

放眼“一帶一路”戰略，發揮“一國兩制”優勢

莊金鋒*

一、引言

“一帶一路”是國家主席習近平所倡議的，共建陸上“絲綢之路經濟帶”和“21世紀海上絲綢之路”的簡稱，是中國發展和進一步對外經濟開放的大戰略，是中國今後相當長時期全面深化改革對外開放的一個總體規劃，也是國家“十三五”重點推動的重要戰略。有學者指出：“現在，中共中央已經明確，‘一帶一路’建設、京津冀一體化，以及長江經濟帶建設，是中國新發展戰略的三個最重要的戰略支撐。其中，‘一帶一路’建設，因其內涵，特別是實施空間的特殊性，引起國際社會和國內的廣泛關注。”¹ 就是說，“一帶一路”戰略是近幾年來中國諸多發展戰略中最受世人熱議，歡迎、參與推崇的戰略大手筆。

特別值得一提的是，2015年10月金秋，習近平的英倫之行，再一次給“一帶一路”賦予新的含義。他在會見英國首相卡梅倫時說，“一帶一路”不是某一方的私家小路，而是大家攜手前進的陽光大道。即基本明確了英國也加入這個偉大倡議。至此，“一帶一路”。即將首跨英吉利海峽，其長度達到9,000公里。這在一定程度上意味着國際格局的變遷和全球化新模式的開啟。

因此，“一帶一路”這個大戰略值得深入研究。本文擬從簡要分析這個戰略提出的國內外背景入手，進而闡述這個戰略的豐富內涵和意義，然後着重探討香港和澳門兩個特別行政區如何找準自身的定位，以充分發揮“一國兩制”優勢，為促進“一帶一路”戰略的全面實施作出應有的貢獻。

二、“一帶一路”戰略提出的國內外背景

2013年9月、10月，習近平主席訪問哈薩克斯坦和印度尼西亞，並在哈國某大學和印尼國會演講時，分別提出共建“絲綢之路經濟帶”和“21世紀海上絲綢之路”的著名倡議，立即引起中國國內和國際社會的強烈反響。這絕不是偶然的，而是有其深刻的社會經濟和政治背景。中國政府推進“一帶一路”戰略的背景，從宏觀上看大體可從兩個方面來分析。

(一) 國內背景

1. 從經濟方面看：“一帶一路”是中國現代化建設進程進入新階段的必然要求

中國經濟經歷了改革開放以來的發展，創造了人類經濟史上不曾有的奇迹，2010年中國GDP總量穩定地超過日本，成為世界第二大經濟體，成為世界第一大貿易國、躋身中等偏上收入國家行列。民生改革全面鋪開，綿延千年的農業賦稅被廢止，百姓共享發展成果。在此基礎上，國防軍事力量進一步提升，載人航天取得重大突破，台海局勢從對抗走向合作，中國成功舉辦北京奧運會、上海世博會，積極應對國際金融風暴等。總之，中國的影響力大幅躍升，一步步走到世界經濟舞台的中央。

“但與此同時，中國持續、較高速發展中，形成和積累的各種問題、困難，已日益嚴重地表現出來。產能過剩日益明顯、環境惡化日益突出等，都達到了嚴重阻礙中國進一步發展的程度。此外，2008年的世界金融危機後，至今世界經濟復甦乏力，也明顯加重

* 上海市法學會港澳法律研究會顧問、上海大學港澳台法研究中心兼職教授

了中國發展的困難。所以，近年來經濟下行一直是中國發展面臨的最大壓力。”²

上述兩個方面共同表明，中國的現代化進程已進入了 1978 年以來的一個嶄新階段。面對這一個新階段，中國形成並提出“一帶一路”新的發展戰略既是水到渠成之事，也是順理成章之舉。一方面，多年來中國取得的巨大成就尤其是綜合國力的明顯提高，是提出“一帶一路”戰略的堅實物質基礎和必要的歷史條件，沒有這個基礎和條件便沒有“一帶一路”。另一方面，多年來中國發展過程中存在的各種瓶頸和壓力，也促使中國積極尋找進一步對外開放，拓展發展合作空間，於是“一帶一路”發展戰略便運用而生。

2. 從政治方面看：“一帶一路”是兩岸四地共圓中華民族偉大復興中國夢有效辦法

實現中華民族偉大復興、實現國家富強，民族振興、人民幸福，是孫中山先生的夙願，是中國共產黨人的夙願，也是近代中國人的夙願。中共“十八大”以來，習近平在反覆闡釋“中國夢”的過程中，一再強調“中國夢”是民族夢、國家夢，也是包括港澳台同胞在內的全體中國人民的夢，需要兩岸四地的全體中國人來圓。2014 年 12 月 19、20 日，習近平在澳門兩次重要講話中，其中對於這個問題又進行了深入論述：“實現中華民族偉大復興的中國夢是時代的召喚，是民族的使命。身處在我們這個時代的中國人，不論在甚麼地方、都應該為此感到驕傲，都應該為此做出貢獻，有一分熱、發一分光。我相信，祖國不斷繁榮，必將為香港、澳門發展打開更加美好的前景。”

“也一定能夠同全國人民並肩前進，為全面建成小康社會、實現國家現代化，實現中華民族偉大復興的中國夢做出新的更大的貢獻。”³

“一帶一路”的建設是 21 世紀最偉大的系統工程，中國大陸固然是“一帶一路”建設的主體，但港澳台地區各有自己優勢，可以用自己的方式及途徑積極參與到這個宏大的系統工程中來擔當一定的角色，共圓中華民族偉大復興的中國夢。一句話，“一帶一路”既是現實中國夢的最好時機，也是實現中國夢的最佳方案。

(二) 國際背景

1. 從政治上看：“一帶一路”是中美戰略大博弈迫切的客觀需求

美國總統奧巴馬在其第一任的後期重新將眼光聚焦亞洲，尤其是中國的興起。“隨着中國的崛起，自詡世界警察並為世界霸主的美國，開始擔心在亞太地區的自身利益受到威脅，因而美國積極調整在亞太地區的战略。奧巴馬於 2011 年 11 月在夏威夷正式宣告‘亞太再平衡’戰略，大張旗鼓重返亞洲。此舉實際‘劍指亞太，意在中國’。自此美國在軍事外交上的作為，正式恢復冷戰時期針對中(中國)、蘇(俄羅斯)的亞太島鏈的軍事封鎖戰略。”⁴

簡言之，美國的軍事戰略就是企圖以“三條島鏈”包圍中國。即“第一島鏈”全長逾 5,700 公里，島鏈上的主要國家包括韓國、日本、菲律賓、印尼、汶萊、馬來西亞以及新加坡等。“第二島鏈”綿延逾 4,400 公里，其核心基地是關島，地處第二島鏈中部。“第三島鏈”就是在兩條島鏈的後方地帶，以宏大的夏威夷群島為主。有關資料顯示，美國在亞太地區建有眾多的軍事基地、機場，並部署逾 15 萬大軍，其中主要國家為日、韓為核心的東北亞基地群。

但是，人們往往只注意美國的“三條島鏈”包圍中國，而忽視另一方面，即“除了恢復冷戰時期的島鏈軍事圍堵戰略外，美國更進一步由南亞、中亞包圍中國。在 2011 年 7 月由時任國務卿的希拉里就提出以阿富汗為樞紐，將南亞、中亞與西亞串連起來。美國的用意，就是要從東西兩路包夾中國，割斷中國向東拓展空間與向西發展路綫。”⁵

針對美國圍堵中國的戰略意圖，習近平等國家領導人提出“一帶一路”大戰略來破解美國軍事與外交包夾中國的戰略是非常有效和成功的。其妙處就在於“一帶一路”戰略，既巧妙避免受美國牽制，發生雙方直接碰撞，又在突破美國圍堵的同時開闢中國向東西兩條路向的發展空間。再一次體現了中國外交為現代化建設服務的基本方針。“一帶一路”中的“一帶”，主要是指向西打通歐亞陸路通道，對接基礎設施薄弱的沿綫西部國家，特別在交通設施建設和油氣管道建設上着力。“一帶一路”中的“一路”，則由中國東南沿海出發，經東盟各國，連通非洲後進入歐

陸，以增強中國海上貨運的安全感。

2. 從經濟上看：“一帶一路”是助推發展中國家現代化的務實舉措

“一帶一路”建設的目的之一，是推動發展中國家的共同發展。但是只有良好的願望還不夠，還必須有一定的經濟實力。著名經濟學教授林毅夫指出：“中國現在有 3.5 萬億美元的外匯儲備。展望未來，中國的外匯儲備還可能繼續增加，有足夠的資金投入‘一帶一路’所需的基礎設施建設，幫助發展中國家解決基礎設施瓶頸問題。不僅如此，中國勞動密集型產業對外轉移以及國際產能合作，能夠幫助發展中國家實現快速發展。”⁶

2015 年 10 月 8 日，商務部舉行例行新聞發佈會，介紹前 8 月“一帶一路”建設勢頭良好。其中談到，對外直接投資方面，1-8 月，中國企業共對“一帶一路”沿綫的 48 個國家進行了直接投資，投資額合計 107.3 億美元，同比增長 48.2%。對外承包工程方面，1-8 月，中國企業在“一帶一路”沿綫的 60 個國家新承攬對外承包工程項目 2,665 個，新簽合同額 544.4 億美元，同比增長 33%。

可見，“一帶一路”倡議之所以在短短 2 年裏能得到這麼多國家的響應，其主要的原在於它不僅符合中國的利益，也會給其他發展中國家帶來千載難逢的發展機遇，助推其實現工業化，現代化的夢想。進而也會給發達國家帶來夢寐以求的巨大市場。

三、“一帶一路”戰略的豐富內涵

2013 年秋天，習近平主席在出訪中亞和東南亞國家期間，提出了共同建設“一帶一路”的重大倡議，契合了中國、沿綫國家和世界發展需要，受到國際社會高度關注。同年 11 月，中共十八屆三中全會通過的《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》中已經提出，並經十二屆全國人大二次會議上通過國務院總理的《政府工作報告》批准了，將“一帶一路”當作中國的國家戰略。2014 年，習近平在多個亞洲國家的出訪中和參與重大國際活動時，又詳盡地介紹了“一帶一路”建設的設想；國家各相關部門都

組織力量，對“一帶一路”進行深入研究，做出落實的規劃。

2015 年 3 月 28 日，博鰲亞洲論壇年會舉行開幕式，習近平主席發表主旨演講。當日，中國發改委、外交部、商務部，經國務院授權，共同發佈《推動建設絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》(簡稱《願景與行動》)。這一文件全面、系統、權威地闡述了國家關於“一帶一路”建設的規劃，標志着中國開始實際推進“一帶一路”建設。

顯而易見，“一帶一路”的內涵極其豐富、深刻，且有創意，至少應把握以下幾個方面的內容：

(一) 以“三共”原則打造“命運共同體”

習近平主席多次強調“一帶一路”建設要秉承共商、共建、共享的原則，以打造“命運共同體”。這既是“一帶一路”追求的目標，也是核心的內容或要義。全國政協副主席、中聯部部長王家瑞解釋說：“共商，就是集思廣益，好事大家商量着辦，使‘一帶一路’建設兼顧雙方或多方利益和關切、體現雙方或各方智慧和創意。”“共建，就是各施所長，各盡所能，把優勢和潛能充分發揮出來，聚沙成塔，積水成淵，持之以恆加以推進。”“共享，就是讓建設成果更多更公平惠及沿綫各國人民，打造利益共同體和命運共同體。”“‘一帶一路’這個共同體，與世界上已有的其他共同體不同，它不是實體，不建立新的固定機制，不搞約束性文件。”⁷

(二) 中國參與“一帶一路”的三種角色

習近平在多種場合也說過，中國既是“一帶一路”的倡議者，也是命運共同體的倡導者，更是堅定的踐行者、推動者。我們既有“歡迎搭乘中國發展快車”的胸懷，也牢記“更好發揮負責任大國作用”的承諾。2015 年習近平在博鰲亞洲論壇期間又強調，“一帶一路”不是封閉的而是開放的；不是中國一家的獨奏，而是沿綫國家的合唱。有專家指出：“未來五年，中國進口商品將超過 10 萬美元，對外投資超過 5,000 億美元，出境旅遊人數將超過 5 億人次，將惠及‘一帶一路’沿綫國家和人民，也給世界帶來了更多機遇。”⁸

(三) 開放合作互利共贏的“五通”政策

在《願景與行動》中強調“一帶一路”的“沿綫各國資源稟賦各異，經濟互補性強，彼此合作潛力很大”。因此合作重點應包括“五通”：政策溝通(將加強政府間合作，構建多層次政府間宏觀政策溝通交流機制)；設施聯通(沿綫國家宜加強基礎設施建設規劃，技術標準體系對接等)；貿易暢通(着力研究解決投資貿易便利化問題，消除投資和貿易壁壘等)；資金融通(合作包括推進亞洲貨幣穩定政策，投融資體系和信用體系)；民心相通(這是“一帶一路”建設的社會根基，包括擴大相互間留學生規模，加強旅遊合作等)。

(四) 確定“一帶一路”共建的五項原則

在《願景與行動》中，確定的共建五項原則是：恪守聯合國憲章的宗旨和原則。遵守和平共處五項原則，即尊重各國主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、和平共處、平等互利。

堅持開放合作。“一帶一路”相關的國家基於但不限於古代絲綢之路的範圍，各國和國際，地區組織均可參與，讓共建成果惠及更廣泛的區域。

堅持和諧包容。倡導文明寬容，尊重各國發展道路和模式的選擇，加強不同文明之間的對話，求同存異、兼容並蓄、和平共處、共生共榮。

堅持市場運作。遵循市場規律和國際通行規則，充分發揮市場在資源配置中的決定性作用和各類企業的主體作用，同時發揮好政府的作用。

堅持互利共贏。兼顧各方利益和關切，尋求利益契合點和合作最大公約數，體現各方智慧和創意，各施所長，各盡所能，把各方優勢和潛力充分發揮出來。

(五) 明確“一帶一路”的五個發展方向

“一帶一路”貫穿亞歐非大陸。在《願景與行動》中明確提出了五個發展方向：絲綢之路經濟帶重點暢通中國經中亞、俄羅斯到歐洲(波羅的海)；中國經中亞、西亞至波斯灣、地中海；中國至東南亞、南亞、印度洋。21世紀海上絲綢之路重點方向是從中國沿海港口經過南海到印度洋，延伸至歐洲；從中國沿海港口經過南海到太平洋。有專家指出：“不能因為

‘帶’、‘路’等表述以及方向安排就把‘一帶一路’簡單地想像為‘具象’的帶狀經濟。從根本上看，‘一帶一路’是一個開放、包容的國際合作網絡，歡迎任何有興趣的國家參與，不具特定的具體空間傾向。”⁹

(六) 圈定“一帶一路”的18省市和15港口

在“一帶一路”頂層設計規劃中，圈定重點涉及的18個省(市、區)，包括新疆、陝西、甘肅、寧夏、青海、內蒙古等西北的6省；黑龍江、吉林、遼寧等東北3省；廣西、雲南、西藏等西南3省；上海、福建、廣東、浙江、海南等5省；內陸地區則是重慶。

規劃明確各省在“一帶一路”中的定位及對外合作重點方向。如新疆定位為絲綢之路經濟帶核心區，主要是深化與中亞、南亞、西亞等國家交流合作；雲南則是建設成為面向南亞、東南亞的輻射中心；東北三省則是建設向北開放的重要窗口。規劃還特別提及要發揮港澳台的特殊作用。

沿海的節點城市更是重點。規劃強調要加強上海、天津、寧波、舟山、廣州、深圳、湛江、汕頭、青島、煙台、大連、福州、廈門、泉州、海口、三亞等沿海城市港口建設，強化上海、廣州等國際樞紐機場功能。

四、“一帶一路”戰略的重大意義

筆者相信，對於“一帶一路”的重大意義，諸位讀者可以從自身的體會，從不同的角度、不同的層面講出許多有價值的道道。本文僅想着重談談“一帶一路”的國際意義。

從上不難看出，“一帶一路”不僅對於共圓中華民族偉大復興的中國夢，以及有力推動國家“十三五”規劃落實，都有着積極的現實意義，而且具有重大的國際意義。

(一) 從經濟上看

“‘一帶一路’戰略布局若成，將建構起全球跨度最長，最具發展潛力的經濟廊道，涵蓋六成三的世

界人口，與近三成的世界經濟總量。……可以大膽地說，‘一帶一路’戰略是中國這條東方巨龍的‘翻身’之舉。”¹⁰ 具體地說，“一帶一路”貫通亞、歐、非三大洲，其沿綫超過 60 個國家的人口總量約為 44 億，佔全球的 63%，經濟總量約為 22 萬億美元，佔全球的 30%，人力自然資源豐富，產業結構互補性強，滙聚東西方文明，是最有發展潛力的黃金區域，這是中國對人類文明和發展的又一重大創舉與巨大貢獻。

王家瑞部長指出：“我們看到，‘一帶一路’沿綫國家和地區從來沒有像現在感覺如此之近，迫切希望瞭解彼此、熟悉彼此。‘一帶一路’激發了區域合作新浪潮，推動形成互利合作新格局，孕育着無限的生機和光明的前景。”“將會帶來全新的和平、發展、合作、共贏的新秩序、新格局。”¹¹

(二) 從政治上看

“‘一帶一路’具有極其重要的國際政治意義，甚至它將解決毛澤東以來中國面臨的戰略性難題，同時在全球意義將首次使地緣政治出現軟化現象。”¹² 這可以從三個方面來理解。

首先，“一帶一路”提出的國內外背景是中國崛起和國際關係深刻變化兩大因素，因而它是實現中國夢和推行新型外交的雙重戰略。這個戰略不是要替代現有地區合作機制，更不會顛覆現行國際秩序，但確實可能由此帶來現行秩序的新常態，有利建立新型國際關係。

其次，“一帶一路”是中國第一次全面權衡東西兩向，統籌海陸關係的地緣政治國際戰略。毛澤東時期，面對北有蘇聯陳兵百萬，南有美國在東南亞的軍事威脅，加上中印、中越關係一度緊張，從地緣政治上講主要是處理南北兩向關係。習近平倡議的“一帶一路”則把中國的地緣政治主軸從南北方向果斷轉移到東西方向，以適應形勢的變化。

再次，“一帶一路”作為新型外交戰略，它是開放合作的產物，不僅不是地緣政治工具，而且可以軟化地緣政治因素。所謂“可以軟化”，主要是體現新型國際關係理念取代冷戰思維，即把傳統地緣政治中的對抗思維軟化(轉化)為合作共贏的新思維。

五、港澳在“一帶一路”中找準定位優勢

在國家“一帶一路”的《願景與行動》中特別提出，要“發揮海外僑胞和香港、澳門特別行政區獨特優勢作用，積極參與和助力‘一帶一路’建設。”當前，發展經濟，改善民生已成為香港社會最大公約數和主流民意。在此香港發展的重要時期，國務院港澳事務辦公室主任王光亞特撰稿，其中強調香港要把“有利條件轉化為發展成果，香港必須抓住歷史機遇，把自身優勢發揮好，從服務國家戰略中找準自身定位，繼續為國家全面深化改革和對外開放發揮獨特的重要作用，與內地同發展、共進步。”¹³

(一) 香港要配合國家戰略謀求自身發展

現在，除了少數反對派之外，特區上下、政府和各界人士都用自己的心聲和方式投身到“一帶一路”戰略中來，為國家和香港的發展前途盡心盡力，這是筆者多年來所親眼見到的最難忘的深刻一幕，從參與主體來說有三大特點：

1. 行政長官新自掛帥，三司司長緊跟

據媒體報道，2014年12月，由《大公報》、大公網主辦的首屆大公“超級聯繫人”財經年會在北京隆重舉行，大公報社長姜在忠在致辭中表示：“2013年6月17日，在大公報創立111週年慶典上，香港特首梁振英先生說，香港有能力也有信心擔當起中國與世界‘超級聯繫人’的角色。”¹⁴ 筆者認為，這是梁振英首次就香港在“一帶一路”國家戰略中的定位所作出的準確回答。2015年7月，梁振英還在《紫荊》雜誌發表題為《香港：國家和世界各地的“超級聯繫人”》的重要文章，全面深刻地闡述這個問題，其核心觀點是：“香港一直是國家最國際化的城市。背靠祖國，面向世界，是香港的特色；‘一國’加上‘兩制’給了我們雙重優勢。今天，在多個領域上，香港已經發展成為國家通往全球，以及各地通往中國內地的‘超級聯繫人’。”¹⁵

2015年7月8日，行政長官梁振英在出席新界青年聯會上還表示，香港會積極參與“一帶一路”，甚至希望比內地城市走得更前，為國家起到“帶路”作用。他又形容他這一代成年人，應在“一帶一路”下

做好“耕田”工作，並寄語年輕人裝備自己及敢於“走出去”，將來完成宏圖及發揮成果。

2015年8月9日，行政長官梁振英接受新華社專訪時指出，特區政府在發展經濟方面必須放棄過時的“積極不干預”思維，“適度有為”地引導和配合企業發展，同時香港必須抓住機遇，從三個方面研究如何配合“一帶一路”，扮演好“超級聯繫人”角色：第一，就是在“一帶一路”沿綫超過60個國家中，選擇優先國家進行合作，因為不可能同一時間全部覆蓋；第二，是選好合適的產業合作；第三，是特區政府推動工作的具體操作形式問題。

香港與東盟經濟體之間的聯繫日益緊密。2015年9月16日，行政長官梁振英對印尼進行了為期3天的訪問，收穫不少，期間，他分別與印尼總統、副總統會晤，對方同意特區政府在雅加達設立經濟貿易辦事處，成為港府在國際間的第12個經貿辦，預期2016年正式開設。其餘11個分別為歐洲的倫敦、布魯賽爾、柏林、日內瓦，美洲的多倫多、紐約、華盛頓和三藩市，澳洲的悉尼，以及亞洲的東京和新加坡。

梁振英此行不僅與多名印尼官員會面，還出席了多場由香港貿發局及旅發局主辦的活動，推廣香港與印尼之間的貿易和旅遊關係，梁振英強調，印尼是“一帶一路”沿21世紀海上絲綢之路一個重要的國家，當局很希望與印尼在“一帶一路”這個大策略下做好政策、設施、資金、貿易和民生五個方面的互聯互通，拓展東盟商機，做好聯繫人。

另一位能幹的特區高官：政務司司長林鄭月娥於2015年8月8日，在港區省級政協委員聯誼會主辦的“‘一帶一路’與香港的機遇”高峰論壇，從不同層面和角度，探討“一帶一路”作為國家的經濟發展戰略的背景、意義以及香港在其中扮演的角色。其中，針對香港在“一帶一路”中扮演的角色，林鄭月娥提出“五個平台論”，即香港可成為“一帶一路”建設的主要集資融資平台、商貿物流促進平台、高端產業服務平台、多元旅遊平台和新興產業平台。同時，林鄭月娥還提出，香港具有多項優勢支撐五大平台建設。她解釋說：“香港最具國際競爭優勢的四項支柱產業，包括金融、貿易物流、高端服務業和旅遊，及香港的新興產業，例如創新、科技、創意產業等，都

可以配合國家‘走出去’和‘引進來’的發展戰略。香港同時擁有‘一國’和‘兩制’的獨特雙重優勢，將可配合‘一帶一路’建設，把握區域經濟融合的機遇。”她還透露，政府正密鑼緊鼓地研究在“一帶一路”戰略下的各個議題的落實。

近年來，財政司司長曾俊華也非常關注“一帶一路”戰略，並頻頻發表意見。例如，2015年7月19日曾俊華司長接受新華社記者專訪時就表示，“一帶一路”戰略是國家實行改革開放政策之後香港又一個千載難逢的機遇，“如果我們能把握住這個機遇，接下來的30年，甚至50年，香港整個發展都會有個依歸。”因為“一帶一路”沿綫的國家，部分新興市場與30年前的深圳沒有太大的差別，如果香港能把握機遇，推進金融、貿易物流、工商專業服務和旅遊等四大支柱在“一帶一路”沿綫國家發展，香港經濟就可以有相當大的發展。又如，2015年8月16日曾俊華司長在網誌中表示，香港的科技在不少領域達到世界的先進水平，具備非常優秀的條件，可以發展創新科技產業。相信可以在“一帶一路”中帶來機遇。

再如，2015年9月，曾俊華司長在《紫荊》雜誌發表題為《認識“一帶一路”，推進香港發展》的特稿。此文不僅深入系統地闡述香港至少可以在集資融資、商貿、專業服務、多元旅遊、新興產業等五個方面為“一帶一路”提供服務，還提出目前港府將從三個方面(加強“一帶一路”調研，增加官商聯繫，締結雙邊協定)，配合國家“一帶一路”戰略。

律政司司長袁國強的意見也很專業。2015年8月20日，他在北京舉行的“香港法律及解決爭議服務研討會”上表示，中國現在推行的“一帶一路”建設，涉及多個國家和地區，加上即將成立的亞洲基礎設施投資銀行，帶來龐大的投資和發展機遇同時，自然要面對複雜的國際商貿規則及法律環境，香港的法律與解決爭議專業人士可以為內地企事業提供專業而多元化服務。“當內地的企業與外國企事業發生爭議的時候，香港可擔當中立的第三地，提供爭議服務。”即“香港可當‘一帶一路’仲裁平台。”因為香港擁有豐富的國際仲裁經驗及熟悉內地與外國語言和文化的法律團隊。

從上不難看出：由行政長官梁振英親自掛帥，攜

同三位司長共同做好“一帶一路”這篇大文章。他們對“一帶一路”戰略反應快，找準香港在其中的定位，他們的講話和文章言之有物，即有對“超級聯繫人”的客觀闡述，又有微觀的項目及操作方式，既自覺配合國家戰略實施，又努力謀求自身發展，充公體現了“一國兩制”精神，他們的講話雖然側重點有所不同，但口徑基本一致，展現了同心協力、團結一致的團隊精神，可喜可賀。這是過去兩屆特區政府難以做到的。

2. 政黨企業帶頭，社會各界聯手

這是從參與“一帶一路”主體來說又一大特點，在此僅介紹幾個較為典型的事例。

事例之一：以“真心建港”為宗旨的民建聯，有利香港的事總是衝在最前頭，這次也不例外。早在2015年7月23日，民建聯就組成訪京團，其成員包括民建聯主席李慧瓊和前主席譚耀宗等34人。他們抵京後第一站就訪向國家發改委。其商討的重點是：“一帶一路”帶給香港的發展機遇和香港在其中的定位，又研究了未來的發展潛力，也談及亞投行及在港設立辦事處等問題。當天下午民建聯還拜訪中共中央統戰部和國務院港澳辦等單位。2015年7月24日，張德江委員長在北京接見民建聯訪京團時指出：“‘凡事政治化’對香港發展沒有好處。過去香港的成功是歸功於經濟發展出色，絕非政治鬥爭或街頭抗議。希望民建聯積極支持和配合梁振英和特區政府依法施政，在後政改時期集中精力發展經濟和改善民生。”¹⁶

事例之二：據香港《文匯報》報道：經過多番努力，全國港澳研究會委託《“一帶一路”與香港系列研究》項目協議書，2015年8月中旬在香港簽署。身兼江蘇省政協委員的香港中洋集團主席林健忠博士，擔任該項目的召集人兼贊助人。林健忠既熱心公益慈善，更致力於調動學術界專家的能量，為國家為香港服務。最近，林健忠聚集一批著名學者和銀行界的朋友，並邀請全國工商聯副主席，全國政協外事委員會副主任盧文端出任顧問。組成《“一帶一路”與香港》課題組，正在籌劃出版有關的書籍。林健忠強調，與“一帶一路”的理論探討不同，“本課題研究的最大特點是務實而非務虛，希望所研究的項目能夠

在香港落地對接，推動香港在‘一帶一路’的參與方面取得突破性進展。”為此，課題組要進行實地考察調研，以提出切實可行的實施方案。筆者認為，這項研究頗有創意，重大意義，定能為“一帶一路”作出新的貢獻。

事例之三：為配合和把握國家倡議的“一帶一路”發展戰略，2015年9月7日“海上絲綢之路協會”在香港宣告成立。該協會由行政會議成員、新民黨主席葉劉淑儀聯手“21世紀海上絲綢之路”沿綫各省市代表團，以及華僑社團成立。行政長官梁振英、中聯辦主任張曉明等近千人出席成立儀式。葉劉淑儀和亞洲金融集團總裁陳智思擔任協會聯會主席。葉劉淑儀致辭時表示，協會的目標是配合國家的“一帶一路”戰略，利用香港作為內地與海外的連結點，促進國家與“一帶一路”相關地區之間的商貿和文化交流，同時為香港尋找的發展機遇。她還說，香港在歷史上是海上絲綢之路的中轉站，現在香港可以憑着產業優勢、人文優勢，跟隨國家“揚帆出海”。這個協會的組織系統及架構名單相當龐大，目前就有幾百人。僅顧問團就逾30人，包括特別顧問，中央、內地、海外、香港顧問，名譽會長十多人，理事會聯席會長十多人，執委會聯席主席、副主席及執委二十多人。日前，葉劉淑儀接受《紫荊》雜誌記者採訪時強調：“‘一帶一路’戰略目光宏大，穿越古、今與未來，貫通亞、歐、非三大洲，隨着各地政策、貿易、資金、民心的逐步相通，中國與沿綫各國將會融會成為命運共同體，對於亞洲整體的發展，以及中國的民族復興，都有着重大意義。”因此協會今後“將給香港的年輕人很大的機遇。”¹⁷

3. 學者積極響應，撰文獻計無數

自國家倡議“一帶一路”以來，香港學者在各種報刊雜誌發表的文章難於計數。本文僅列出其中20篇文章的題目，便顯示學者們的真知灼見。

一是關於“一帶一路”戰略內涵及其意義的文章有：《正確解讀“一帶一路”的地緣戰略意涵》、《正確理解“一帶一路”戰略的重要意義》、《“一帶一路”助香港發展新出路》、《立足“一國兩制”投入“一帶一路”》、《借力“一帶一路”釋放制度紅利》、《“一帶一路”有利於亞歐大陸互聯互通》、

《“一帶一路”戰略重構中國對外貿易新格局》、《“一帶一路”為香港創造新機遇》、《“一帶一路”與香港經濟復蘇》、《融入“一帶一路”香港莫再遲疑》等。

二是香港如何參與“一帶一路”的思考與建議的文章有：《在“一帶一路”戰略中找準定位優勢》、《香港應積極參與國家“一帶一路”戰略》、《發揮香港在“一帶一路”中的獨特作用》、《香港能為“一帶一路”做甚麼？》、《“一帶一路”需要建立多層合作體系》、《民企參與“一帶一路”之機遇》、《為絲綢之路地上文化的翅膀》、《文化交流將成為“一帶一路”的重要引擎》、《把握“一帶一路”機遇拓展人生理想前途》、《把握時代機遇投入“一帶一路”建設》等。

筆者之所以“記錄式”提供這些文章的題目有兩層意思：一是讓讀者感覺到建設“一帶一路”已逐漸形成一種潮流和社會熱點，形勢迫人，要自覺跟上時代步伐。二是為讀者提供一些與時俱進的學術信息，開拓新思路，為深入研究“一帶一路”注入新動力。

至於各種學術研討會或論壇也舉行多次。其中，2015年9月20日由全國港澳研究會連同北京大學港澳研究中心、香港“一國兩制”研究中心，香港中文大學亞太研究所共同主辦，香港中國商會、香港華青會等機構協辦的《香港在國家戰略中的地位和作用》論壇在香港舉行。行政長官梁振英、全國港澳研究會會長陳佐洱發表致辭。

這次論壇共設置五大議題：國家發展戰略與香港的機遇、中國金融的國際化與香港金融業、中國走向世界與香港的法律資源、國家治理現代化與香港社會治理、創業新浪潮下的內地與香港。來自內地和香港的知名專家學者，以及社會知名人士等圍繞以上議題展開了深入討論。論壇引起熱烈反響，反映了當前積極投入“一帶一路”建設，努力發展經濟改善民生受到香港社會各界廣泛關注和重視已成為主流民意。

（二）澳門要抓住各種機遇提升轉型發展

自國家提出“一帶一路”戰略以來，行政長官崔世安在多種場合表示，很榮幸澳門可參與國家“一帶一路”建設，澳門會積極配合。他還透露：“本澳已

向中央提出希望可積極參與，配合國家政策部署，發揮自身優勢及‘一國兩制’制度優勢，利用契機促進澳門發展成世界旅遊休閒中心和中葡商貿合作平台。”¹⁸ 根據筆者的觀察，澳門可從三個方面提升轉型發展：

1. 充分發揮獨特優勢，加快中心、平台建設

雖然澳門地方太小，在專業人才數量、支柱產業發展和基礎設施建設等方面都未能追趕得香港，但澳門作為中國最早對外開放和最早參與全球化進程的港口城市卻具有區域位置、人文特色、旅遊產業、葡語服務以及在與國際接軌等方面的明顯優勢。如何揚長避短、充分發揮澳門獨特優勢，配合國家“一帶一路”戰略發展，促進特區不斷進步，值得各方深入思考與探討。

澳門要結合國家賦予的“世界旅遊休閒中心”和“中葡商貿合作服務平台”定位，充分發揮固有的優勢，在新的國際、國內形勢下，為國家“一帶一路”建設作出新的貢獻。千萬不能只重視“一帶一路”戰略，而忽視一個中心和一個平台的建設，實際上這是互相聯繫、互相促進的一個整體系統工程。

區域優勢：澳門是位於南中國珠江三角洲南岸的一塊寶地，水陸交通便利。在歷史上，它是中國與南洋海上交通的出發點，也是中世紀歐亞和遠東航路的中繼站。如今，澳門是一個國際性自由港，在珠三角城市中具有對外開放的優勢。澳門可以與周邊城市加強協調，規劃發展成為“21世紀海上絲綢之路”中的重要節點城市，這樣既可以繼續促進一個中心和一個平台建設，又可以成為國家“一帶一路”對外開放的橋樑和紐帶。

人文特色：在過去和今日的澳門，不同民族、不同文化、不同宗教、不同信仰和睦相處得很好，充分體現了中華文化的巨大開放性和包容性。“澳門歷史城區”成為世界文化遺產，就是中西文化共生共處，平等交流最有說服力的例證。“這一‘和而不同，不同而和’的歷史經驗，是澳門擁有的寶貴財富，也是順利推行‘一帶一路’戰略所需要的……‘一帶一路’戰略的提出，給予了澳門施展身手的舞台，給予了澳門模式在更大範圍推廣和應用的機會，澳門人當應責無旁貸，貢獻自己的智慧和力量。”¹⁹

旅遊產業：現代的旅遊不是單純的遊山玩水，而是日益與一個國家或地區的人文、社會、經濟、歷史緊密結合的旅遊休閒活動，也是傳播文明、交流文化、增進友誼的一種好方式。澳門的旅遊博彩業一直是澳門特區經濟發展的龍頭產業，尤其是外資娛樂場的疾速崛起，使澳門奪得全球旅遊博彩業的龍頭寶座。雖然目前澳門的旅遊博彩業進入調整階段，但每年仍然吸引眾多的內地和外國遊客來澳。澳門應整合旅遊資源和品牌，將粵港澳地區打成為具有“一帶一路”特色國際精品旅遊綫路，加快建設世界旅遊休閒中心。

葡語優勢：“澳門與葡語系國家聯繫緊密，語言相通、法律相近，還有大量瞭解葡語系國家的人才。2003年，中央政府推動在澳門建立中國—葡語國家經貿合作論壇，經過多年努力，澳門作為中國與葡語國家交流的服務平台得到進一步鞏固，澳門在促進中國與葡語國家經貿作用進一步受到各方重視。”²⁰現在，澳門在與國家“一帶一路”合作過程中，可以繼續立足葡語優勢，並發揮歸僑和僑眷的作用，推動沿綫國家與葡語國家的文化交流、旅遊、商貿合作等，進一步完善“中葡商貿合作平台。”

2. 借力世界華商峰會，宣傳“一帶一路”戰略

第十二屆世界華商高峰會於2015年10月24日，假澳門威尼斯人宴會廳舉行，今屆峰會吸引來自37個國家和地區，逾1,650位華商社團代表出席。大會召集人、世界華商組織聯盟執行主席丁楷恩思致詞表示，澳門已被納入“一帶一路”政策路綫，將來可在“一帶一路”上扮演重要角色，澳門的經濟發展將更寬濶，產業結構也更走上多元化，為華商提供更多的合作機會。

今屆世界華商峰會由世界華商組織聯盟主辦、澳門貿促會、經濟局，中國國際貿易促進會，台灣商業總會、鳳凰衛視，亞洲週刊協辦。各方知名人士出席。澳門特區政府經濟財政司司長梁維特出席此次峰會致詞時表示，澳門特區得到祖國的大力支持，正式獲批准參與“一帶一路”建設。廣大華商可利用澳門“一國兩制”的優勢、中西文化交融、歸僑與僑眷眾多等特色，加入“一帶一路”建設，為實現互利共贏獻計出力。

梁維特司長在致詞時強調：“今年大會的主題是‘一帶一路，全球經濟新佈局’，符合世界經濟發展趨勢，適應國家發展戰略，對廣泛宣傳和深入理解‘一帶一路’的內涵具有重要意義。歷史證明，古代絲綢之路成就了華夏千年輝煌；展望未來，‘一帶一路’透過‘互聯互通’將助力中華民族偉大復興，中國與沿綫各國將攜手共譜發展新篇。”²¹

此外，還有海峽兩岸關係協會會長陳德銘、國務院僑務辦公室副主任譚天星等人的發言。大會還表彰了全球傑出青年華商企業家奮發強創創業與創新成功的事蹟。筆者認為，特區政府抓住這次峰會的機遇，宣傳“一帶一路”建設的意義和內涵，必將產生深遠的影響，是明智之舉。

3. 利用國家新的規劃，提升澳門地位功能

2015年11月3日，《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》公佈。專門涉及港澳部分內容有三百餘字，其中建設提出：“全面準確貫徹‘一國兩制’、‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治的方針，發揮港澳獨特優勢，提升港澳在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能，支持港澳發展經濟，改善民生，推進民主、促進和諧”，“支持澳門建設世界旅遊休閒中心、中國與葡語國家商貿合作服務平台，促進澳門經濟適度多元化可持續發展。”筆者認為此處談及“提升港澳在國家經濟發展和對外開放中的地位和功能”這一新提法是一大亮點，足見國家對未來港澳的發展更加重視。

澳門特區建設世界旅遊休閒中心委員會迅速召開第一次全體會議。會議由行政長官崔世安主持，參加會議的成員有經濟財政司司長梁維特、運輸工務司司長羅立文以及各部門有關負責人。會議確定，為配合國家“十三五”規劃，首項工作是統籌編制以建設一個中心為基礎的澳門未來五年發展規劃，並設立定期檢查當年中規畫的制度。

會議強調：“建設一個中心是澳門未來發展的定位，不單涉及旅遊範疇，而是涵蓋各個領域、各個層面。一個中心既是表現為旅遊城市、休閒城市、世界城市、更展現安居樂業、繁榮穩定的標誌，綜合體現宜居、宜業、宜行、宜遊、宜樂五大內容，成為澳門未來發展的重要支撐點、出發點和落腳點，並與規劃

的編制直接連接。”會議還確定了“規劃的七大目標：保持整體經濟穩健發展；優化產業結構取得新的進展；加強建設國際旅遊城市；居民生活素質持續提高；教育水平進一步上升；環境保護成效顯著；強化

政府施政功能，深化法治建設。”²²

筆者認為，建設世旅中心委員會編制五年規劃行動快又有實質內容，但後續工作要跟上，方能達到預期效果。

註釋：

- ¹ 郭震遠：《“一帶一路”建設與中國外交》，載於《中國評論》，2015年8月號，第17頁。
- ² 同上註，第16頁。
- ³ 習近平：《在澳門特別行政區政府歡迎晚宴上的致辭》，載於《人民日報》，2014年12月20日，第2版；習近平：《在慶祝澳門回歸祖國15週年大會暨澳門特別行政區第四屆政府就職典禮上的講話》，載於《人民日報》，2014年12月21日，第2版。
- ⁴ 謝明輝：《中國“一帶一路”VS美國“亞太再平衡”戰略大博弈》，載於《中國評論》，2015年8月號，第37頁。
- ⁵ 同上註，第37-38頁。
- ⁶ 林毅夫：《“一帶一路”助推發展中國家現代化》，載於《人民日報》，2015年9月18日，第7版。
- ⁷ 王家瑞：《共商共建共享“一帶一路”，推動合作共贏新格局》，載於《人民日報》，2015年9月22日，第9版。
- ⁸ 楊振武：《為“一帶一路”注入正能量》，載於《人民日報》，2015年9月22日，第9版。
- ⁹ 《經濟潛力難以估量》，載於《大公報》，2015年3月29日，第A2版。
- ¹⁰ 同註4，第41頁。
- ¹¹ 同註7。
- ¹² 李義虎：《對“一帶一路”的國際政治考察》，載於《中國評論》，2015年5月號，第6頁。
- ¹³ 王光亞：《抓住機遇謀發展，繼續推進‘一國兩制’偉大實踐》，載於《紫荊》，2015年第8月號。
- ¹⁴ 《首屆“超級聯繫人”財經年會在京舉行》，載於《大公報》，2014年12月11日，第A1版。
- ¹⁵ 梁振英：《香港：國家和世界各地的“超級聯繫人”》，載於《紫荊》，2015年7月號，第6頁。
- ¹⁶ 《勉港人抓住機遇振經濟，張德江：凡事政治化無益》，載於《大公報》，2015年7月25日，第A1版。
- ¹⁷ 《藉一帶一路新機遇，跟隨國家的大船出海》，載於《紫荊》，2015年10月號，第18-19頁。
- ¹⁸ 《崔：完成“一帶一路”參與規劃》，載於《澳門日報》，2015年8月13日，第A10版。
- ¹⁹ 吳志良：《“一帶一路”戰略與澳門的角色》，載於《澳門日報》，2015年8月19日，第E8版。
- ²⁰ 樺翔：《澳門在“一帶一路”發展前景廣闊》，載於《澳門日報》2015年5月6日，第D5版。
- ²¹ 《梁司：一帶一路予澳商機》，載於《澳門日報》，2015年10月25日，第A1版。
- ²² 《世旅中心編制五年規劃》，載於《澳門日報》，2015年11月4日，第A2版。