

“一帶一路” 助力澳門世界旅遊休閒中心建設

顧相偉、莊金鋒*

一、“一帶一路”的時代背景和深遠意義

“一帶一路”是“絲綢之路經濟帶”和“21世紀海上絲綢之路”的簡稱。這一戰略構想是在2013年9月和10月由國家主席習近平先後提出來的。2013年9月7日，習近平在哈薩克斯坦納扎爾巴耶夫大學發表演講時表示：“為了使各國經濟聯繫更加緊密、相互合作更加深入、發展空間更加廣闊，我們可以用創新的合作模式，共同建設‘絲綢之路經濟帶’，以點帶面，從綫到片，逐步形成區域大合作。”2013年10月3日，習近平在印尼國會發表演講時表示：“中國願同東盟國家加強海上合作，使用好中國政府設立的中國—東盟海上合作基金，發展好海洋合作夥伴關係，共同建設21世紀‘海上絲綢之路’。”2013年12月，習近平在中央經濟工作會議上再次強調：“推進‘絲綢之路經濟帶’建設，抓緊制定戰略規劃，加強基礎設施互聯互通建設。建設‘21世紀海上絲綢之路’，加強海上通道互聯互通建設，拉緊相互利益紐帶。”之後，習近平在多次國際會議和國事訪問中對“一帶一路”倡議進行了宣講和推介。

當今世界，和平與發展是時代的主題，開放與合作是時代的潮流。20世紀80年代以來，經濟全球化成為當代世界經濟的主要特徵之一，也成了世界經濟發展的重要趨勢。經濟全球化使不同國情、不同制度、不同文化的國家之間更加相互依賴、相互制約而又利益攸關、榮枯與共，形成了“你中有我、我中有你”的命運共同體，也使“一帶一路”戰略成為了可能和現實。《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海

上絲綢之路的願景與行動》對“一帶一路”的時代背景是這樣描述的：“當今世界正發生複雜深刻的變化，國際金融危機深層次影響繼續顯現，世界經濟緩慢復甦、發展分化，國際投資貿易格局和多邊投資貿易規則醞釀深刻調整，各國面臨的發展問題依然嚴峻。共建‘一帶一路’順應世界多極化、經濟全球化、文化多樣化、社會資訊化的潮流，秉持開放的區域合作精神，致力於維護全球自由貿易體系和開放型世界經濟。共建‘一帶一路’旨在促進經濟要素有序自由流動、資源高效配置和市場深度融合，推動沿綫各國實現經濟政策協調，開展更大範圍、更高水平、更深層次的區域合作，共同打造開放、包容、均衡、普惠的區域經濟合作架構。共建‘一帶一路’符合國際社會的根本利益，彰顯人類社會共同理想和美好追求，是國際合作以及全球治理新模式的積極探索，將為世界和平發展增添新的正能量。共建‘一帶一路’致力於亞歐非大陸及附近海洋的互聯互通，建立和加強沿綫各國互聯互通夥伴關係，構建全方位、多層次、複合型的互聯互通網路，實現沿綫各國多元、自主、平衡、可持續的發展。‘一帶一路’的互聯互通項目將推動沿綫各國發展戰略的對接與耦合，發掘區域內市場的潛力，促進投資和消費，創造需求和就業，增進沿綫各國人民的人文交流與文明互鑒，讓各國人民相逢相知、互信互敬，共用和諧、安寧、富裕的生活。當前，中國經濟和世界經濟高度關聯。中國將一以貫之地堅持對外開放的基本國策，構建全方位開放新格局，深度融入世界經濟體系。推進‘一帶一路’建設既是中國擴大和深化對外開放的需要，也是

* 前者為上海開放大學副教授、上海市港澳台法律研究會理事，後者為上海大學法學院兼職教授、上海市法學會港澳台法律研究會顧問

加強和亞歐非及世界各國互利合作的需要。”

“一帶一路”發端於中國，貫通中亞、東南亞、南亞、西亞乃至歐洲部分區域，東牽亞太經濟圈，西繫歐洲經濟圈，是世界上跨度最長的經濟大走廊，也是最具發展潛力的經濟帶。“一帶一路”是國家戰略性決策，是合作發展的理念和構想，是依靠中國與有關國家既有的雙多邊機制，借助實踐基礎良好的區域合作平台，旨在借用和啟動古代“絲綢之路”的歷史文化符號，堅持和平發展道路，主動地發展與沿綫國家的經濟合作夥伴關係，增進彼此的理解和信任，加強全方位交流，共同打造政治互信、經濟融合、文化包容的利益共同體、命運共同體和責任共同體。這一跨越時空和邊界的宏偉構想，順應世界多極化、經濟全球化、文化多樣化、社會資訊化的歷史潮流，秉持和平合作、開放包容、互學互鑒、互利共贏的理念和精神，融通古今、連接中外，承載着沿綫各國發展繁榮的夢想，致力於維護全球自由貿易體系和開放型世界經濟，賦予古老絲綢之路以嶄新的時代內涵和光榮使命。“一帶一路”構想旨在促進經濟要素有序自由流動、資源高效配置和市場深度融合，推動沿綫各國實現經濟政策協調，開展更大範圍、更高水平、更深層次的區域合作，共同打造開放、包容、均衡、普惠的區域經濟合作架構。因此，此戰略契合沿綫國家的共同需求，符合國際社會的根本利益，彰顯人類社會共同理想和美好追求，是國際合作以及全球治理新模式的積極探索，將為世界和平發展增添新的正能量。

“一帶一路”戰略有助於為中國全面深化改革和轉型發展創造前提條件，在區域合作新格局中尋找未來發展的着力點和突破口，有助於解決中國長期以來受地理環境、資源稟賦、發展基礎、政策措施等因素影響而形成的東快西慢、海強陸弱的經濟發展格局，有助於中國從更宏觀的視野考慮價值鏈、供應鏈、產業鏈和生態鏈發展，構建面向全球、戰略對接、海陸統籌、東西互濟、優勢互補的開放新格局，更有助於中國與周邊國家的友好合作、和平發展和互利共贏。“一帶一路”建設將開展更大範圍、更高水平、更深層次的區域合作，共同打造開放、包容、均衡、普惠的區域合作架構。“從國內段而言，這是一個引領未來中國西部大開發、實施向西開放戰略的升級

版。從國際段的中國緊鄰區域而言，這一構想符合上海合作組織框架下區域經濟合作發展的新方向。從整個國際段而言，這一構想展現了中國發展區域共贏合作的新理念、新藍圖、新途徑和新模式。”¹

二、“一帶一路”帶給澳門的機遇和澳門的角色

(一) 澳門面臨的重大機遇

近年來，澳門經濟對博彩業的依賴性愈發增強，風險越來越大，澳門經濟急需尋找新的引擎，以推動其調整轉型和適度多元化，打開和拓展新格局。“一帶一路”戰略的推出，無疑為澳門提供了非常寶貴的重大發展機遇，為澳門提供了一條解決經濟發展矛盾、破解發展難題、探索發展新方向的路徑。海上絲綢之路不僅是一條商業通路，也是思想和文化交流的重要途徑，澳門作為近代中西文化的交匯點，作為古代海上絲綢之路的重鎮，作為歐亞海路開通後中國最早對外開放的港口城市之一，發展空間巨大，正積極構建中國與葡語系國家經貿合作的服務平台和世界旅遊休閒中心。可以預見的是，“隨之而來的貿易往來、基建互通和文化互通，對本澳新興產業也是開發新市場的重要契機。……往後日子，社會各界要多從自身專業角度思考澳門在國家‘一帶一路’戰略可扮演的角色，群策群力助力澳門把握好這千載難逢的機遇。”²澳門各界對“一帶一路”戰略表現出極大的熱忱和濃厚的興趣，並圍繞如何參與“一帶一路”建設廣泛討論，積極建言獻策，充分體現了澳門居民、愛國僑胞對中央重大決策、祖國前途命運和澳門未來發展的高度關注。

澳門應借“一帶一路”之機，加強區域合作，拓展發展空間，創新發展理念。澳門特區《2015年財政年度施政報告》指出：目前，區域合作進入新一輪發展，跨地域、多元化的合作模式逐步呈現。政府順應和平、發展、合作、共贏的時代潮流，致力把區域合作推進新的階段。充分發揮澳門與葡語系國家獨特的人文交融優勢，運用大文化、大格局的概念，延伸構建中國與葡語系國家多元合作服務大平台，容納文化、

藝術、教育、體育、醫療、法律、人才培養等多個領域，以互联互通為起點，擴散多方合作資訊，匯聚多元合作形式。連結國家“建設絲綢之路經濟帶”、“打造12世紀海上絲綢之路”的方向，加強與東盟國家的經貿往來和文化交流，把多元合作服務大平台打造得更豐滿、更具活力。澳門應切實推進中葡商貿合作服務平台建設，重點推動中葡商貿合作服務平台“一個平台、三個中心”的建設。一個平台，即中葡雙語人才、企業合作與交流互動資訊共用平台；三個中心，即葡語國家食品集散中心、中葡經貿合作會展中心和中葡中小企業商貿服務中心。

澳門應與內地省份向縱深合作。與澳門鄰近的廣東省是21世紀海上絲綢之路建設的排頭兵，具有政策優勢和創新優勢。當前，自貿區建設起步良好，廣州南沙片區、深圳前海蛇口片區、珠海橫琴新區片區，都已經成為改革創新的新高地和“一帶一路”建設的重要區域。而與澳門淵源深厚的福建省，是海上絲綢之路的起點，也是著名的僑鄉。粵澳、閩粵合作具有很大的潛力與空間。通過參與“一帶一路”建設，可以進一步強化澳門作為“世界旅遊休閒中心”和“中國與葡語系國家商貿合作服務平台”職能，進一步發揮澳門的文化優勢和資源優勢，聚集新興產業，形成新的經濟增長點和核心競爭力。

據《澳門日報》報導，行政長官崔世安2015年8月表示，“一帶一路”戰略自探討及公佈以來，澳門向中央提出希望可積極參與，配合國家政策部署，發揮自身優勢及“一國兩制”制度優勢，利用契機促進澳門發展成世界旅遊休閒中心。在推動旅客方面，首要鞏固大中華市場，並就“一帶一路”國家和地區推廣國際市場，以及開展新興潛力市場。一程多站方面，目前粵港澳、廣東、福建都有，希望未來可深化區域旅遊合作，拓展海上絲綢之路沿綫地區市場。澳門作為海上絲綢之路最後一段，具深厚歷史和文化價值，以及豐富的旅遊資源，未來會訂定一系列旅遊經濟論壇以推廣。

(二) 澳門在“一帶一路”中的角色作用

2015年3月28日，國家發展改革委、外交部、商務部聯合發佈了《推動共建絲綢之路經濟帶和21

世紀海上絲綢之路的願景與行動》(以下簡稱《願景與行動》)。*《願景與行動》*對澳門參與“一帶一路”建設的表述是：“充分發揮深圳前海、廣州南沙、珠海橫琴、福建平潭等開放合作區作用，深化與港澳台合作，打造粵港澳大灣區。……發揮海外僑胞以及香港、澳門特別行政區獨特優勢作用，積極參與和助力‘一帶一路’建設。”這裏的關鍵字是“合作”，合則兩利，合則雙贏。“一帶一路”的核心理念其實就是合作共贏。只有合作共贏才能辦大事、辦長久之事、辦各國人民喜聞樂見、普遍受益的好事。“獨行快，眾行遠”。對沿綫各國來講，只有合作才能發展，也只有合作才能共贏，對澳門來講，同樣如此。通過開展多種形式、多種渠道的廣泛合作，澳門可以發揮出其比較優勢，創造新的競爭優勢，形成互補互利互惠。

澳門的特色和優勢決定了在“一帶一路”戰略中，澳門一定能夠作出獨特的貢獻。儘管在地理面積、城市規模、產業結構、經濟總量、貿易總額、人力資源等方面，澳門並不佔甚麼優勢，但是在地理位置、歷史傳統、多元文化、對外交流、國際合作等方面，澳門有着很多內地城市並不具備的明顯優勢，是向世界展示中華文化的重要窗口和多元文化薈萃的舞台。16世紀中葉至17世紀中期澳門至印度尼西亞、菲律賓馬尼拉和日本長崎的三大航綫，貫通東西南北，不僅是澳門的經濟貿易生命綫，更為重要的是，擔負起全球經貿往來和文化交流的中樞責任。在幾個世紀的對外經貿和文化交流中，澳門積累了非常豐富且寶貴的經驗。

澳門還是國際自由港，是與歐盟、東南亞和葡語國家和地區相互往來的橋樑和通道。商品、資訊、資金、人流、物流都可以通過澳門完善的通訊和交通系統自由流通，並受法律保障。自由港對一個地區甚至一個國家外向型經濟的發展起着重要作用，能夠最大限度地適應國際貿易靈活性的要求，提高貿易中各方的經濟效益，又能促進自由港及毗鄰地區的就業和第三產業的繁榮等。值得注意的是，現今的自由港大多已脫離了傳統自由港的形態，其功能不單是純商業的行為，作業範圍逐漸從商品儲存和轉運，擴展到包括工業、貿易、運輸、金融及旅遊等多方面的綜合目標。

澳門的國際自由港地位能夠將中國與歐盟、東南亞和葡語國家緊密聯繫起來，實現貿易互通和更廣泛合作。葡語系國家遍佈全球四大洲，擁有超過 2 億 5 千萬人口，面積超過歐洲的總和，自然資源豐富，是一個巨大的潛在市場。澳門由於被葡萄牙管治四百多年這一歷史原因，使得回歸後的澳門一直與葡語系國家在經貿、文化、旅遊等多方面保持着廣泛和密切的聯繫，越來越凸顯出其作為中國與葡語系國家之間的仲介作用以及人民幣清算中心的角色。澳門在促進內地與葡語國家之間的經貿合作方面，在協助中國企業開拓拉美、非洲等地葡語系國家市場方面，扮演着越來越重要的角色。“在金融和商業方面，澳門可以規避主流競爭，考慮並調研大西洋銀行在歷史上葡語國家間的商業金融平台的作用，以及如今可能仍然保有的優勢，發展特色金融和交易平台，甚至逐漸確立遊戲規則。”³ 在文化創意產業方面，特區政府已經制定出文化創意產業政策的政策框架和初步規劃。澳門的文化創意產業的發展，肩負着推動經濟多元進程、促進經濟轉型、減輕對博彩業的過度依賴、拓寬青年人就業空間等的重任。澳門發展文化創意產業的關鍵和重心在於做好文化與旅遊的結合，切實形成文化創意與旅遊的融合發展，借助休閒旅遊中心這個大平台，生產更多的文化產品，帶動更多的文化消費。

澳門的經濟表現得到了國際社會的廣泛認可。由布魯金斯研究所和摩根大通聯合發佈的 2014 年全球 300 個最大城市經濟體的經濟表現排名報告顯示，在全球 300 個主要城市經濟體中，澳門以人均 GDP 增長 8.0%、就業增長 4.2% 的最佳經濟表現名列榜首。澳門近年來旅遊業繁榮，以博彩業聞名世界。包括澳門威尼斯人度假村酒店在內的三十多家博彩娛樂場吸引着大批遊客。另外，根據美國傳統基金會發佈的 2015 年度《全球經濟自由度指數》報告，澳門連續 7 年被評價為“較自由”的經濟體。澳門的總體經濟自由度評分為 70.3，在亞太地區排名第 9，在全球 178 個經濟體中排名第 34 位。在 10 項經濟自由度指標中，澳門的政府開支、貿易自由度、投資自由度、貨幣自由度及財政自由度等指標排名較高。報告還指出，澳門作為一個歷史悠久的自由港，其開放的國際貿易及投資環境，為經濟自由提供了堅實的基礎。

澳門歸僑、僑眷人口佔澳門總人口的 1/10，可發揮作為其僑居國與中國的溝通橋樑和紐帶作用。華人華僑為中國經濟建設、改革開放和社會發展作出了重大貢獻，是中國現代化建設和多邊國際關係發展中不可忽視的重要力量。“一帶一路”沿綫國家和地區均有大量華人華僑居住，並且從事多種行業，在當地社會發揮着舉足輕重的作用。同時，中國也有來自“一帶一路”沿綫國家的大量歸僑、僑眷，他們與僑居國有着緊密的聯繫，並且對僑居國的經濟社會環境較為熟悉，是發展中國與有關國家商貿、文化、教育等領域交流交往的重要資源。在澳門參與“一帶一路”建設的過程中，同樣需要充分發揮澳門僑界的作用。⁴

總而言之，澳門具備區位、環境、文化、產業、資金等多方面的條件和優勢，若能進行有效集聚和整合，必將在國家“一帶一路”戰略實施過程中發揮積極而重要的作用，特別是在促進不同國家、不同民族、不同文化、不同宗教、不同制度的交流、融合、溝通、理解和合作方面發揮自身的優勢而大有作為，在減少“一帶一路”戰略各方合作中的政治差異、法律風險和文化衝突方面大有建樹，盡可能地彰顯澳門的特色、價值和魅力。

三、澳門可借“一帶一路”之機 加快建設世界旅遊休閒中心

據報導，在過去的 30 年裏，城市旅遊是旅遊業中增值最快的區域，可成為城市可持續發展最重要價值。“一帶一路”為澳門世界旅遊休閒中心建設帶來的機會和動力是顯而易見的。澳門政府應當抓住機遇，順勢而為，科學決策，加快建設世界旅遊休閒中心，推動經濟適度多元，實現可持續發展。

(一) 澳門特區政府施政報告對澳門世界旅遊休閒中心建設的關注和謀劃

2008 年 12 月由國家發展和改革委員會制定的《珠三角改革發展規劃綱要(2008-2020)》首次提出澳門“世界旅遊休閒中心”的定位，澳門特區政府《2009 年財政年度施政報告》還沒有來得及有所回

應，因為2009年施政報告已於2008年11月11日公布。但此份施政報告提出了“促進旅遊業向客源多元化、產品多元化和服務優質化方向發展”的目標和“利用博彩業發展所取得的資源，扶助和反哺休閒、度假、文化旅遊等相關行業的發展”的策略。

《2010年財政年度施政報告》開始關注世界旅遊休閒中心的定位，並對粵港澳合作的重要作用有了清醒的認識。報告指出：“特區將進一步加強粵港澳，尤其是粵澳和珠澳的合作，大力宣傳並充分利用中央政府批准的《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》中的服務業在廣東省的先行先試政策措施，發揮區域合作對特區經濟適度多元化的促進作用。不斷推進已有一定基礎的旅遊、經貿等服務業的合作，確保澳門成為名符其實的世界旅遊休閒中心和區域商貿服務平台。”

《2011年財政年度施政報告》指出：“隨着國際社會形勢不斷轉變，內在與外在的發展模式持續變化，有必要進行適當的定位調整和持續的制度完善，以建設世界旅遊休閒中心為發展藍圖，保障特區得以持續發展、居民的生活素質得以不斷提升。根據我們的發展藍圖，構建世界旅遊休閒中心需要不斷優化環境，建立低碳、便捷、舒適、宜人的生活與活動空間。當然，我們也明白到自身的制約因素，例如土地資源有限，自然旅遊資源不多，城市發展條件受到一定局限，人力資源亦有待優化。因此，可以透過區域合作，以互補協調方式，聯合區域城市群，突破澳門自身的地理局限。”“為了實現以上的發展藍圖，除了物質條件之外，我們還要全力和全面地推動人文建設，深化澳門的人文素養，讓澳門作為宜居城市，充滿更多健康的社會風尚，更多安居樂業的生活氣息，使澳門作為世界旅遊休閒中心，吸引更多世界各地的遊客。”

《2012年財政年度施政報告》對澳門世界旅遊休閒中心規劃和設計得最細緻、最具體，報告提出了“建設旅遊休閒中心，優化人居環境”的任務，報告指出，特區政府高度重視旅遊業的發展，並形成一套現代化程度較高的配套設施。特區政府將致力結合澳門獨有的南歐文化風格及深厚的文化積澱，塑造澳門旅遊休閒城市的形象。同時，也將休閒融入廣大居民

的日常生活中，進一步提升居民的生活素質。為了配合世界旅遊休閒中心的建設，澳門將鞏固現有的客源，拓展國際客源市場；鼓勵興建經濟型的酒店，積極推廣優質旅遊、會議展覽活動與綜合性旅遊；透過區域合作，發展“一程多站”旅遊綫路，推動旅遊產品的多元化。為促進旅遊業的健康發展，特區政府將嚴格實施與國家旅遊局共同達成的《內地居民赴澳旅遊組團社與地接社合同要點》，進一步對市場作出規範指引，保障來澳旅客的權益，建立誠信與優質的旅遊。持續完善旅遊行業的法律法規，加強旅遊從業員的培訓；採取各項必要措施，確保《禁止非法提供住宿》法律的有效實施。特區政府將遵循“科學規劃、合理佈局、集約利用”的原則，研究新城填海區的規劃如何配合澳門作為世界旅遊休閒中心的定位，提升民生綜合素質，促進區域協調發展，為澳門未來二、三十年的發展提供土地儲備。

《2013年財政年度施政報告》指出，澳門正努力朝着構建世界旅遊休閒中心的目標進發。世界旅遊休閒中心的發展定位符合澳門經濟適度多元和可持續發展的需要。特區政府將鞏固現有客源，積極發展有潛質的市場，繼續推動“一程多站”旅遊路綫和旅遊產品的多元化。豐富文化旅遊的內涵，進一步發掘及推廣更多具本地特色的旅遊元素，並致力建設休閒設施和營造休閒生活氛圍。

《2014年財政年度施政報告》指出，在建設世界旅遊休閒中心的發展定位引領下，2015年將啟動本澳旅遊業中長期發展計劃的研究。繼續鞏固現有客源，開拓新的市場，推廣綜合旅遊。豐富文化旅遊內涵，增強行業綜合實力。借助區域旅遊合作優勢，推廣“一程多站”旅遊，努力把澳門發展為世界著名旅遊休閒目的地。為配合世界旅遊休閒中心的建設，政府將持續完善各口岸軟硬體設施的管理，提升本澳的接待能力和服務素質。強化資訊預報系統，為旅客拓展更多便利的措施。

《2015年財政年度施政報告》指出，宜居城市是建設“世界旅遊休閒中心”的重要標誌。政府將強化統籌規劃，重視頂層設計，加快宜居城市的建設。旅遊部門將密切關注澳門旅遊業發展的新形勢，制訂相應的政策措施，並推動跨部門協作，配合澳門成為世

界旅遊休閒中心的發展定位。

《2016年財政年度施政報告》指出，澳門正進入加快建設世界旅遊休閒中心的重要階段，長遠目標是，到本世紀30年代中期，建成具有國際先進水準的宜居、宜業、宜行、宜遊、宜樂的城市；中期目標是，取得實質性的、階段性的成果，為實現長遠目標奠定堅實的基礎。

（二）澳門建設世界旅遊休閒中心的發展規劃

儘管近年的澳門特區政府施政報告都有談到澳門世界旅遊休閒中心建設問題，但是從總體上看，報告對如何建設世界旅遊休閒中心仍缺乏宏觀的中長期規劃，具體的落實措施也不夠系統全面。澳門特區政府應成立世界旅遊休閒中心建設專門機構，建立健全工作機制和相關制度，更好地服務和推動世界旅遊中心建設。

“澳門經濟的實質是一個綜合旅遊經濟體，這個定位既是澳門多年歷史發展累積的比較優勢，也是澳門這個微型經濟體在全球經濟一體化和專業化分工中，創造競爭優勢的結果。確定建設世界旅遊休閒中心目標，澳門的長期發展策略應當依循實施大旅遊經濟的佈局。大旅遊經濟的含義不僅意味着旅遊產業的多元化，同時更重要的是政府管理、系統經濟協同發展的概念。即通過產業之間、經濟部門之間，以及經濟與社會、城市規劃、城市建設、文化教育、生態環境保護等系列的協調發展，達到旅遊效益的最大化和整體社會的和諧。”⁵ 要實現這一目標顯然不是短期內能夠一蹴而就的，因此澳門需要高瞻遠矚，做好頂層設計。

澳門特區也應立足自身的實際，以區域共同發展為目標，以提升本地居民的生活品質為前提，與經濟適度多元化目標相統一，從拓展旅遊休閒產業、豐富旅遊產品、加強城市建設和人文建設、完善內外交通體系、構建綠色環保城市等方面不斷優化國際性旅遊休閒城市的管理與建設。

（三）澳門應加強與“一帶一路”沿綫城市和國家的交流合作

澳門世界旅遊休閒中心建設雖然有很多可圈可

點的建樹和發展，但是不可否認也不可避免的是，問題和矛盾仍然存在，一些瓶頸問題仍待解決，國際遊客不多、國際味不濃即為其中之一。據相關報導，澳門近年國際遊客的數量僅佔遊客總數的1/10左右。儘管國際遊客的數量並不是世界旅遊休閒中心的唯一標準，但是讓更多的國際遊客瞭解澳門，關注澳門，分享澳門的文化、資源和作為人類智慧結晶的世界文化遺產，提高澳門的國際影響力和旅遊競爭力，無疑應當是澳門世界旅遊休閒中心的重要使命。而且，從另一方面來看，國際遊客不多本身就說明澳門離世界旅遊休閒中心的目標尚有一定距離，澳門在某些方面還有較大的改進和提升空間。

2014年和2015年，第三屆和第四屆世界旅遊經濟論壇在澳門舉行。第三屆論壇是以“海上絲綢之路——由澳門出發”為主題，吸引了海上絲綢之路相關國家及地區的積極參與，探討了海上絲綢之路沿綫各國及國內省市的策略性洲際旅遊合作和商機，探討了以旅遊促進建設新海上絲綢之路，為全球經濟新一輪增長探索新路徑，把旅遊經濟的影響力延伸至不同地域和範疇，達到互惠共贏，還探討了進一步利用澳門東西融滙獨特優勢，以發掘廣泛及創新的合作機遇。論壇還展示了絲綢之路沿綫各國的資源及投資機會。第四屆論壇的主題是“一帶一路——釋放文化旅遊經濟新動力”。圍繞“一帶一路”框架下如何推動文化旅遊及經濟合作、全面促進區域及國際合作等議題展開討論。論壇在促進建設跨地區的可持續合作夥伴關係，共同推進區域及國際旅遊業發展，並以此為契機發揮澳門在“海上絲綢之路”的節點作用，推動世界旅遊休閒中心建設發揮了積極作用。

旅遊業是構建海上絲綢之路經濟帶的重要元素。“一帶一路”戰略為澳門世界旅遊休閒中心建設提供了絕好的發展機遇。澳門應抓住機遇，積極參與到“一帶一路”中，將“一帶一路”戰略與世界旅遊休閒中心建設有機結合起來，通過與“一帶一路”沿綫國家和地區建立更密切更廣泛更深層次的聯繫，加快與“一帶一路”沿綫國家的旅遊投資合作，聯合推出具有絲綢之路特色的精品旅遊綫路或產品，吸引更多國際遊客來澳門旅遊休閒。

同時，旅遊產品不夠豐富、旅遊空間局促、休閒

資源有限是澳門建設世界旅遊休閒中心不可忽視的一個短板，而國際旅客也往往不滿足於只參觀香港、澳門或者廣東的一個地方。這就為粵港澳旅遊合作提供了無限的空間和可能。澳門要建成世界旅遊休閒中心，必須和香港、深圳、珠海、廣州等鄰近城市攜手合作，發揮粵港澳區域旅遊一體化優勢，聯合開發系列旅遊產品，打造精品旅遊綫路。澳門以博彩之都和

多元文化為特色，香港以國際都市文化和旅遊購物為特色，深圳以特區文化和主題公園為特色，珠海以海洋、海濱、海島為特色，而廣州則以現代與古典美兼具以及各色美食為特色。幾個相鄰城市各具特色，各有所長，市場互動，資源互補，因此很有必要統籌規劃、錯位發展、差異競爭、相互配合，實現合作共贏。

註釋：

- ¹ 馮宗憲：《“一帶一路”構想的戰略意義》，載於《光明日報》，2014年10月20日，第11版。
- ² 曾悠：《澳門如何搭上“一帶一路”快車》，載於《澳門日報》，2015年6月7日，第A11版。
- ³ 林震宇：《淺論澳門在新海絲路的作用》，載於《澳門日報》，2015年5月27日，第D5版。
- ⁴ 楊冠傑、吳惠珊：《澳參建海絲路僑界舉足輕重》，載於《澳門日報》，2015年2月28日，第A2版。
- ⁵ 楊道匡：《澳門：乘海上絲路之勢，建休閒旅遊中心》，載於《經濟日報》，2015年9月5日，第7版。