

深入理解“一國兩制”，研究突出澳門特色 ——寫在澳門一國兩制研究中心成立五週年之際

莊金鋒*

澳門理工學院一國兩制研究中心(簡稱一國兩制研究中心)，是根據澳門特別行政區 2008 年 8 月 11 日第 218/2008 號行政長官批示成立，原為一所屬項目組性質的專業學術研究機構，設置在澳門理工學院架構內。其宗旨是：“建立關於‘一國兩制’原則的策略性資料的參考依據。”為全面落實“一國兩制”服務、推動依法施政服務、為澳門特別行政區的發展與進步服務，是中心開展相關學術活動堅持的基本原則。

一、成立五年研究成果豐碩

一國兩制研究中心成立 5 年來，在澳門理工學院的領導和支持下，在研究中心全體員工的共同努力下，尤其是在一批具有較強事業心、創新意識強、一專多能的專業骨幹隊伍的帶領下，最大限度地進行“一國兩制”相關的研究活動，並獲得了豐碩的研究成果。

2013 年 8 月 29 日，澳門中聯辦副主任陳斯喜、文教部部長劉曉航等一行 5 人到澳門理工學院調研，肯定學院辦學特色。陳斯喜表示，首次到訪澳門理工學院，感受到學院有三個特點：一是發展快，形成現有的規模及影響；二是理念新，學術發展靠前；三是前景好，擁有良好的硬件及軟件設施。陳斯喜並讚揚一國兩制研究中心為實踐“一國兩制”及研究《澳門基本法》所做出的貢獻。陳斯喜勉勵學院與各地保持緊密聯繫形成良好的互動及推動，繼續為國家及澳門培養優秀人才。¹

筆者認為，在短短幾年裏，一國兩制研究中心為實踐“一國兩制”及研究基本法所作出的重要貢獻，主要包括如下五個方面的研究成果：

一是推出全國首份以研究“一國兩制”理論與實踐為宗旨的專業學術期刊《“一國兩制”研究》(季刊)，為相關領域的學術交流建立了嶄新平台。研究中心成立以來，一直把編輯出版大型理論刊物《“一國兩制”研究》作為中心主要工作來抓。該刊物分為“一國兩制”與國家主權、“一國兩制”與法理研究、“一國兩制”與其實踐模式、“一國兩制”與長治久安以及廣濶視角等專欄。既有研究深度，又有研究廣度。它具有主題鮮明、包容量大、學術民主、成果集中等特點。自發行以來，每 3 個月出版一期(至今已出版了 18 期)，為澳門以及海內外相關專家學者與政界人士提供了一個較高層次的學術交流平台，同時也為對“一國兩制”的深入系統研究提供一個堅實的基礎與成果展示的窗口。還需要指出，《“一國兩制”研究》除出版中文版季刊外，還推出英文版和葡文版專集(均為年刊)，從而實現一個理論刊物三個版本的多元設想。這有利向海外讀者推廣“一國兩制”的認知。

二是創立“一國兩制”文庫系列，為全面落實“一國兩制”方針與基本法的正確實施作好法理上和思想上的必要準備。出版“一國兩制”文庫系列學術專著是一國兩制研究中心成立後一項常規工作。其工作目標是為“一國兩制”研究成果進行系統整合、透過對“一國兩制”理論進行多視角、多學科的跟進研究，增強對“一國兩制”理論體系、對新型特別行政區制度，對依據基本法依法施政的認知和理解。為此，研究中心投入了大量人力、精力、財力和物力，從組稿、審稿到編輯出版都付出了艱辛的勞動。至今“一國兩制”文庫系列已出版了 35 冊，其內容豐富多彩，文件滙編具有歷史意義，專著各有特色，專題報告各有千秋。

三是編制《“一國兩制”百科大辭典》，這不

* 上海大學法學院兼職教授

僅是澳門史上第一部，又是中國第一部關於“一國兩制”綜合性百科類型工具書。一國兩制研究中心於2009年中開始編撰，經一年半努力終完成《“一國兩制”百科大辭典》。2011年5月底，行政長官崔世安、全國政協副主席何厚鏞、中聯辦副主任李本鈞，外交部駐澳特派員盧樹民、《“一國兩制”百科大辭典》編委會主任委員李成俊、澳門理工學院院長李向玉、一國兩制研究中心主任楊允中等主持發行儀式。李向玉致辭表示，《“一國兩制”百科大辭典》規模較大，釋義較準、體例較好，較系統展示了“一國兩制”理論體系的豐富內涵及澳門實踐的各個方面，冀為中高層官員、理論界人士及廣大讀者正確理解基本法，系統瞭解“一國兩制”提供便捷途徑，積極推動特區法治建設，全國深入研究“一國兩制”及有效落實。²

四是定期開展具科學性、針對性的民意調查，以便更好地瞭解澳門居民對“一國兩制”綜合各項指標的感受及評價，為特區政府的施政取向提供重要的參考依據。“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治已經在澳門實施了逾13年。作為國家一項開創性事業，“一國兩制”已展示出強大的生命力。為了不失時機地瞭解廣大居民在特別行政區制度下的生活感受，適時掌握居民的意願及訴求，一國兩制研究中心近幾年來定期(每半年一次)開展“一國兩制”綜合指標民意調查，初見成效，成為政府和社會瞭解民意的方向盤。這裏僅以2013年6月新聞發佈會公佈的“‘一國兩制’綜合指標V”民意調查為例簡要說明：該次調查沿用2011年所創立的“‘一國兩制’綜合指標”框架體系，是同一系列民意調查的第5次調查。問卷包括19項必選題，調查對象為澳門常住人口中年滿18歲以上各界人士，以隨機方法抽取訪問對象逾7,000個；共有1,157名居民成功回應問卷全部選項。其中幾項數據顯示：83.49%的居民認為“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治實行得“非常成功”、“比較成功”和“尚算成功”；關於核心價值觀方面的信息引人注目，“愛國愛澳”成為榜首(60.93%)，與“一國兩制”(60.5%)、“尊老、愛幼、感恩”(57.3%)同為澳門社會核心價值的首三個選項；居民對2013年的新一屆立法會選舉期望殷切，超過七成居民期望新一屆立法會能做到“關注草根階層權益”(74.59%)、“充分反映民意”(72.43%)、“認真監督政府”(70.53%)。該調查報告指出，數據反映民意穩定，但居安思危不可放鬆。³

五是舉辦大型學術研討會、座談會及專題研究課

題等，務求多元化、多層次、多領域研究“一國兩制”及基本法實施中的新問題、新經驗。這類學術活動每年都舉行多次，不僅做到常態化，更注重提高學術層次及水平。例如2012年12月舉行“‘一國兩制’高級論壇2012：關於‘一國兩制’理論定位”。澳門理工學院院長李向玉出席並主持了開幕儀式。他在致辭中指出：“一國兩制”以戰略構想形式提出至今已三十多年，作為成功實踐“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的澳門特別行政區，即將迎來它成立的第13個週年。與此同時，基本法規定的特別行政區制度經過13年運行，亦漸趨成熟。在這個大好前景下，適時結合基本理論框架和特區現實，不失時機並與時俱進地把“一國兩制”理論梳理好、研究好、貫切好，逐步提升社會各界對特別行政區制度的內涵及其在國家憲政體制中的地位 and 作用的認知，具有不容低估的必要性和迫切性。⁴因此，該次論壇邀請了內地和澳門6位對“一國兩制”理論造詣極深的專家、學者作主題發言(6篇主題發言稿均刊登於《“一國兩制”研究》2013年第1期內)。論壇表明，“一國兩制”是當代中國的一項重大理論創新和制度創新，是經兩個特別行政區長達13-15年實踐驗證，具巨大科學性和生命力的新型發展模式。“一國兩制”理所當然地構成中國特色社會主義理論體系和中國特色社會主義制度的重要內涵。關注“一國兩制”、研究“一國兩制”、推動“一國兩制”正確實施，不僅是兩個特別行政區政府和社會的莊嚴使命，而且也成為全國人民，特別是學術界的一項重大現實課題。

此外，一國兩制研究中心亦開辦基本法高級研討班，先後為逾六百名政府中高層官員提供交流學習空間等。從本地“一國兩制”的現實出發，加深官員對基本法及“一國兩制”理論體系的深入理解。

二、架構調整提高學術層次

2012年9月3日，澳門特區《政府公報》刊登行政長官批示，撤銷屬項目組性質的一國兩制研究中心，將賦予研究中心的職責轉給澳門理工學院。將研究中心所支配的，包括檔案在內的物資及設備轉移予理工學院。研究中心所聘用的人員可選擇轉到澳門理工學院，並保持其原有職務上的法律狀況。為一切法律效力，在研究中心提供的實際服務時間，視為予澳門理工學院的服務時間。凡在法律或規章中對研究中心的提述，為一切法律效力，均視為對澳門理工學院

的提述。但與適用法例和該學院章程及規章抵觸的情況則例外。行政長官新批示自公佈翌日起生效，其效力追溯至 2012 年 8 月 12 日。⁵

一國兩制研究中心原主任楊允中教授指出，是次項目組轉為澳門理工學院的研究單位屬架構調整，希望能有助於提升“一國兩制”研究層次和學術力量繼續前行。過去 4 年第一階段發展告一段落，“並相信隨着架構調整，將為新研究單位提供新的機遇，更能利用理工學院的各方優勢，整合資源，提升‘一國兩制’研究層次和學術力量。相信新研究單位在現有基礎上，以及特區政府支持下，將取得更大成果。”他不諱言：“澳門經濟持續高速發展，深層次問題不容忽視，所以把‘一國兩制’研究好，研究到位，實屬必要環節、必要之舉。”⁶

澳門理工學院院長李向玉現兼任一國兩制研究中心主任。他畢業於北京外國語學院英語系，後赴葡萄牙里斯本大學文學院進修，廣州中山大學歷史專業畢業，獲博士學位。李向玉曾在澳門新華社工作，後任全國政協委員、澳門基本法推廣協會顧問等職。去年 5 月，他獲葡萄牙里斯本大學頒授榮譽博士學位，以表彰澳門理工學院在保留澳門葡語文化，促進澳門與葡萄牙高等教育機構的合作與發展，以及在推動中葡關係發展方面的重大貢獻。李向玉對葡方給予的榮譽表示感謝，並表示未來將繼續努力、竭盡所能，為澳門的繁榮，為國家的強盛，為中葡世代友好發展作出新的貢獻。

由於年齡等原因，楊允中沒有在新研究單位擔任領導職務，但會繼續從事“一國兩制”的深入研究。他在這領域方面的研究具有良好的條件，並取得了累累的碩果，在國內處於領先的地位。楊允中擁有法學博士、經濟學博士的學歷。曾任澳門大學校長高級顧問兼澳門研究中心代主任、《澳門研究》主編，澳門地區全國人大代表、北京大學顧問教授等逾 30 種社會職務。現為澳門基本法推廣協會副會長、澳門地區中國和平統一促進會監事長、澳門學者同盟會長、澳門經濟學會會長等職務。主要專著有《轉型中的澳門經濟》、《澳門與現代經濟增長》、《微型經濟與微型經濟學》、《澳門與澳門基本法》、《論正確實踐“一國兩制”》、《“一國兩制”與現代憲法學》、《澳門基本法釋要》、《論回歸意識》、《“一國兩制”：實踐在澳門》、《論“一國兩制”澳門實踐模式》、《我的“一國兩制”觀》、《澳門百科全書》、《“一國兩制”百科大辭典》、《澳門特區常用法律全書》等逾 40 部。

最近，筆者赴澳拜訪楊允中時，他把自己多年研究“一國兩制”的學術心得歸納為“八大核心理念”。筆者很受啓發，現抄錄於後，與大家分享：

（一）八大核心理念

1. “一國兩制”是中國特色社會主義憲政的劃時代創新；
2. “一國兩制”是中國特色社會主義理論體系主要內涵；
3. 特別行政區制度是國家基本政治制度之一；
4. 愛國愛澳是澳門特區居民第一核心價值；
5. “一國兩制”既是特區上下，而且也是全國人民的共同性事業；
6. 要堅持“一國兩制”澳門實踐模式，在實踐中提高實踐水平；
7. “一國兩制”是中華文化、東方文明的一大制高點，最有條件形成新興獨立學科；
8. “一國兩制”體現社會主義與資本主義兩大社會制度的嫁接優勢。

與此同時，楊允中還就澳門特別行政區實踐“一國兩制”及基本法提出“幾個基本判斷”。筆者也覺得頗有新意，既有廣濶的新視野，又有持誠求真的學習態度與方法。

（二）幾個基本判斷

有關對實踐“一國兩制”基本經驗的理解與體會，每個人均可做出各自不同的判斷，但以下八點恐怕尤其值得重視。

1. 尊重中央管治權威，要發自內心，並感恩戴德、知恩圖報，沒有國家的強大，港澳就不能回歸，回歸之後也難以保持長期繁榮穩定；
2. 倡導愛國愛澳新型價值觀，認真宣傳推介並認真實踐“一國兩制”和基本法，而且有條件人士應主動投入對其深入而系統的研究；
3. 堅持依法施政、行政主導，公權力機關要相互支持合作，相互監督制衡，全面建設廉潔政府、法治政府、民本政府；
4. 量入為出，全力改善民生，急民生所急，憂民生所憂，這既是驗證“一國兩制”優越性所需，也是“以人為本”施政理念所需；
5. 循序漸進，積極推廣民主，力求抓住民意、啓迪民智、維護民眾尊嚴，民主不是表面化工程而是居民實實在在的權利行使；
6. 力求寬鬆包容，認真求同存異，但不能放鬆

開拓創新，不能靠依賴思維過日子，探索求真永無止境；

7. 維持多元多維，擴大開放度，但政府與民間

都需把握核心價值觀導向，當仁不讓，當機立斷；

8. 廣結善緣，兼愛平等，主動拓寬對外聯繫渠道，主動維護特區健康形象。

註釋：

¹ 《陳斯喜肯定理工辦學特色 勉續為國家澳門培養優秀人才》，載於《澳門日報》，2013年9月2日，第E02版。

² 《我國第一部正確理解基本法“一國兩制”百科辭典發行》，載於《澳門日報》，2011年6月1日，第A07版。

³ 《“一國兩制”綜合指標民意調查報告V》，載於《“一國兩制”研究》，2013年第3期，第99-115頁。

⁴ 《學術動態》，載於《“一國兩制”研究》，2013年第1期，第197頁。

⁵ 《理工將設“一國兩制”研究單位，楊允中認利提升層次學術力量》，載於《澳門日報》，2012年9月4日，第A03版。

⁶ 同上註。