

論“一國兩制”實踐新常態

楊允中*

一、前言

如何客觀地看待當今特別行政區？如何正確地認定“一國兩制”新實踐，是特別行政區以至全中國相關理論界要面對並回應的現實課題。一位偉人說得好：“改革開放膽子要大一些，敢於試驗，不能像小腳女人一樣。看準了，就大膽地試，大膽地闖。”¹ 推動“一國兩制”事業，就要義無反顧、新事新辦。

“一國兩制”的生命力與科學性、必然性與可行性已經歷香港、澳門兩個特別行政區長達四個五年依法施政期的驗證，可以講，“一國兩制”已小樹成林並開花結果，初見成效、初展雄威。“繼續推進‘一國兩制’事業，是中央政府、特別行政區政府和包括港澳同胞在內的全國各族人民的共同使命，無論遇到甚麼樣的困難和挑戰，我們對‘一國兩制’方針的信心和決心都絕不會動搖，我們推進‘一國兩制’實踐的信心和決心都絕不會動搖！”² 這是國家領導人的科學判斷與堅定意志，當然也順理成章構成身處“一國兩制”最前沿的特區政府與各界居民的共同意願與行動綱領。

二、異曲同工、殊途同歸——“一國兩制”與中國特色社會主義相關性

歷史經驗證明，把基本認知用意識形態加以簡單化、標籤化絕對不符合當今世情，而社會實踐依然是衡量是非得失的惟一標準。說三十多年改革開放推動

形成並逐步完善的中國特色社會主義事業改寫歷史、舉世無雙，一點都不過分。在這項推動人類文明進程全面加速的變革中，“一國兩制”確確實實具有不可或缺、不容低估的價值與形象、啟示與影響。

中國特色社會主義包括道路、理論、制度即實現途徑、行動指南、根本保障三大板塊；“一國兩制”表面上與其存在差異甚至矛盾，實質上卻異曲同工、殊途同歸，因為其主旨目標是實現祖國和平統一與民族偉大復興即“中國夢”。（見圖 1）當前，“更多領略中華文明的博大精深，更多感悟近代以來中華民族救亡圖存、發憤圖強的光輝歷程，更多認識新中國走過的不平凡道路和取得的巨大成就，更多理解‘一國兩制’與堅持和發展中國特色社會主義、實現中華民族偉大復興中國夢的內在聯繫”³，其必要性、重要性顯而易見。

其一，“一國兩制”作為一項基本國策是現階段全中國人民的一項共同性事業，當然是中國特色社會主義事業的不可分割組成部分，特別行政區居民從回歸那一天起就和全國人民構成命運共同體和利益共同體；

其二，“一國兩制”不但沒有同傳統科學社會主義脫軌，反而是其在全新歷史條件下的大膽突破與獨特創新，不但不構成對當今社會主義中國的傷害，反而可以為其提供補充、啟迪、借鑒，從而形成特殊性質的優勢互補、互利雙贏；

其三，現階段，在保留原有資本主義制度與生活方式的特別行政區，其政治、經濟、文化、社會均含有資本主義成分，但這是中國特色社會主義憲政包括

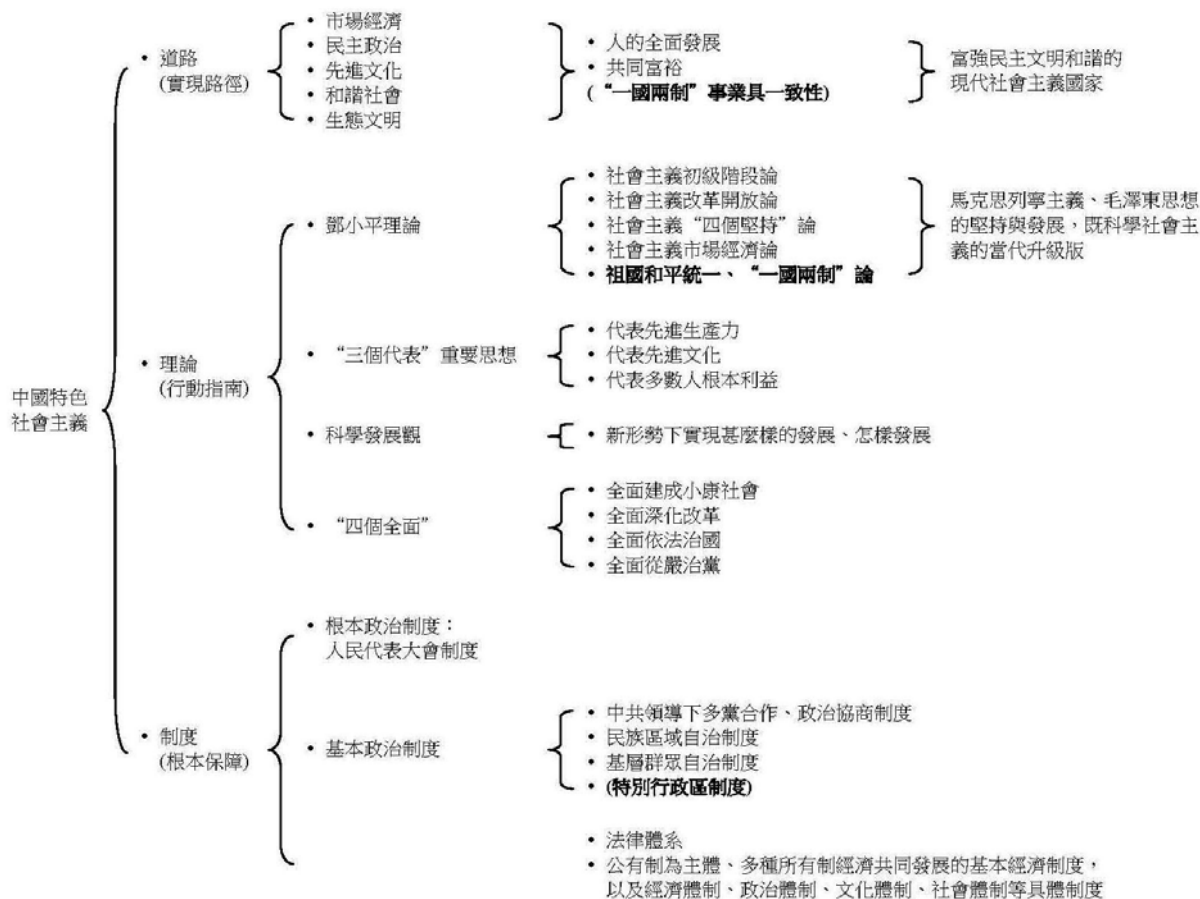
* 澳門理工學院理事會顧問、教授

憲法與基本法的特殊設計與安排，故宏觀上仍須認定為“姓社”而非“姓資”；

其四，當代全國人民最大政治與最大關注點是分階段實現“中國夢”，其中，“十三五”期間要全面建成小康社會，即2020年實現GDP和人均國民收入比2010年翻一番，亦即實現擁有近14億人口大國由

中等人均收入向高人均收入的跨越，令和平崛起攀升至一個更高台階。而成功實踐“一國兩制”就是全面驗證中國特色社會主義的包容性與創新性，就是向實現“中國夢”的終極目標靠近，兩者之間具有不容分割的一致性。

圖1 中國特色社會主義結構示意



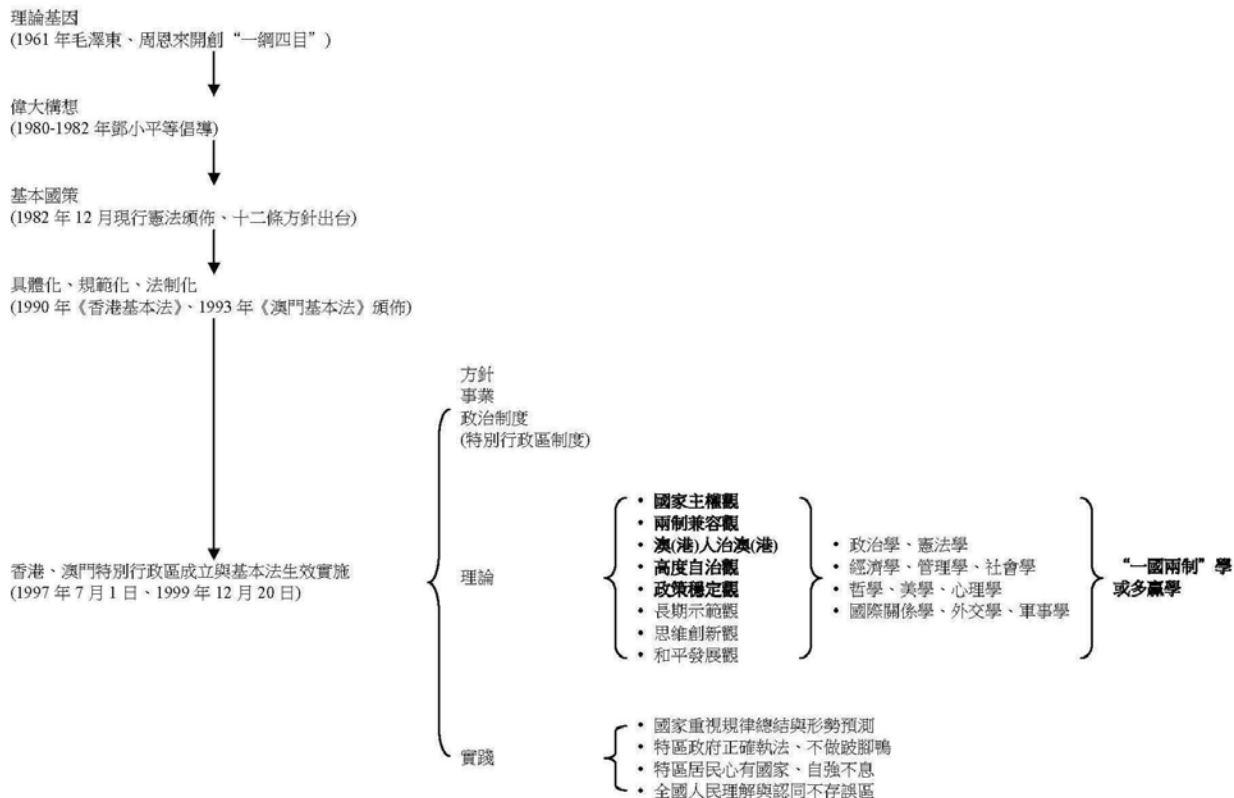
總依據：社會主義初級階段(最大國情、最大實際)
 總布局：五位一體(經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設)
 總任務：實現社會主義現代化和中華民族偉大復興
 兩個一百年：2021年全面建成小康社會
 2049年實現富強民主文明和諧的社會主義現代化國家
 四個堅持：堅持社會主義、堅持馬列毛思想、堅持共產黨領導、堅持無產階級專政

三、“一國兩制”——涵蓋界面寬、創新深度大的顯學

“一國兩制”作為創新理論，其定位必要性、迫切性不言而喻，其成熟度、公信度正拾級而上。基本法是“一國兩制”具體化、規範化、法律化，但不等

於“一國兩制”理論全部。“一國兩制”理論內容極其豐富多元，其中由基本法所體現的國家主權論、兩制兼容論、“澳人治澳”論、高度自治論、政策穩定論、長期示範論、思維創新論、和平發展論等創新認知與價值判斷，涉及諸多基礎學科。(見圖2)

圖2 “一國兩制”理論形成過程



其一，屬於政治學、憲法學涉國體、政體相關的國家主權與國家基本政治制度理論；

其二，屬於經濟學、管理學、社會學領域長期繁榮穩定與互利共贏的和平發展理論；

其三，屬於哲學、美學、心理學領域唯物辯證認識論與方法論的大膽突破與認知升級理論(質量互換律、否定之否定律、對立統一律 VS 求同存異觀、矛盾轉化觀、天人合一觀、大智若愚觀等認知)，開啟兩大社會制度長期競存的和平發展新時代；

其四，屬於國際關係學、外交學、軍事學體現以智取勝、不戰而勝思維的矛盾與衝突解決最佳化理論。

總之，可以稱之為“一國兩制”學或多贏學(polywinology)的這門學科，有特定研究對象和範圍、有特定的學者隊伍和研究成果，值得全面拓展、開發並自成體系繼續完善。

四、中華人民共和國版圖上正式實行並初見成效的政治制度

“‘一國兩制’是國家的一項基本國策。牢牢堅持這項基本國策，是實現香港、澳門長期繁榮穩定的必然要求，也是實現中華民族偉大復興中國夢的重要組成部分，符合國家和民族根本利益，符合香港、澳門整體和長遠利益，符合外來投資者利益。”⁴ “一國兩制”作為當代中國長期實行的一項基本國策，是《中華人民共和國憲法》第31、59、62條直接規範、授權實施並由基本法加以具體化、規範化、法制化的國家基本制度，與基本法配套實施的全國性法律現有11部，立法法也有相關規定。

“一國兩制”理論上具有突破性、開創性、奠基性特徵，制度上具有規範性、指引性、保障性特徵；“一國兩制”下的特別行政區制度，是代表國家政體的人民代表大會制度及中共領導下多黨合作及政治協商制度、民族區域自治制度、基層群眾自治制度後在中國版圖上運行的一個全新的國家基本政治制度。

“一國兩制”政治制度或特別行政區制度涵蓋面至少包容以下成分。

其一，原有單一制社會主義政體中可以存在局部複合制成分，其積極性遠大於消極性，它非但改變不了國家原有單一制社會主義性質，反而對其構成不可多得的優勢互補、錦上添花，特別行政區享有高度自治權絲毫不能改變國家擁有的對其全面管治權；

其二，中國社會主義大家族擴大包容性，可以存在非社會主義成員，中國社會主義憲法可作出特別授權在局部特殊地區保留原有資本主義，但後者是地方政權，它對中央政府的從屬地位猶如不可改變的子女與父母的關係，不可心存抗衡、不可挑戰中央政府的權威，國家憲法不可逾越的權威地位必須受到尊重；

其三，以行政長官為核心的行政主導制即本地人高度自治制度、單一立法機關制度、獨立的司法權和終審權制度、居民基本權益保障制度、經濟與文化政策自行制定制度、中央授權下對外交往制度等全新設計、全新定位的制度體系可以成功運行；

其四，高度自治權可以長期享有，“五十年不變”不僅是中央政府的莊嚴承諾，也是一種特定憲制性法律規範。鄧小平“前五十年是不能變、五十年之後是不需要變”⁵的英明論斷，必將在中國夢實現過程中得到驗證。

五、澳門特區十六年“一國兩制”實踐評估

澳門回歸至今已有 16 年，“一國兩制”第一階段超越三個五年依法施政期的成功實踐，令澳門特別行政區的正面形象受到廣泛認同，也令全國人民以及海內外華人華僑引以為榮。“‘一國兩制’、‘澳人治澳’、高度自治方針和澳門特別行政區基本法在澳門社會廣泛深入人心、得到切實貫徹落實，憲法和基本法規定的澳門特別行政區的憲制秩序得到尊重和維護，中央全面管治權有效行使，特別行政區享有的高度自治權受到充分保障。”⁶ 習近平主席這段講話，充分表明澳門“一國兩制”第一階段長逾三個五年依法施政期的實踐是成功的：

其一，政治上，澳門是正確實踐“一國兩制”的

成功樣板，在推進民主發展上循序漸進，先後四次成功舉行的行政長官選舉、立法會選舉、全國人大代表選舉體現了頗大開放性和頗高的公信度，廣大居民在堅持國家認同這個大方向大原則上未曾含糊；

其二，經濟上，澳門曾是全球最佳發展指標的創造者(2013 年被 IMF 認定為全球四個最高發展指標之一，2009-2014 年人均 GDP 由 39,775 美元增至 89,333 美元，年均增 8,259 美元，2009-2013 年人均 GNI 由 36,044 美元增至 73,426 美元，年均增 7,476 美元，2014 地均 GDP 為 18.4 億美元)，民生福祉改善幅度遠近罕見；

其三，文化上，澳門是愛國愛澳新型核心價值觀與“一國兩制”文明觀(包括愛國觀、是非觀、競爭觀、發展觀、榮辱觀等)的載體及新理念新思維的孵化器；

其四，社會上，澳門是寬鬆、和諧、包容、自強的有效指向器，相關指標全球罕見，在這裏寬鬆而高自由度、和諧而不走極端、包容而有序推進、自強而守望相助，社會大環境的開放彈性與個人奮進開拓相向而行。

當然，澳門並非盡美盡善，其短板或現存問題不僅有而且不少，經濟領域博彩業一業獨大，政治領域改革滯後，文化領域依賴思維和低公民意識等均不容忽視，但這些是前進中、成長中的不足。

故此，“澳門各界人士要繼續弘揚愛國愛澳的社會主流價值觀，支持特別行政區行政長官和政府依法施政，增強社會凝聚力和正能量，共同致力於實現澳門長期繁榮穩定。同時，要防範和反對外部勢力滲透和干擾，鞏固澳門安定團結的良好局面。”⁷ 這是澳門推進更高水平“一國兩制”實踐的客觀要求，是居安思危、眾志成城的必然要求。

六、堅持“一國兩制”澳門實踐模式必要性

“實踐證明，只要堅持全面準確理解和貫徹‘一國兩制’方針、嚴格按照基本法辦事，堅持集中精力發展經濟、改善民生，堅持包容共濟、促進愛國愛澳旗幟下的廣泛團結，‘一國兩制’實踐就能沿着正確

方向走穩、走實、走遠，澳門就能擁有更加美好的明天。”⁸

是特殊的中國國情、特殊的歷史背景、特殊的社會現實，造就了今天的澳門；是改革開放總設計師鄧小平為首的國家領導人不失時機地推出“一國兩制”基本國策，令澳門有份站在時代前沿探討有關發展規律的認知。面對“一國兩制”實踐進入深水區的新時代、新常態，走好符合歷史規律、符合自身特點的新型發展之路，必須堅持在發展目標、路徑上符合國家總任務要求；實踐取得持續穩定發展成效；政府引導有較強決心、勇氣、魄力；民眾認知有較高共識；外界有基本的理解與認同。為此，緊緊把握住下述基本認知，恐亦十分必要。

其一，“一國兩制”事業是中外政制發展史上以至人類文明史上罕見的創新，如此彈丸之地的澳門單獨建立直屬中央政府的特別行政區，是充滿政治智慧的預見性決策；

其二，香港、澳門兩個特別行政區有各自的成功經驗和各自需要面對的問題，繼續總結好各自“一國兩制”實踐的基本規律，走好未來實踐新征程不容有誤有失：中央與特區兩級政府不失時機的正確指引十分關鍵，而廣大居民歷史使命感、社會責任感和愛國愛區時代意識的持續提升亦至關重要；

其三，要立足國家現實(多重二元結構依然，但中國實力、中國聲音今非昔比)和特區現實(新政權、新制度啟動，但不容向中央分庭抗禮、挑戰主權)，繼續探索、拓展“一國兩制”實踐之路，特區發展要同國家發展保持同向同步，更不容滯後與扭曲；

其四，澳門雖小，但其經驗、價值彌足珍貴。“澳門回歸祖國 15 年取得的成就，值得澳門同胞和全國各族人民自豪和驕傲；探索積累的寶貴經驗，值得澳門同胞和全國各族人民珍惜和銘記。”⁹ 是“五十年不變”的第一個 1/3 實踐期的成功實踐，令澳門的地位、作用、意義、影響無可取代，重視澳門、重視澳門實踐經驗、確保澳門的實踐價值與意義受到普遍認同，着實是一步大棋、一步好棋。

七、確保正確實踐的關鍵環節

“繼續推進‘一國兩制’事業，必須牢牢把握‘一國兩制’的根本宗旨，共同維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定；必須堅持依法治港、依法治澳，依法保障‘一國兩制’實踐；必須把堅持一國原則和尊重兩制差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。”¹⁰

實踐早已充分證明，“一國兩制”作為新生事物在其推進過程中不可能只見陽光沒有陰雨，不可能一馬平川沒有阻力，其中既要時刻警惕外部勢力干預又要全力提升全民認知的及時到位。因為正確實踐源於正確理解，而推動正確理解顯然要常態化、持之以恆。

其一，要堅持“一國兩制”、基本法求同存異、互利共贏理念初衷：不僅要“兩制”在“一國”之內共存，還要令國家與特區共贏，同時也要力求使新理論、新制度、新發展模式的普遍意義在中國與國際社會共享；

其二，要堅持“一國兩制”主次關係的層次性、公權力機關的行政主導性、政制發展與民生福祉兼顧性；

其三，要堅持對國家意識和愛國愛澳一致性教育，力爭社會群體中越來越多的成員成為名符其實的“一國兩制”正效應正能量價值符號，同時對特區居民尤其是青少年一代中的“回歸思維滯後綜合症”不容掉以輕心；

其四，要堅持對“一國兩制”和基本法的正確了解，其中，認真研究“一國兩制”實踐的基本規律十分重要。2014年6月《“一國兩制”在香港特別行政區的實踐》白皮書明確指出中央擁有對特別行政區的全面管治權，憲法和基本法共同構成特別行政區的憲制基礎。白皮書所強調的原則和精神其實是一以貫之、一脈相承的，對於具有一定法學知識和法治素養的人不難作出比較理性務實的理解。當然，從法理和文字表述上認定，“共同構成”提法恐有導致句中行為主體憲法和基本法平起平坐之嫌。不如改用“憲法為特別行政區的設置與運行奠定了憲制基礎，基本法

為特別行政區制度的實行制定了憲制性規範體系”，即強調憲法是本和源，基本法則是憲法規範的具體化。

八、結語

接天蓮葉無窮碧，映日荷花別樣紅。“一國兩制”正確實踐的基本要求是維權、促統、保穩、求發，即維護國家主權、促進統一大業、確保穩定和諧、謀求健康發展。面對全新形勢，澳門特別行政區有必要

有條件把握住基本國策初衷，總結好自身發展規律，義無反顧、充滿信心地確保“一國兩制”航船沿着正確航道前行。“在中央政府、澳門特別行政區政府和社會各界人士共同努力下，在全國各族人民大力支持下，‘一國兩制’在澳門的實踐必將譜寫出新的精彩篇章，澳門這朵祖國的美麗蓮花必將綻放出更加絢麗、更加迷人的色彩！”¹¹ 澳門更高水準“一國兩制”實踐的迷人前景具有確定性，但把前景轉化成現實，尚需特區政府與廣大居民持之以恆的大發動、大開拓，以及全國人民義無反顧的支持理解。

註釋：

- ¹ 見《鄧小平文選》(第三卷)，北京：人民出版社，1993年，第372頁。
- ² 習近平：《在慶祝澳門回歸祖國15週年大會暨澳門特區第四屆政府就職典禮上的講話》，載於《澳門日報》，2014年12月21日，第A1版。
- ³ 同上註。
- ⁴ 同上註。
- ⁵ 同註1，第267頁。
- ⁶ 同註2。
- ⁷ 同上註。
- ⁸ 同上註。
- ⁹ 同上註。
- ¹⁰ 胡錦濤：《中共十八大報告》，北京：人民出版社，2012年，第43、44頁。
- ¹¹ 同註2。