

# 生產性服務業與高端製造業在珠海： 協同發展前景分析

殷旭東\*

在 2013 年珠海市發佈的《珠海市“三高一特”產業體系發展規劃》中，提出珠海市要重點發展以高科技含量、高附加值、低能耗、低污染的產業群為核心，以技術、人才、資本、信息等高效運轉的產業輔助系統為支撐，符合珠海實際和發展方向的現代化產業體系，主要包括高端製造業、高新技術產業、高端服務業、特色海洋經濟和生態農業。要完成這個產業體系的構建，需要從產業發展機制、發展環境以及發展內核等多個方面進行調配，生產性服務業與高端製造業之間的協同互動發展則成為產業體系提升完善的內在動力。而自貿區時代的開啟，則為這種產業的互動協同發展提供了極為難得的制度促進平台。

## 一、生產性服務業與高端製造業的互動 發展機制

### （一）生產性服務業與高端製造業的概念界定

生產性服務業是為生產企業及其市場提供中間服務的行業，在製造業發展過程中，起着極為重要的推動和潤滑作用。最近一些年來，由於發現生產性服務業在城市、區域以及國家層面的經濟發展中發揮着越來越重要的作用，它被視為連接各類經濟的鏈條和促進製造業發展的“驅動器”。生產性服務業概念最早是在 1966 年由 R·格林菲爾德，並由其他學者逐步展開、深化研究。從服務對象的角度出發，生產性服務業是指產出物中有實際價值的部分通過市場賣給了其他生產者，以滿足其中間需求的服務行業；從服

務的功能來看，生產性服務業是指為滿足中間需求、向外部企業和其他組織的生產生活提供中間性投入服務，用於商業運作和進一步生產，是面向生產者而不是最終消費者的中間需求性服務業。對於生產性服務業的內涵來說，其基本概念與特徵、在深化勞動分工、提高勞動生產率、提升產業競爭力、促進城市與區域發展等方面的關鍵作用，國內外學者基本沒有太大分歧，但對於其外延來說，目前，學術界還未能對生產性服務所包含的外延活動形成統一的意見。比如，A·馬歇爾等認為，生產性服務包括與信息處理和實物商品相關的服務等，而香港貿易發展局認為，生產性服務包括信息和中介服務、金融保險服務以及與貿易相關的服務等。<sup>1</sup> 因此，生產性服務業的界定方法一級分類上並沒有統一的標準，本研究依據中國《國民經濟和社會發展第十一個五年規劃》對生產性服務業外延的分類以及珠海市產業發展的具體特點進行定義，考慮到數據的可得性與研究的相關性，主要包括交通運輸郵電通信業、金融服務業、科學研究和技術服務業、地質勘察和水利管理業等，其具體地計量則不再特別分類。

高端製造業是指製造業發展過程中，由於高技術含量、高附加值產品的不斷湧現，而這類產品往往處於產業鏈的高端環節，人們把它們的生產製造歸類於高端製造業。高端製造業是一個國家或地區工業化過程中的必然產物。迄今為止，學術界對高端製造業還缺乏統一的界定，更缺乏一個明確的統計分類標準。筆者認為，高端製造業的概念應該從行業和產業鏈環節兩個角度來進行界定。從行業的角度講，高端製造

\* 珠海市行政學院副教授

業是指製造業中新出現的具有高技術含量、高附加值強競爭力的行業；從所處產業鏈的環節上講，高端製造業處於某個產業鏈的高端環節。高端製造業的顯著特徵是高技術、高附加值、低污染、低排放，高端製造業與傳統製造業的最大區別在於：傳統製造業依靠的是傳統工藝，技術水平不高，勞動效率不高，勞動強度大，大多屬於勞動力密集和資金密集型產業。而高端製造業依靠的是高新技術和高端裝備的競爭優勢，最容易取代傳統製造業。而傳統製造業與高端製造業的最大差距在於科技實力，高端製造業對傳統製造業予以改造和提升，是製造業發展的必然過程。從珠海的實際情況來看，高端製造業主要涵蓋了航空製造業、海洋裝備製造業、生物醫藥製造業、電子通信與信息產業、現代電子電器製造業等領域，發展高端製造業是市委市政府定下的既定方向，而高端製造業的發展與生產性服務業有着極為重要的關聯。

## (二) 生產性服務業與高端製造業的互動關係

生產性服務業對區域經濟的發展具有極為顯著的促進作用，這是學術界研究的共識。但是對於生產性服務業與高端製造業的互動關係研究，則還沒有十分統一的觀點，總結起來，主要有四種觀點：

其一，製造業是服務業發展的前提和基礎，服務業則是製造業的補充。許多服務業部門的發展必須依靠製造業的發展，因為製造業是服務業產出的重要需求部門，沒有製造業，社會就幾乎沒有對這些服務的需求。

其二，服務業尤其是生產性服務業是製造業生產率得以提高的前提和基礎，沒有發達的生產性服務業，就不可能形成具有較強競爭力的製造業部門。服務業部門的擴張有兩條路徑可以使製造業部門受益，一是能夠引起進一步的專業化和勞動分工，二是降低了製造業部門的中堅服務成本。

其三，服務業和製造業部門表現為相互依賴、相互作用、共同發展的互補性關係。隨着社會分工的深化，製造業部門不斷擴大和細化，對服務業的需求尤其是生產性服務業的需求，如研發、金融、交通物流等服務會迅速增加，同時也提高了製造業部門的生產率；服務部門的增長與分化依靠製造業部門中間投入

產品的增加與發展。隨着專業化分工發展程度的提高，服務業與製造業之間的彼此依賴程度不斷加深。

其四，隨着信息通信技術的廣泛發展好應用，傳統意義上的服務業和製造業之間的邊界越來越模糊，兩者開始出現了融合的趨勢。<sup>2</sup>

這四種觀點雖然有側重點不同，但有一點是相同的，生產性服務業與製造業特別是高端製造業之間存在着十分明顯的相關性，二者的關係既有共同環境下的共生性，也存在互為基礎的促進作用。

根據學者的研究，中國目前生產性服務業與製造業的互動關係中，有如下幾個特徵：

第一，製造業在二者相互關係中處於主體地位。這主要是着眼於生產性服務業是寄生於製造業之上，且其發展顯著落後於製造業的現狀。

第二，製造業業務外包推進生產性服務業的進一步發展。技術的進步導致製造業市場的進一步細分，更專業、功能更強大的專業機構不斷湧現，它們絕大多數將會歸入生產性服務業之中。

第三，生產性服務業對製造業的支撐作用仍然薄弱。雖然中國製造業經過前幾輪的升級，已經基本走上規模化、集約化和專業化的發展道路，但為製造業提供服務的生產性服務業佔經濟總量的比重仍然較低，發展明顯滯後。計算機服務及軟件業、科學研究和技術服務業、租賃和商務服務業等現代服務業發展速度還較慢，服務外包、研發設計、金融商務等新興服務業還處於培育階段，尚未成為推動服務業發展的支撐力量。生產性服務業的發展滯後制約了它與製造業之間的良性互動關係發展。<sup>3</sup>

高端製造業由於處於技術的制高點上，它對分工的敏感度和需求度遠較普通製造業為高，如果說生產性服務業的產生對高端製造業有強烈依賴性的話，那麼生產性服務業的發展水平的高低可以說是高端製造業能否取得規模性發展並進一步整合升級的至關重要因素。

近年來，隨着珠海市“三高一特”（指高新技術產業、高端製造業、高端服務業以及特色海洋經濟與生態農業）戰略的深入展開，以高端製造業的集群發展為代表的珠海市產業轉型升級浪潮也正漸入佳境。特別是橫琴自貿區獲得國務院批覆後，為了配合

澳門經濟多元化目標，橫琴成為珠澳服務業合作的絕佳平台，珠海市的生產性服務業迎來了快速發展的大好機遇。這個過程中，最令人關心的問題有如下三個：①珠海市生產性服務業與高端製造業發展現狀及發展模式如何？②珠海市生產性服務業與高端製造業之間的互動機制如何？③自貿區時代珠海市生產性服務業與高端製造業的發展策略將如何制定？

## 二、珠海市生產性服務業與高端製造業發展概況

### (一) 珠海市生產性服務業與高端製造業發展現狀

統計顯示，2008年以來，珠海市生產性服務業總體呈現不斷增長態勢。除個別年份之外，隨着經濟總量的不斷攀升，生產性服務業、製造行業、高端製造業總體上也在實現持續遞增。除去製造業整體下滑的2009年，如果僅從數據來看，生產性服務業似乎與高端製造業之間存在着較好的相互促進作用。如果用折綫圖來觀察，也許更能夠看清生產性服務業與高端製造業發展之間的相互關係。圖1中顯示的珠海市生產性服務業與製造業、高端製造業發展情況中，生產性服務業自2008年以來基本與GDP增長保持同步，實現了持續的增長，而製造業在2009年、高端製造業則在2012年略有下滑，而作為對製造業依賴較大的珠

海市在這兩個年份仍然維持了經濟總量的上升勢頭(2009年GDP增長6.6%，2012年GDP增長7.0%)，並且在隨後的年份裏迅速擺脫了頹勢，出現爆發式的增長(2010年GDP增長12.9%，2013年GDP增長10.5%)。究其原因，服務業能夠迅速填補製造業發展的空檔固然至關重要，而生產性服務業的快速成長則為接下來的經濟增速打下了堅實的基礎。在這兩年中，服務業分別增長11.1%(2009年)和12.1%(2012年)，分別佔到當年GDP總量的44.8%和45.8%，正是服務業的強勁增長帶來的貢獻為製造業的進一步深化及進一步發展打下了堅實的基礎，保證了珠海經濟的平穩快速發展。從服務業的細分數據來看，生產性服務業各細分行業中與高端製造業關係最為緊密的只有金融業，2008年以來金融業與高端製造業二者的發展軌跡驚人地一致，2009年製造業和高端製造業雙雙下挫之時金融業也出現了大幅的回落，2010年開始，依託航空產業園、高欄港開發以及中國北車等大型高端製造業項目的落地建設，高端製造業出現了一個較快的發展，同時金融業也是高歌猛進。2012年高端製造業再次出現下滑，金融業的增長同樣也明顯放緩。當然，考察物流、科研服務等行業也發現它們有着類似的曲綫，只是二者的總量太小，目前還不能對高端製造業的發展真正起到大的影響。而租賃和商業服務則始終保持着一條較為獨立的發展路徑，與高端製造業乃至製造業的發展軌跡並不調和。

表1 2008年以來珠海市生產性服務業與製造業、高端製造業增加值

年份	項目	GDP (億元)	生產性服務業 (億元)	製造業 (億元)	高端製造業 (億元)	高端製造業 佔GDP比重(%)
2008		997.2	144.2	451.7	448.94	45.0
2009		1,038.7	150.2	441.17	384.94	37.1
2010		1,208.6	167	543.39	467.56	38.7
2011		1,404.9	198.7	636.1	468.6	33.4
2012		1,503.8	240.5	654.5	465.1	30.9
2013		1,662.4	265*	706.3	560.6	33.7

資料來源：根據《珠海統計年鑒 2009-2014》整理計算。由於高端製造業範圍並沒有統一的標準，本研究將製造業行業分類中將包含高科技及先進製造技術的產業全部計算在內。

註：《珠海統計年鑒》中2013年服務業沒有細分數據，此數據根據年鑒提供的增長率數據估算

圖1 2008年以來珠海市生產性服務業、製造業及高端製造業增加值走勢

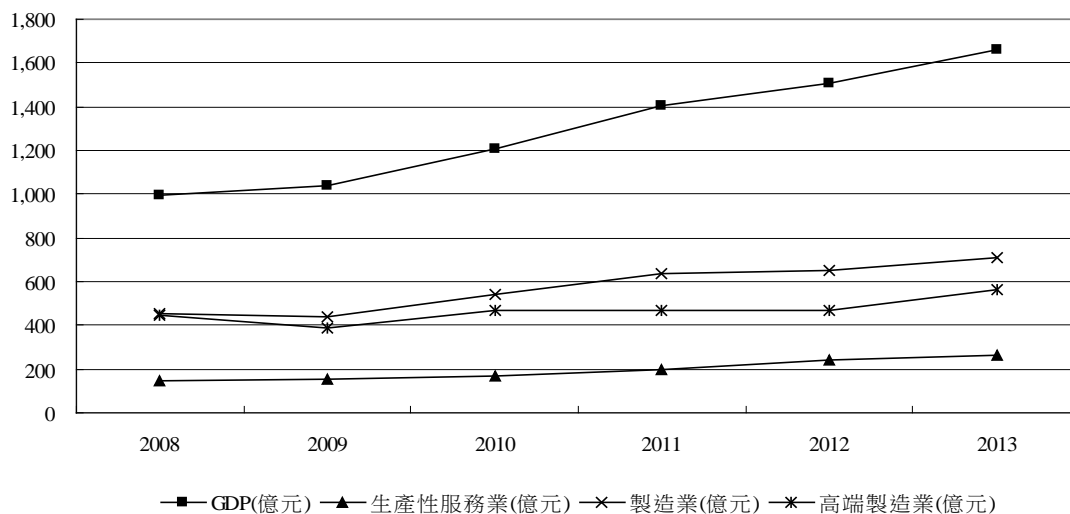
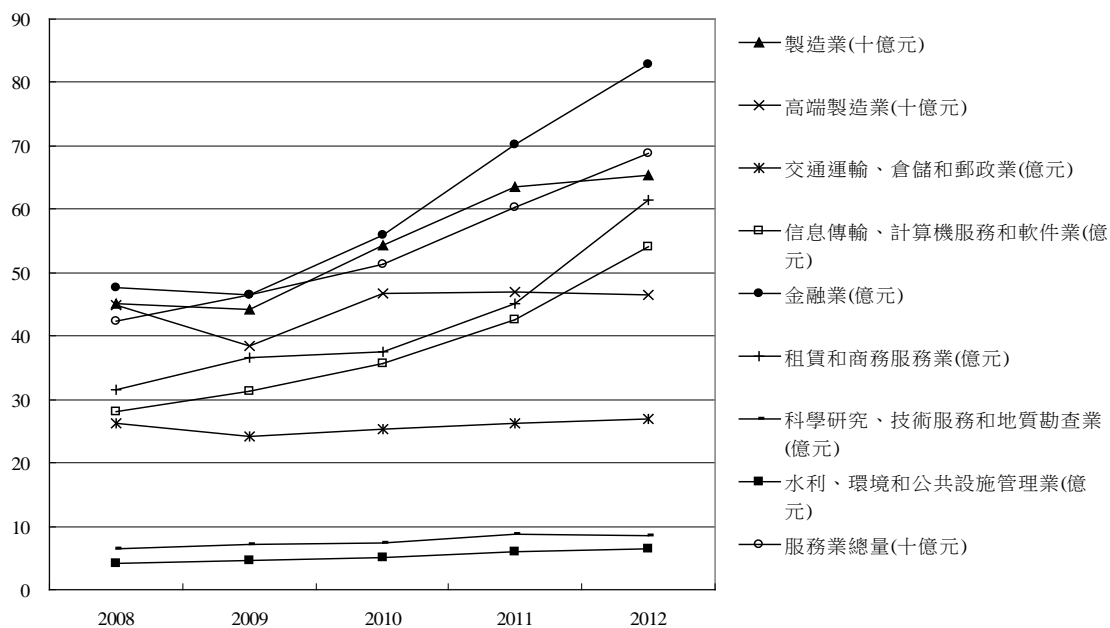


表2 珠海市2008-2012年生產性服務業分行業增加值

年份\項目	交通運輸、倉儲和郵政業(億元)	信息傳輸、計算機服務和軟件業(億元)	金融業(億元)	租賃和商務服務業(億元)	科學研究、技術服務和地質勘查業(億元)	水利、環境和公共設施管理業(億元)	服務業總量(億元)
2008	26.2	28.1	47.7	31.6	6.5	4.1	423.7
2009	24.1	31.2	46.5	36.6	7.2	4.7	465.9
2010	25.4	35.6	55.9	37.6	7.3	5.1	514.2
2011	26.3	42.5	70.2	45.1	8.7	5.9	604
2012	27.0	54.1	82.9	61.4	8.6	6.5	688.4

資料來源：《珠海市統計年鑒 2009-2013》

圖2 珠海市2008-2012年服務業細分行業與製造業、高端製造業增加值走勢



## (二) 珠海市生產性服務業與高端製造業互動發展機制

在國內關於生產性服務業與經濟發展之間的關係研究中，與生產性服務業相對應的研究對象一般都是選取的製造業。根據有關學者的研究，生產性服務業與製造業的互動機理主要存在於四個方面：

其一，生產性服務業脫胎於製造業，這是因為出於成本優化的考慮導致的專業化分工問題。企業在生產產品過程中需要以最低廉的成本組織相關資源進行生產以獲得成本優勢，當企業由於專業化水平的原由致使內部提供的服務成本高於市場成本時，必然將出現專業化服務的分化脫離，生產性服務業應運而生。製造業和生產性服務業的共生發展過程中，相互關係呈現如下形態。

其二，製造業普遍存在着對生產性服務業的依賴性，這種依賴不僅表現在交通運輸及倉儲業等傳統行業，同時也對技術及知識密集型生產性服務業如信息傳輸、計算機服務及軟件業的依賴程度較高。其中資源型製造業和低技術型製造業主要依賴低層次的租賃和商務服務業、綜合技術服務和物流服務，而高技術密集、高知識密集、高資金密集的高端製造業，則主要依賴。

其三，生產性服務業與製造業之間的相互作用效果並不均衡，生產性服務業對製造業的消耗水平明顯低於製造業對生產性服務業的消耗水平，換句話說，生產性服務業對製造業的依賴要小於製造業對生產性服務業的依賴。但隨着技術的進步，產業結構的升級，生產性服務業同樣也受到製造業的推進並依存於製造業的發展而成長。

其四在生產性服務業與製造業的關係中，相互間的結構關係到二者的均衡發展，一方過於薄弱或過度擴張都將對整個市場的發展造成不利影響。<sup>4</sup>

分析珠海市高端製造業與生產性服務業之間的關係發現，二者之間存在更為具體的相互作用機理。

1. 高端製造業的發展向生產性服務業提出了更高層面的要求，同時也提供了更大規模的支持需求。首先是規模效應。從上面的分析中一眼能夠看出的是金融業的發展與高端製造業的需求息息相關，但是在物流、科研服務等高端服務業水平不足的情況下，高

端製造業的發展仍然存在諸多制掣。隨着中海油、中車集團、中航通飛以及格力電器等一系列代表高端製造行業的龍頭企業快速發展，為之提供服務的金融、物流、科研服務等企業也將打開一個新的發展空間，若能借助橫琴自貿區以及港珠澳大橋的有利條件，進一步跨越式發展珠海的金融、物流、科研服務等現代服務業，必能促成二者交融發展的有利局面，為珠海的產業結構進一步提升創造條件。

其二是推動生產性服務業的產業升級。目前珠海市的生產性服務業除了規模偏小，其結構的合理性也存在極大提升空間。根據現代服務業的要求，金融、物流、科研服務是其中的重要內容，而珠海市的金融、物流以及科研服務分別只佔到服務業總量的12%、3.9%、1.2%，遠低於深圳市的23.9%、6.5%、3%，高端製造業要求有高端服務業與之配套，隨着珠海市高端製造業的發展，必然帶動生產性服務業的升級。

其三是促進生產性服務業的產業創新，高端製造業的興起打開了一扇前所未有的產業發展之門，互聯網等技術平台的成熟為企業打開了前所未有的創新空間，在高端製造業發展的推動下，金融、物流、科研服務、信息技術服務等行業之間的交融創新也不斷湧現。如傳統物流業通過信息技術的嫁接，蛻變成現代物流業；金融機構廣泛應用信息技術，實現銀行網絡化、證券網絡化、保險網絡化等，不僅及極大地提升了效率，而且將服務口徑和服務規模大幅度提高，成為高端製造業騰飛的翅膀。

2. 生產性服務業的發展為高端製造業提供了更優質的服務支持。首先，豐富並提升了高端製造業的知識和技術含量，克服了資源要素的制約。隨着製造業的全球分工和產業鏈的延伸，導致產業鏈上每一個環節創造價值的差異性日益擴大，企業所創造的價值更多地來自於研發、營銷等價值鏈兩端的生產性服務活動，研究表明，未來製造業生產的產品價值70-80%將來自於服務業。珠海的格力等企業對研發和銷售端的重視也正說明了這一點。科研、管理諮詢等生產性服務機構正通過“產學研一體化”的模式，深刻地參與到珠海的高端製造業企業的生產活動中，有效地起到了提高企業創新能力、降低資源要素對企業發展制

約、推動產業結構優化升級的重要作用。

其二是深化了製造業分工，降低了產業鏈成本。隨着製造業的技術進步的加快，分工進一步加劇，原來由企業自己提供的服務被不斷地分割外包給更專業、成本更低的專業服務企業。珠海的格力、偉創力等企業正式通過這種方式找到自己的市場定位並不斷提升自己的生產能力，成為高端製造業的佼佼者。

其三，珠海生產性服務業與高端製造業的交融式發展提高了製造業外向度，擴大了產品出口。在跨國交易活動中，信息收集、貿易談判、貨物交割、貨款支付以及製造業國際網絡的形成，每一個環節都對生產性服務產生大量需求，在珠海謀求先進製造業基地建設推進過程中，對網絡系統、交通物流系統、法律諮詢服務、技術研發合作等方面的需求更是必不可少，這些生產性服務的介入，成為珠海本地製造業產品打開國際市場的重要輔助，並且隨着高端服務的參與，使得珠海市製造業產品有着更高的技術含量和附加值，降低了它們在國際市場被反傾銷訴訟的風險。

其四，生產性服務業的發展還提升了整個區域的投資環境水平，形成投資的與服務升級發展的良性循環。從全球範圍來看，生產性服務業也是更多地以集聚的形式向製造業高梯度區域集中，再從高級別城市向較低級別城市擴散，不同級別的集聚往往服務於不同級別的城市。

3. 生產性服務業對高端製造業的支撐作用較弱。首先，珠海市生產性服務業發展規模較小，專業

化水平不高。表4顯示了珠三角部分主要城市的服務業以及生產性服務業佔整個服務業的比重情況，從表中可以看出，無論是生產性服務業總量還是生產性服務業佔據服務業的比重情況，珠海在珠三角各主要城市中處於靠後的位置。近年來在市委市政府的主導下，雖然高端製造業有了長足的進步，但服務業的總量太小，結構不盡合理仍將是區域經濟健康快速發展的重要障礙。

其二，金融、信息、物流等是構建高端服務業體系的基石，珠海市金融、信息、物流等服務業的發展仍處於較低水平，與深圳、廣州等發達城市相比，有着較大的差距。而從珠海市的資源稟賦來看，金融、信息以及物流等行業雖然基礎薄弱，但充分發展的條件是具備的。

其三，外資製造業與本土生產性服務業的關聯度較低，難以形成有效的共振合力，推動高端製造業與生產性服務業的齊頭發展。珠海外資企業以製造業為主，但它們大多屬於加工、出口、生產型企業，處於跨國公司全球生產組織體系的封閉環節，產品鏈和產業鏈延伸不足，對本地的金融信貸、研發、銷售等需求較小，另外，如高級管理人員培訓、物流服務、法律服務、廣告策劃、市場調研等商務服務，同樣也呈現了很強的外向性，游離於珠海本地的供需市場之外，這對於珠海市經濟的整合與協調發展極為不利，也不利於生產性服務業與高端製造業的健康發展。

表3 珠海市2008-2012年生產性服務業分行業佔比

年份	交通運輸、倉儲和郵政業(%)	信息傳輸、計算機服務和軟件業(%)	金融業(%)	租賃和商務服務業(%)	科學研究、技術服務和地質勘查業(%)	水利、環境和公共設施管理業(%)	生產性服務業總量(%)
2008	18.2	19.5	33.1	21.9	4.5	2.8	144.2
2009	16.0	20.8	31.0	24.4	4.8	3.1	150.2
2010	15.2	21.3	33.5	22.5	4.4	3.1	167
2011	13.2	21.4	35.3	22.7	4.4	3.0	198.7
2012	11.2	22.5	34.5	25.5	3.6	2.7	240.5

資料來源：根據珠海統計年鑒(2009-2013)計算得出

表 4 珠三角部分城市生產性服務業佔第三產業比重(2012 年)

城市	產業	第三產業(億元)	生產性服務業(億元)	生產性服務業佔第三產業比重(%)
廣州		8,616.8	3,871.0	44.9
深圳		7,206.1	3,502.8	48.6
珠海		688.4	240.5	34.9
佛山		2,369.2	1,010.7	42.7
東莞		2,615.8	1,087.5	41.6
中山		1,025.2	467.9	45.6
肇慶		554.4	132.8	24.0

資料來源：珠三角各城市統計年鑒(2013)

4. 珠海市對生產性服務業與高端製造業融合發展的政策準備和支持不足。要促成區域製造業與生產性服務業的融合發展，一方面要依靠市場的配置資源能力，讓“看不見的手”將相關資源集合在一起，另一方面則有賴於地方產業政策的力量，在資金、技術、稅收等方面進行政策引導，可以提升市場的效率，並修正市場的滯後。珠海市目前在產業政策方面對促進生產性服務業與製造業融合發展缺乏有效的引導，特別是生產性服務業，不同的行業隸屬於不同的部門管轄，而且還有一些行業如電信、金融、郵政、鐵路運輸等是壟斷部門，如果沒有相關的政策保障，促進它們與製造業的融合成本較高。

### (三) 初步結論

生產性服務業與高端製造業存在着較為明顯的協同互動關係，高端製造業的快速發展是生產性服務業需求增長的內在原因，特別是以產業集群為特徵的高端製造業基地，更成為促進現代生產性服務業良性發展和聚集的“助推器”；而生產性服務業的發展則有利於推動區域產業結構的合理化均衡，由發展初期的“二三一”結構向“三二一”結構轉變，這種轉變完成後，意味着區域經濟開始由工業化向後工業化的進化；生產性服務業是隨着分工的不斷分化從製造業內部分離出來的新興產業，但二者之間並不是簡單的分工關係，更多地表現為相互作用相互依賴的互動發展關係。

1. 珠海市生產性服務業的發展主要依託於較為低端的製造業而產生，在發展過程中缺乏對高端製造業的認知和依賴，更談不上有力度的支持。

2. 珠海市的高端製造業在 2010 年以後發展較

快，但多數是引進項目空切進入，缺乏生產性服務業的支持，與本地生產性服務業脫節嚴重，它們在珠海的發展更多依靠其在域外的生產性服務體系而不是直接對接本地服務業，而且本地服務業規模小、能力弱，亟待有效培育。

3. 珠海市服務業發展水平仍較低，結構性問題比較突出，生產性服務業中金融、物流、科技服務等高端服務業缺乏集聚，支持高端製造業顯得有心無力。

## 三、自貿區背景：珠海市生產性服務業與高端製造業發展的機遇與策略

### (一) 橫琴自貿區：“一國兩制”下珠澳服務業合作平台

橫琴自貿區的建設，既是中國面臨的區域經濟合作與競爭情勢下的重大抉擇，同時也是中國經濟體制改革進入深水區之後的制度創新嘗試。CEPA 簽署之後，粵港澳經濟合作進入了一個新的歷史時期，但隨着經濟交流逐漸深入，市場之間的摩擦以及制度之間的隔閡使得粵港澳三地之間社會經濟內容難以實現深度融合。籌劃中的粵港澳服務業融合發展步履艱難，其中最為關鍵的原因，就是在於三地制度安排的非連續性，在缺乏統一規劃的情況下，難以協調三地之間的利益訴求。橫琴自貿區建成之後，可以在至少三個方面給珠澳合作帶來全新的發展機遇。

首先，作為中國首個國內板塊的區域性自貿區，為探索粵港澳深度合作進行制度創新，是橫琴自貿區擔當的首要任務。粵港澳作為 WTO 框架下主權國家內部的不同獨立關稅區，不僅社會制度迥異，經濟運

行機制上也存在着極為顯著的區別，在香港、澳門回歸之後，中央政府為消除三地之間由於制度原因造成的隔閡和摩擦進行了一系列卓有成效的努力，但隨着三地發展水平的逐漸拉近，經濟社會進一步融合的要求和阻力也在不斷增加。特別是隨着珠海高端製造業的快速聚集，生產性服務業的滯後已經影響到發展的可持續性。若能藉助橫琴自貿區的建立，通過准入門檻和管理體制等方面的創新而實現港澳相對發達的生產性服務業大規模登陸橫琴乃至珠海復地，無疑將成為珠海新一輪發展中的重要元素。

第二，金融創新實驗區。在國內金融領域的開放仍然沒有時間表的情況下，粵港澳合作進入深層次關係之後，面臨最為緊迫的問題之一就是金融合作的問題。20世紀80年代，香港藉助製造業的內遷不僅成功實現自身的產業升級和城市轉型，而且打造出一個世界級工業化新城深圳，更以此為契機，造就了珠三角經濟騰飛的奇跡。但就是在這一輪珠三角地區整體的增長過程中，珠海與澳門卻因糾結於城市的發展方向和發展定位問題屢次錯失良機，既錯過了整體工業化的機遇，同時也因旅遊業發展的爭執錯過了攜手開發橫琴的最佳良機，直接導致了珠澳區域在第一輪的珠三角經濟增長大潮中失位。橫琴自貿區的建成，則有助於通過建設新型金融創新實驗區打開珠澳合作的新通道，以金融創新為引領，配合橫琴的旅遊休閒、文化創意、國際商貿等高端服務業的快速發展，推動珠澳區域重新回歸珠三角地區的經濟合唱之中。

第三，高端服務業聚集區。橫琴的開發，是以“配套澳門”為重要目標之一的，在發展過程中，充分利用自貿區的政策優勢，以高端服務業為最主要產業，勢必在很短的時間內成為高端服務業聚集的新型區域。根據橫琴新區的整體規劃，目前着重發展的七大產業分別是休閒旅遊、商務服務、金融服務、文化創意、中醫保健、科教研發、高新技術，其中休閒旅遊、商務發展、科教研發、高新技術是其中的四大主導產業。若能夠如規劃所描述，未來橫琴新區將成為粵港澳地區最具高端服務業聚集區特色的重要地區。

作為高端服務業的重要內容，生產性服務業將是未來珠澳橫琴合作的焦點，通過珠澳之間的產業關聯並協作發展，必能以橫琴為平台，以珠澳產業發展為

導向，不斷提升生產性服務業的水平與檔次，進而形成與珠海製造業之間的良性互動，這是未來橫琴自貿區內珠澳合作最重要的內容所在。

## (二) 結構升級：珠海生產性服務業與高端製造業發展的新機遇

隨着珠海市西部的航空產業園、富山工業園以及高欄港經濟區等聚集一批高端製造業的產業基地的建設，珠海市高端製造業進入了一個快速發展的新時期，依託橫琴自貿區和港珠澳大橋的建設，珠海有着超越任何歷史時期的資源輸入條件，珠海的生產性服務業與高端製造業也即將迎來新的發展機遇。這個機遇主要體現在三個方面：

首先，在經歷了多年的徘徊與嘗試之後，珠海市對自身的資源稟賦和未來發展道路有了最為清晰的認識與決斷，那就是圍繞“三高一特”的發展，逐步構建起完善的以高技術產業、現代製造業和現代服務業為主體架構的現代產業體系，進而依託一批具有國際領先水平的製造業和服務業企業，營造生產性服務業與高端製造業的協調配套集聚，形成既有內部良性循環、又有外部充分交互的新型產業生態。

其次，港珠澳大橋的建成、橫琴自貿區的啟動為珠海充分發展生產性服務業和高端製造業創造了千載難逢的歷史機遇。港珠澳大橋建成後，珠海將成為惟一與香港陸地相連的內地城市，若能充分利用香港這個世界著名的自由港和世界金融中心的豐富資源，珠海勢必成為溝通香港與內地的人流、物流、資金流、信息流的橋頭堡，這對於珠海市生產性服務業和高端製造業的齊頭並進和交互促進有着極為重要的意義；橫琴自貿區作為國家自貿區戰略的關鍵支點，承載着聯結港進行制度創新與金融創新的先行者重任，充分利用自貿區相關政策，將使橫琴成為吸引包括港澳在內的世界先進地區相關要素的重要平台，這將毫無疑問地為珠海發展先進生產性服務業及先進製造業開創前所未有的機遇。

第三，在港珠澳大橋和橫琴自貿區時代，國務院對珠海“珠江口西岸核心城市”的定位，對珠海有着更加切實的實際意義。隨着新時代的到來，珠海的鐵路、公路、港口、航空等運輸網絡四通八達，成為珠

江口西岸交通縱橫交錯、名副其實的核心中樞，更因為有着直接同時對接港澳的優越區位，吸引了國內外眾多的著名企業紛紛落戶珠海，這不僅極大地增強了珠海產業競爭能力，也極大地提升了珠海市的國際影響力與吸引力，使得珠海更有能力擔起珠江口西岸改革開放旗手重任。

### （三）協調互動路徑：促進珠海市生產性服務業與高端製造業協調發展策略

珠海市“三高一特”發展戰略是珠海市未來發展的追逐目標，生產性服務業與高端製造業的良性互動發展顯然是此戰略中為最關鍵的環節之一，不僅關係到服務業與製造業這兩個珠海市經濟發展最重要的龍頭行業的健康發展，還關係到珠海市產業升級與未來幾十年發展的趨勢。綜合分析近年珠海市生產性服務業與高端製造業的互動發展情況，結合“大橋時代”及“自貿區時代”的背景，本研究認為，珠海市生產性服務業與高端服務業互動發展的主要策略有：

#### 1. 積極進行制度創新

橫琴自貿區是珠海市可以借助的最重要制度變革平台。在珠海市快速提升高端製造業發展水平的大背景下，對現代生產性服務業的需求將非常巨大，一定要充分發揮橫琴自貿區的制度創新機能，促進現代物流、現代金融以及科技研發服務等現代服務業的迅速集聚，通過高端製造業與現代服務業之間的良性互動促進作用，開創珠海產業結構全面升級的良好局面。這其中，金融創新絕對是龍頭，應抓緊進行包括橫琴自貿區跨境人民幣業務、賬戶管理制度、外匯管理制度、支付手段、跨境保險業務等金融服務方式的深入創新，適時推進金融服務的全面市場化進程，以金融創新帶動和促進其他服務業技術創新活動的發生；政府服務體系的變革則是我們對橫琴自貿區的另一個重大期待。產業的集聚，除了生產要素的市場配置之外，政府提供的服務環境也是其中關鍵的引導因素，在橫琴自貿區的政府服務體系構建中，要切實圍繞提升服務效率的核心，控制政府規模，提升政府服務質量和效率，讓橫琴乃至珠海真正具備對高端服務業和高端製造業企業有強烈吸引力的市場環境。

#### 2. 從珠海市產業結構本身入手，構建有利於製造業與服務業有效融合的機制與環境

製造業與生產性服務業有效融合是二者互動關係中最為健康的發展模式，也是製造業和生產性服務業能夠獲得充分發展機會的基礎。從二者的融合模式來說，可以分為三種：一種是所謂基於共生性的融合模式。這種模式是指製造業與生產性服務業在為客戶提供解決方案時是基於同一種價值創造，製造業生產的實物產品與生產性服務業提供的服務產品必須捆綁一起同時提供給客戶，才能滿足客戶的要求；第二種是基於內生性的融合模式。這種模式是指製造業通過產業鏈的延伸，在同一產業鏈上向前或者向後衍生出與實物產品相關的生產性服務；第三種是所謂基於互補性的融合模式，與共生性互補關係不同，這種融合模式不要求二者捆綁銷售，但只有二者結合在一起提供給客戶時，才能達到最優效果。從珠海的實際情況來看，目前生產性服務業與製造業的發展自發性較大，特別是生產性服務業，由於沒有領軍行業和領軍企業，行業發展的示範性和號召性不強，無法適應珠海對高端產業的發展要求。

要促進珠海市生產性服務業與高端製造業的融合發展，必須做好三個方面的工作。第一，要做好金融領域的創新，特別是融資平台與融資模式的創新實踐。金融服務是生產性服務業的龍頭，它與所有的製造業都具有天然的共生性或者內生性關係，做好金融創新，不僅有利於高端製造業的順利發展，對生產性服務業自身的推陳出新和跨越式發展同樣具有無可比擬的重大意義；第二，要積極應對新型產業集群的出現。隨着一大批有代表性的高端製造企業落戶珠海，形成了各具特色的不同的產業集群，要通過金融、財稅以及政府服務等途徑引導和規劃相關服務產業的規範發展；第三，全方位的對港澳開放服務市場，提升市場的競爭性和適應性，促進珠海生產性服務業全面升級。

#### 3. 着手研究並編制生產性服務業與高端製造業配套發展的相關規劃

在提出以“三高一特”產業規劃為自身的發展目標同時，珠海市也制定了相關的發展規劃，裏面雖然提到優先發展高端服務業，但並沒有保障推動生產

性服務業快速健康發展的相關規劃。特別是作為比鄰澳門的經濟特區，並且擁有着橫琴自貿區以及港珠澳大橋的巨大背景，特別要充分利用有利條件，促進“一國兩制”下隨着大批高端企業落戶珠海，珠海的高端製造業逐漸形成集群規模，根據珠海市的產業規劃，分別形成了以金灣航空產業園的通用航空製造、高欄港的石油及海洋裝備製造、富山工業園的軌道交通運輸裝備製造等為核心的高端製造業聚集區，珠海市對生產性服務業的爆發性需求將成為珠海市高端製造業未來發展的新常態。珠海市有必要盡快着手研究並編制生產性服務業與高端製造業配套發展的相關規劃，用以促進和保障生產性服務業與高端製造業的協調發展。

#### 4. 積極創建區域性生產性服務業與高端製造業的信息交流平台

積極創建區域性生產性服務業與高端製造業的信息交流平台，促進生產性服務業的專業化外包，利用橫琴自貿區平台實現融入全球價值鏈。珠海經過十多年的努力，已經建設成了世界五大航展之一的珠海航展，是中國航空航天科技最重要的國際交流平台之一，珠海已經具備了一定的高技術領域交流的經驗。

橫琴自貿區由於比鄰澳門，可以充分利用澳門這個自由港與世界經濟特別是葡語國家經濟的密切聯繫，在橫琴自貿區創建世界性的高新技術交易市場，並以此為引領珠澳一體化的高端製造和高端服務市場的融合與發展，藉此提升珠澳產業整合的高度，築高產業平台，為提升珠澳區域產業競爭力打下堅實的基礎。這個平台不僅對珠澳區域具有重要的整合意義，更對整個國家高技術戰略具有重要的支持作用。另外，珠海應積極利用鄰近澳門的有利條件，大規模開放諮詢、研發、技術中介、技術採購等服務市場，為拓展珠海的高端製造與高端服務空間、繼而順利接入全球價值鏈創造有利條件，使珠海未來能夠在世界高端製造和高端服務領域擁有一席之地。

[廣東省 2014 年社會科學基金規劃項目“港珠澳大橋對珠海產業發展的影響與對策分析與對策研究——基於大橋經濟理論的實證分析”(項目批准號：GD14CTQ01)，廣東省 2014 年社會科學基金規劃項目“港珠澳大橋對港澳與珠西區域經濟協同發展的影響研究——基於大橋經濟理論的實證分析”(項目批准號：GD14XTQ01)]

#### 註釋：

- <sup>1</sup> 尚于力、申玉茗、邱靈：《我國生產性服務業的界定及其行業分類初探》，載於《首都師範大學學報》(自然科學版)，2008 年第 3 期，第 87-94 頁。
- <sup>2</sup> 孔德洋、徐希燕：《生產性服務業與製造業互動關係研究》，載於《經濟管理》，2008 年第 12 期，第 74-79 頁。
- <sup>3</sup> 嚴任遠：《生產性服務業與現代製造業互動發展研究——以浙江為例》，載於《華東經濟管理》，2010 年第 8 期，第 11-14 頁。
- <sup>4</sup> 童潔、張旭梅、但斌：《製造業與生產性服務業融合發展的模式與策略研究》，載於《軟科學》，2010 年第 2 期，第 75-78 頁。