作提出了四點希望。

一是要堅持正確導向。開展“一國兩制”理論與實踐的研究工作，要堅持“一國兩制”的初心。中央反覆強調，要全面準確理解和貫徹“一國兩制”方針，確保“一國兩制”實踐不動搖、不走樣、不變形。作為“一國兩制”研究的專業學術單位，要在“全面準確”四個字上面下功夫，要在三個“不”方面下功夫，並做到深切領會，把“一國兩制”的初心所包含的精神和原理學深吃透。現在看來，鄧小平當初提出“一國兩制”的科學構想，確實是高瞻遠矚。現在重溫鄧小平當年的一些講話，有助於我們更好地理解為甚麼要提出並實行“一國兩制”方針，有助於我們更好地理解中央希望“一國兩制”成功實踐的精神。這些問題實際上都涉及到“一國兩制”的初心。實行“一國兩制”方針是實事求是的產物，是中國政府從當時國際、國內及港澳台地區的實際情況出發，為了實現國家的和平統一而提出來的，根本宗旨就是維護國家的主權、統一和領土完整，有利於保持港澳地區的社會穩定和經濟發展。這就是“一國兩制”方針的初心所在。一國兩制研究中心的研究工作，必須在導向上對“一國兩制”的初心有一個正確的把握。具體研究相關問題時，特別要正確認識並處理好以下幾組關係：“一國”與“兩制”的關係；中央與特別行政區的關係；主權與治權的關係；中央全面管治權與特

別行政區高度自治權的關係；憲法與基本法的關係等。我們的研究工作必須在這些問題上要有正確的認識。這些關係把握準了，導向就不會出現問題。這些關係把握不準，導向就會出問題。澳門回歸後對基本法的宣傳推廣做得比較多，也比較有成果，這對特區的發展是有利的。但過去這些年，特區忽略了對憲法的宣傳推廣。憲法是國家的根本大法，在中國，只有憲法才能稱為根本法。但在澳門，仍有人將基本法表述為根本法。因此，加強憲法與基本法關係的研究，是今後“一國兩制”研究工作的一個重點。研究和推廣基本法，離不開憲法，離開憲法講基本法，基本法也講不透。本來，基本法的內容是要作為憲法的一個部分的，但當時憲法修改時，香港問題正在談判，澳門問題還沒開始談判，不具備這個條件，因此，將這部分內容從憲法中剝離出來，制定專門的法律，起了一個特別的名稱，叫基本法。起這個名稱，是受了德意志聯邦共和國基本法的啟發。德意志聯邦共和國基本法指的就是憲法。用基本法作法律的名稱，表明它的地位和作用不同於其他的法律，其法律地位僅次於憲法。中國由全國人大制定的法律都叫基本法律，但用基本法作法律名稱的，只有《香港基本法》和《澳門基本法》，全國人大制定的民族區域自治法都沒有使用基本法這個名稱。在特別行政區，基本法就是憲制性法律，或者稱為憲法性法律。過去主要從憲法在特別行政區的適用這個角度研究憲法與基本法的關係，今後還要就憲法與基本法的關係作更深層次的研究。要做好這方面的研究，就要導向正確，就要吃透“一國兩制”的初心。

二是要密切聯繫實際。理論研究工作，都要密切聯繫實際。一國兩制研究中心今後的工作，一方面，要堅持高標準，要保持中心高端智庫的性質；另一方面，要腳踏實地。堅持高端智庫性質，就是研究工作的眼光和眼界要高。要站得高，看得遠。鄧小平對“一國兩制”構想作了長期思考，很多話說出來就是高瞻遠矚。例如，鄧小平說，“一國兩制”方針，前五十年是不能變，五十年後是不需要變。不能變、不需變，體現了鄧小平對中國特色社會主義制度的信心，體現了他對祖國和平統一道路的自信。在鄧小平的眼光和眼界裏，變與不變根本就不是一個問題，因為他對

“一國兩制”方針充滿了自信。這種自信源於他對國際形勢和國內以及港澳地區情況的充分瞭解，這種自信源於他對國家發展的信心。因此，研究“一國兩制”必須要有歷史的眼光、發展的眼光、世界的目光。要從世界大的發展趨勢中去看“一國兩制”及其發展方向。研究工作在堅持高標準的同時，也要腳踏實地從澳門的實際情況出發，發現澳門在落實“一國兩制”方針過程中存在的問題，但又不能僅局限於澳門地區的問題，還要關注香港的問題。因為香港也是實行“一國兩制”的特別行政區，而且香港比澳門實行“一國兩制”方針還要早。香港在實行“一國兩制”方針過程中出現的問題，對澳門有啟示意義，因為兩部基本法都是以“一國兩制”方針為指導來制定的，總的原則和框架也是一致的。同時，研究“一國兩制”，還要配合國家對台灣工作的需要，因為“一國兩制”構想最初本來就是為解決台灣問題而提出來的，只不過因香港問題臨近“九七”這個時間大限，使得“一國兩制”構想最先用於解決香港問題，並繼而用於解決澳門問題。此外，從事“一國兩制”的研究，還必須把“一國兩制”這一事業放在整個國家發展的角度去看。“一國兩制”事業不僅是特別行政區的事業，也是內地的事業，是內地和特別行政區共同的事業，它與國家的整體發展密切相關，是實現中華民族偉大復興的中國夢的重要組成部分。

三是要勇於探索創新。任何理論研究工作都有一個探索創新的問題，否則就不會有生命力和價值。“一國兩制”的研究工作同樣如此。我們經常說，“一國兩制”事業是一項開創性事業，是一項全新的事業，無任何經驗可供借鑒，說的就是要求我們要具有開拓精神，要有探索創新的勇氣和魄力。研究要從實踐中來，還要用於指導實踐，幫助解決實踐中出現或遇到的問題。研究從實踐中來，但研究又不是實踐的註腳，研究既來源於實踐，更要指導實踐。任何從事研究工作的人，都要有這樣的認識和品格，只有這樣，研究才能出成果，研究成果才會有生命力。

四是要堅持緊密團結合作。一國兩制研究中心是一個集體，一國兩制研究中心的所有人員，都屬於這個集體的一份子。大家要團結協作，一起做事，包括相互批評，指出不足。只有這樣，才能擰成一股繩，

才會有力量，力量才會大。在內部，大家可以充分討論問題，甚至可以把自己最新的研究成果拿出來與大家分享，徵求大家的意見，特別是反對的意見。陳斯喜副主任回憶起他在美國耶魯大學做訪問學者的經歷時，說這所大學便有這樣的做法。在大學一個固定的地點，有人將自己的研究成果拿出來徵求他人的反對意見。如果別人駁不倒自己的研究成果，說明這研究分析和論證是能夠成立的。研究是要通過討論、爭論，形成思想、觀點的碰撞，擦出思想的火花，不要怕別人批評自己的觀點。陳斯喜副主任還特別提起他很懷念在全國人大常委會法制工作委員會工作的歲月。當時全國人大領導人彭真副委員長非常鼓勵大家討論問題，對一個政策或方案，彭真不要求說好或

對，只要求提出不同的意見，包括反對的意見。他把這個工作方法叫做“八面樹敵”。如果所有提出的反對意見都駁不倒自己提出的政策或方案，那說明這個政策或方案是可行的。如果對他人提出的不同意見，所提出的政策或方案不能說服人家，那說明這個政策或方案有完善的空間。

是次座談會開得非常成功。陳斯喜副主任對一國兩制研究中心提出的四點希望，既方向明確又切中實際，有助於一國兩制研究中心發揮自身優勢，進一步做好研究工作，為全面落實“一國兩制”服務，為推進澳門特區政府依法施政服務，為促進澳門特區的發展與進步服務。