

香港特區的新行政長官、新理念和新挑戰

莊金鋒*

備受矚目的 2012 年香港特區第四任行政長官選舉於 3 月 25 日在會展新翼三樓舉行。1,193 名選舉委員會委員中的 1,132 名以無記名投票方式進行投票。選委會主任潘兆初法官宣佈：在 1,050 張有效選票中，梁振英獲得 689 票，唐英年得到 285 票，何俊仁得到 76 票。由於梁振英獲超過 600 張有效選票，根據行政長官選舉條例相關規定，梁振英當選第四任行政長官人選，將由中央人民政府任命。第四任行政長官(新行政長官)的任期自 2012 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日。

時任行政長官曾蔭權當天在新行政長官選舉結果公佈後，發表聲明祝賀梁振英當選。他表示，今屆行政長官選舉是香港特別行政區政制發展的一個里程碑。選舉能按照基本法的規定順利進行，再次展現香港成功落實“一國兩制”和“港人治港”。同一天，澳門特區行政長官崔世安致函梁振英，除對梁成功當選新一任行政長官外，相信今後兩地政府一定能夠在現有的良好基礎上，共同將港澳之間的友好關係及緊密合作推向前進，為兩地人民創造更加幸福美好的未來。香港特區中聯辦負責人對梁振英先生當選也表示祝賀，並表示中聯辦將一如既往地履行中央政府賦予的職責，全力支持行政長官和特區政府依法施政。而梁振英遠在山東省威海市橋頭鎮柴里村的老家更是一片歡騰，鞭炮齊鳴，梁氏後人敲起腰鼓，扭着秧歌，慶祝小村裏出了一個香港行政長官。其後發表聲明，恭候梁振英當選並希望兩地加強密切關係，在“一國兩制”下保持香港繁榮穩定的還有歐盟外交暨安全政策高級代表 Catherine Ashton、英國駐港總領事奚安竹(Andrew Seaton)、美國助理國務卿坎貝爾等等。

3 月 28 日，國務院總理溫家寶主持召開國務院第七次全體會議。會議審議了香港特別行政區政府關於

選舉梁振英為特區第四任行政長官人選的報告。聽取國務院港澳事務辦公室主任王光亞關於特區第四任行政長官人選產生過程的匯報。溫家寶指出，香港特區第四任行政長官選舉是依法進行的，符合《香港基本法》和有關法律的規定。梁振英的當選，反映了香港社會對他的認同，信任和期望。因此，會議決定任命梁振英為香港特區第四任行政長官，於 2012 年 7 月 1 日就職，同時，溫家寶簽署了任命梁振英為中華人民共和國香港特別行政區第四任行政長官的國務院第 616 號令。

本文擬着重闡述下列幾個大家較為關注的重要和熱點問題，也是具有新意的並關係到未來香港發展路向的嶄新課題。

一、“三有”新行政長官梁振英

(一) 客觀、公正看待梁振英當選

香港特區第四任行政長官選舉 3 月 25 日揭曉，年富力強的梁振英獲得 689 張有效票當選，各有關方面在第一時間均發表聲明，對梁的當選表示衷心的祝賀。尤其是這次選舉在第一輪投票中就選出即符合《香港基本法》有關規定的條件，又符合中央提出的愛國愛港，具有管治能力和社會認受性的候選人梁振英，可見梁振英的社會認受性較高(有的認為很高)。但是，香港反對派及少數報章卻胡說梁振英是“低票、低民望、低凝聚力”的“三低”當選。筆者認為，所謂“三低”之說，是反對派及個別“右”字號傳媒用來貶低梁振英，進而否定是次行政長官選舉“先聲奪人”的一種手法，其目的不僅在於企圖打擊市民對新一任行政長官與特區政府的信心，還在於為他們日後繼續與特區政府作對，繼續“抗中亂港”埋下伏

* 上海市法學會港澳台法律研究會顧問，上海社會科學院法學研究所特邀研究員

筆。客觀、公正地說，梁振英絕非“三低”當先行政長官，而是名符其實“有得票率、有民望、有凝聚力”的“三有”行政長官。

1. 非“低票”而是“有得票率”

有些人從表面上看，認為梁振英以 689 票當選，其得票率僅為六成半，這個得票率與董建華、曾蔭權當年選行政長官逾 80% 的得票率相比是明顯的低，但是我們應該看到，梁振英這次參選行政長官與前兩次行政長官選舉的競爭性有所不同：董建華是在中央“祝福”的情況下參選行政長官的，得票率高是在情理之中的事情。2007 年曾蔭權與反對派中的公民黨梁家傑爭奪行政長官寶座，愛國愛港力量全力支持曾蔭權，曾蔭權高票當選是完全可以理解的。而這次新行政長官競選是在公平、公正、公開的情況下進行的。且有兩位愛國愛港人士直接參加行政長官競選，在票源分散的不利情況下梁振英仍能贏得逾六成的選票，實在不容易，因此不能說“低票”當選。

事實上，梁振英獲得 689 票，其得票率為 65.6%；唐英年得 285 票，得票率為 27%；何俊仁只得 76 票，得票率為 7%。梁振英的得票率是唐英年的 2.43 倍，是何俊仁的 9.4 倍。

再從全球一些有代表性的競爭性選舉比較來看，梁振英 65.6% 的得票率應該算是高票當選。例如在 2008 年 11 月 4 日舉行的美國總統大選中，民主黨參選人奧巴馬以 53% 的得票率擊敗共和黨參選人麥凱恩的 46% 的得票率，當選美國第 44 任總統；在 2012 年 1 月 14 日舉行的台灣地區領導人選舉中，中國國民黨候選人馬英九及其搭檔吳敦義 45.6% 的得票率當選台灣地區領導人；在今年 3 月 4 日舉行的俄羅斯總統大選中，普京以 63.6% 的得票率當選。¹ 又如，2012 年 5 月 5 日，英國倫敦現任市長，保守黨候選人約翰遜，共獲得了 51.5% 的得票率，擊敗了前市長，工黨候選人利文斯通 48.5% 的得票率，成功獲得連任。2012 年 5 月 7 日，法國總統選舉第二輪投票結果，左翼社會黨候選人奧朗德獲得 51.62% 有效選票，贏得選舉。現任總統、右翼人民運動聯盟候選人薩科齊只得 48.38% 選票敗落。在上述這些具有較強競爭性選舉中。只有普京的得票率與梁振英相若。

2. 非“低民望”而是“有民望”

有些人還認為，梁振英的民望在行政長官選舉開跑前僅得單位數，到報名參選時提名數目亦比主要競選對手唐英年少得多，到投票日仍得不到部分主要房地產商及工商界的支持，其民望只有 35%，今後執政之路，舉步維艱。筆者認為，這些說法雖有一定的事

實根據，但看法較為片面、孤立，缺乏全面、綜合的科學分析。梁振英表示參選行政長官之初，民望不高，除了他的個人因素(較少在香港的風頭浪尖上歷煉)外，這與當時坊間傳說梁振英將被勸退參選有較大關係，但隨着中央明確支持香港競選行政長官，尤其是梁振英不斷向港人展現“香港仔”的打拚精神，其民意支持度一直領先，絕大數時間都 40% 以上，有時高達逾 50%。例如今年初香港《信報》報道，行政長官參選人最新民望調查結果如下：梁振英獲得 42.8%；唐英年得 30.9%；何俊仁得 5.4%；馮檢基 4.4%；棄權的 12.8%；不知道的 3.6%。²

梁振英到這次新行政長官選舉臨近投票時的民望有所降低是有原因的：其一是有兩、三份報紙對梁振英進行了不遺餘力的攻擊和抹黑有關，暫時欺騙了一些市民。其實，競選抹黑拉低候選人的民望，在境外是常有的事。例如，在 2008 年美國總統選舉中，麥凱恩陣營指奧巴馬和一名激進分子的交情表明奧巴馬與恐怖分子有聯繫，而奧巴馬陣營由翻出麥凱恩多年前捲入金融醜聞的舊帳，都互相拉低了對方的民望。其二是在行政長官選舉前夕，反對派及少數不負責任的媒體和人士不斷鼓吹投“白票”，他們這種做法雖然對選委會委員的投票意向影響不大，但對建制派兩位行政長官候選人的民望不能說沒有影響。

在梁振英當選行政長官之後，他的民望又迅速上升，中文大學亞太研究所在 4 月 22 日至 25 日，成功訪問了逾 800 名市民，結果顯示：受訪者對梁振英的支持度為 54.5%。³ 所以我們要客觀、公平評價梁振英的民望，不能僅看投票前一、兩天的民調，更不能用靜止的觀點看問題，而應該把一個時期不同時間段的民調進行綜合性分析，用發展的觀點去看民望。

3. 非“低凝聚力”而是“有凝聚力”

還有一些人認為，梁振英是“低凝聚力”的新行政長官，因為他只關注中下層市民的利益群體，不能凝聚本港房地產商及工商界的利益板塊，故在這次行政長官競選期間有一些工商界人士釋放了對梁振英持有疑慮的聲音。這種“低凝聚力”論不能成立。因為在競選中唐英年代表大財團、工商界利益；梁振英代表基層、專業中產的利益，彼此立場涇渭分明。過去選舉建制派只有一位候選人，此次選舉建制派有兩位候選人，在選舉過程中分歧、矛盾充分顯現出來”。⁴ 這是很正常的事情。無論在世界各國或在台灣地區，各政黨、各階層的代表出來參選，總是代表自身階層或政黨的利益，但不能由此得出結論說，當選者都缺少凝聚力。當選者有沒有凝聚力，主要看他

提出的政綱和當選後的實際行動。

就梁振英而言，他公佈的政綱要點，其中既考慮基層民眾的利益，也照顧房地產及工商界的利益。例如：一方面要檢視最低工資立法成效，定期按經濟、社會情況檢討及調整最低工資水平；重設扶貧委員會，全面研究及系統地處理、減輕不同成因的貧窮問題；研究與內地合作，為選擇回鄉養老的長者提供配套服務，包括房屋、醫療護理等。另一方面要增加土地供應透明度，精簡變更土地用途和發展的審批程序，以推動香港的整體發展；設立由司級官員率領的發展策略小組，推動及協調與人口政策和產業政策相適應的土地發展策略，邀請保險業代表加入金融發展局，推動保險產品的發展等等。可見，梁振英不僅僅是代表某一個階層的利益，而是代表香港的整體利益。

再者，梁振英當選後，在其向全港市民發表當選宣言中明確指出：選舉期間，戰況激烈，難免火花四起，但選舉已經結束，合作應該馬上開始。他衷心希望大家可以團結包容，將正能量重新注入香港；他亦期望各行業、各階層、各地區齊心合作，令經濟、社會和政治發展可以重回正軌。梁振英強調“從現在開始，已經沒有唐營、梁營和何營之分，只有一個‘香港營’。”這些出自內心的肺腑之言，充分顯示了梁振英當選後是代表香港各階層、各界別的整體利益。這正是他凝聚力越來越高的重要原因。

而在競選中落敗的唐英年亦恭賀梁振英，並寄語他用心執政，維護“一國兩制”，尊重香港“多元包容”文化，令香港走向良政良治，繼續為國家發揮獨特貢獻。唐英年這種“大將風度”令人敬佩。筆者深信，雙方握手言和，不僅有利於提高梁振英凝聚力，更有利香港的發展。

(二) 梁振英成功當選的背景和原因

《大公報》社評指出：“梁振英的成功當選第四任行政長官，有其深刻的社會背景和原因，值得深入探討。這對梁振英未來如何做好管治工作，以及市民進一步認識這位新行政長官，都有重要意義”。⁵

回首整個選舉過程，自行政長官選戰打響以來，在多次民意調查中，梁振英的支持度開始只有不起眼的5%，遠遠落後於主要競選對手唐英年，其後經過激烈的角逐，梁振英的支持度不斷上升，曾一度迅速飆升逾50%，最後由1,200人組成的選舉委員會投票選舉，梁振英獲得689票，以實際有效投票為基數進行計算，得票率為65%。這一結果既符合民主政制過半數當選的原則，也符合梁振英的整體民調實際情

況。人們也許會問：梁振英為何能在參選之初處於不利地位，但最終奪得香港特區第四任行政長官的寶座呢？筆者認為有如下幾個重要因素：

1. 梁振英個人特有的優勢是當選的有利條件

(1) 辛勞打拼的成長經歷贏得港人的心

梁振英1954年在香港出生。父親是“清水衙門”的警察，母親是紮腳婦女，經常背着幾十磅膠花來回山寨，一家人住在西營盤警察宿舍，與十多戶人共用公廁。他們曾全家總動員穿膠花，每月賺取三百多元幫補家計。童年的梁振英是啃着白饅頭上學的。由於經歷過刻苦的日子，梁知道讀書不易，因而特別用功，小學畢業後，中學升上老牌名校英皇書院，畢業後升讀香港理工學院建築測量系，後來又到英國求學，為了節省開支，他堅持每天花2小時走路上學。1977年梁振英學成回港加入英資的測量師行——仲量行，擔任實習測量師。幾年後，他創立了梁振英測量師行，開始大顯身手，一步一個腳印走到今日。梁振英艱苦奮鬥成才的經歷，成為“獅子山下”香港仔奮鬥成功的又一寫照，實在令人感動。

(2) 專業精神和勤奮工作態度獲得社會認同

梁振英是一個很專業的測量師，曾與英國及新加坡公司組成跨國公司戴德梁行，任亞太區主席。1984年中英談判進入尾聲，當時中方遇到一個棘手問題，即如何處理新界所有土地樓房的租用期限問題。梁振英撰寫的有關建議被採納，成為《中英聯合聲明》附件三“土地契約”的主要內容。1988年梁振英接替毛鈞年擔任基本法諮詢委員會秘書長，他和一群有志之士參與基本法的諮詢工作，巨細無遺地歸納市民意見，就香港的政治、經濟、民生作一次總體分析。這對後來基本法制定起着非常重要的作用。香港回歸後，梁振英與其他專業人士成立香港專業聯盟並擔任主席，推廣香港的專業服務。他多年出任特區行政會議召集人，並“提出了許多寶貴意見，有助特區政府有效施政，積極回應社會訴求”。因此，梁振英先後獲得了特區政府頒發的金紫荆星章和大紫荆勳章。

(3) 與內地關係十分密切引起中央高層的重視

梁振英早在1978年深圳仍未改革開放之前，他就隨一批專業界人士前往深圳等內地城市，並以“義務人士”身份向內地官員講解市場經濟及土地批租等，為內地城規出謀獻策，曾參與深圳第一張城市規劃圖的製作。1988年他曾獲當時上海市長邀請前去開公司，並堅決要求獨資，使到測量成為內地至今唯一容許全部獨資的服務行業。梁振英在中方愛國陣營裏打滾了二十多年，其內地人脈關係，尤其是北京的人

脈關係，可算深厚，其脈絡涵蓋全國人大、全國政協、國務院港澳辦、統戰部等，甚至可以直達中共中央港澳協調小組的核心。2003年起梁振英出任第十屆、十一屆全國政協常委，可見，中央高層對梁振英重視的程度。這次，中央支持梁振英參選香港新一任行政長官是順理成章的，也是一種激勵。

2. 梁振英的選舉策略和應變力強贏得掌聲

(1) 正確的選舉策略扭轉參選的險情

有人認為，三國時代的“官渡之戰突顯出人謀策略能扭轉局勢，實與2012年行政長官選舉有異曲同工之妙”。⁶ 根據歷史記載，那時曹操軍與袁紹軍對峙於官渡，開展決戰。起初袁強曹弱，袁紹地廣人眾，財雄勢大，大軍達70萬人；而曹操勢孤力弱，只7萬兵力，勝算甚低。但曹操憑出眾的軍事策略局勢扭轉，大挫袁軍，奠定了他統一中國北方的基礎。

平心而論，這次梁振英與唐英年爭當行政長官，論個人優勢，梁未必比唐多。唐出身名門望族，其家族與中央淵源深遠，於商界及政界人脈亦廣，曾出任立法會議員，財政司司長和政務司司長，有9年政府工作的經驗等等，然後梁卻成功當行政長官，其關鍵在於選舉策略的妙用。

這次行政長官選舉雖是由選委會間接選舉產生的，但具有明顯的普選特徵，即民意的傾向對選委會委員的投票傾向，具有極其重要的影響力。正是針對這種情況，梁強調說：“我面對1,200名選委，也面對700萬市民，……將自己的理念和政策綱領開誠佈公，接受監察。”也就是說，梁採取的選舉策略就是既要爭取選委會委員的支持，更要重視民意的支持。因此，在幾個月的選舉期間裏，他頻頻落區出席多場“齊心一意寫政綱”諮詢論壇及“梁粉”的活動。他走遍全港的18人區，聽取各階層的意見，贏來市民的熱烈掌聲，民望不斷上升。事實證明梁振英及參選團隊所採取的帶有普選特徵的選舉策略收到了實際的效果。反觀唐英年陣營，最大的失誤在於迷失中央的祝福，加上唐英年多次失言，對爭取民意支持做得不夠，結果敗落。

(2) 面對不實攻擊應變力強贏得掌聲

這次行政長官選舉充斥着黑材料，梁振英可算是其中一位在這次選舉中受到最多負面傳言攻擊的候選人。先是被指虐妻，繼被傳曾為不實證人，之後是西九利益輸送……但面對不實黑材料炮彈的不斷攻擊，梁振英處變不驚，與其競選團隊高效“拆彈”，獲得不少市民掌聲。

去年10月，《新維》雜誌以“梁振英被傳‘虐妻’

為題，刊登一文指梁振英與夫人唐青儀關係不好，為此梁太避居國外。梁在接受傳媒查詢時，立即回應指有關‘傳聞’純屬捏造，毫無事實根據。由於三名子女均在英國上學，他太太在學校放假時或在開學初期才到英國陪伴子女，她絕大部分時間在香港，從無‘避居國外’”。

一個月後，梁振英又被某傳媒翻舊帳，指他於六年前“如心事件”中，曾在法庭上被法官指責是“不誠實證人”，涉個人誠信問題。梁其後在出席一電台節目時，立即澄清事件，否認事件涉及個人誠信問題。

其後，梁振英又被某些人指於10年前在“西九龍填海區概念設計比賽”中，擔任評審時涉及利益輸送，以及被參選對手唐英年指控他曾於2003年在一政府高層會議中，提及“防暴隊論”和縮短商台牌照的建議。面對種種攻擊，梁振英都能及時、巧妙透過向傳媒詳細作澄清及解釋內情細節，否認事件涉及犯錯，把謠言逐一擊破。

3. 香港社會求變的心態起着重要作用

有評論深刻地指出，梁振英能夠當選行政長官除個人方面的有利條件(素質)外，“更重要的是特區政府的管治工作和社會狀況。回歸快十五載，三任兩位行政長官：董建華和曾蔭權，都曾經給市民帶來憧憬，帶來和諧，帶來歡樂，但更多的時間，特區社會還是處於政治爭拗不息，經濟發展不前，民生改善不彰，管治效率不力的狀態之中，特別是近年始終揮之不去的樓價飆升和貧富懸殊加劇，更使市民感到無奈，不滿以至厭煩；船王之子‘商人治港’施政困難；‘公務員治港’做好呢份工，特區之首是不是也應該到了‘求變’的時刻？”⁷ 事實確是如此，香港回歸近15年來，雖然在中央人民政府大力支持下，戰勝了1998年亞洲金融風暴，2003年SARS疫情肆虐和2008年全球金融海嘯三次大的災難性的衝擊，使特區在經濟發展，社會改革、民生改善、推進民主和對外交往等方面有所前進，但這些與香港廣大市民的期盼和要求還有很大的距離，尤其是在民生方面怨聲載道與日俱增。人心思變已明顯成為民意主流。而在大部分香港市民眼裏，“這次行政長官選舉建制派兩大陣營的代表人物，唐英年代表不變，梁振英代表改變”。⁸ 梁振英“穩中求變”的政綱和“齊心一意撐香港”的競選口號反映了港人的內心訴求，使之繼續沿着“一國兩制”、“港人治港”、高度自治的方向前進，因而獲得選委、市民的支持和中央的信任。正如民建聯主席譚耀宗所說，梁振英的政綱和治港理念與民建聯很接近，其社會認受度也很高，所以民建聯

147 張選委票都投給梁振英。工聯會、漁農界、醫學界和教聯等也都稱讚梁振英的政綱務實，貼近民情，其選委都願意把票投給梁振英，可見，港人選擇了“穩中求變”，梁的當選實至名歸，合情合理。

二、梁振英的治港理念及深化

(一) 治港理念的核心及其要點

梁振英成功當選第四任行政長官的當天就發表了頗有創意的《梁振英的當選宣言》，這個僅有 1,200 多字的宣言，除了 4 個感謝(即感謝選委的信任及市民的支持、唐英年及何俊仁先生的參與、香港的栽培及恩惠、大家給我的機會)外，主要闡述自己上任後的治港新理念。筆者認為，梁振英的治港新理念並非零敲碎打或三言兩語，似已初步形成一個體系，可概括為一個核心、八個要點：

一個核心理念是：行之正道、穩中求變。梁振英說：“我明白行政長官的工作非常艱巨，但我一定會克盡己任，以‘行之正道，穩中求變’的治港理念，迎難而上！”⁹

八個要點(八大承諾)是：①要以謙卑感恩之心，肩負行政長官的重大責任，服務香港、服務市民；②要團結包容，期望各行業、各階層、各地區齊心合作，使經濟、社會和政治發展重回正軌；③要堅定不移的維護香港的核心價值，確保市民所享有的自由及權利，絕對不會有任何改變；④要積極解決香港的深層次矛盾，包括分配不公、高物價、房屋、醫療及教育等社會問題；⑤要以身作則，帶領公務員及問責團隊，確立一個誠信、廉潔的政府；⑥要總結今次選舉經驗，為日後制定公平公開的選舉辦法及 2017 年普選行政長官做好準備；⑦要與管治團隊繼續走入群眾，聽取市民意見，在陽光下接受監督，做一個“親民的行政長官”；⑧要大家目標一致，攜手共進，將香港建設成更繁榮、更公義、更進步的社會。

由上可見，梁振英的治港新理念是圍繞“行之正道，穩中求變”這個核心理念，涵蓋了經濟、社會、民生和政制發展等諸多方面。這個理念是從梁振英競選政綱中提煉出來的精華，但又有所發展，更系統、更理性、更具有綱領性，是未來五年香港發展的方向盤。

(二) 治港新理念的深化

今年 4 月中旬，候任行政長官梁振英接受了新華

社的獨家專訪，梁振英一再強調：“市民的原景就是我的追求，在未來五年的時間裏，我將履行我選舉的承諾，行之正道，穩中求變，和 700 萬香港市民一起攜手共進，將香港建設成更繁榮、更公義、更進步的社會。”¹⁰

據有關報道，梁振英在訪問中暢談他未來五年的治港思路，梁振英暢談的治港思路雖然較廣，但筆者認為，他主要還是談如何深化對治港新理念這一嶄新課題的認識。

首先，在談到為甚麼要穩中求變時，梁振英說，一段時間以來，我一直在分析和思考，如何順應香港現實環境和回應香港各界求變的呼聲，重塑香港競爭力。目前全球不確定因素很多，香港發展更是面臨新的很大的挑戰，社會上求變的呼聲越來越高，內外環境都在變，我們能做到以不變應萬變嗎？如果新一屆政府對大環境的變化漠然置之，施政一成不變，要想保持香港的繁榮穩定，肯定做不到。

其次，在談到穩定和求變的關係時，梁振英說，穩定發展是目標，求變作為一種手段，最終是為求穩定求發展，是為給香港一個和諧發展的環境，人人都有發展的空間，不僅老百姓安居樂業，商界人士也有安定的經商環境。

再次，在談到治港理念的重要元素時，梁先生說，我的治港理念是要親商界，也要親基層民眾。工商界對香港社會經濟發展有重大貢獻，要滿足他們對企業發展的需求；而關注與滿足市民民生等方面的訴求，達到社會穩定和諧，才是營商的理想環境。工商地產業的利益與全社會的利益是一致的，惟有穩定和諧的大環境，地產商也好，工商業也好，普羅大眾也好，都才有持續發展的空間。而經濟發展了，政府也才有更多財政去解決社會深層次矛盾。

此外，在這次訪問中，梁振英還重申了上任後將一如既往深入民眾，體察民情、傾聽民意，並凝聚社會共識；維護香港的核心價值，包括法治、人權、誠信、廉潔、新聞自由等等；管治團隊要以民為本，提升施政水準等。以上所有這些，對我們深入學習，深刻理解梁振英治港的新理念是會有所幫助的。

(三) 治港新理念的初步體現

梁振英雖未正式就任行政長官，但這位候任行政長官已開始履行自己的承諾，踐行自己的治港新理念，在短短的兩個多月時間裏已初顯端倪。這裏僅舉三件事情為例：

1. 組織新班子

梁振英當選後，其管治班底成爲公眾關注的一個新焦點。梁振英當選當日於會見傳媒高層時表示，當選後的首要工作是籌備新班子，並會盡量以現任司局長作爲下屆政府治班底的基礎，呼籲現任問責官員及公務員盡量留任。據悉，重組新政府架構，由目前三司十二局改爲三司兩副司十四局新政府方案已初步敲定。它體現了梁振英穩中求變，不需要大改變，只需要適度有爲的治港新理念，希望這個方案，能在立法會通過。

2. 力促大和解

梁振英於北京接受行政長官委任狀後，返港旋即與一批建制派立法會議員舉行“大和解”飯局，化解唐、梁二營之間競選期間發生的撕裂。原來挺唐的林健鋒直接問“會否秋後算帳？”梁回應稱現在這個時代，怎麼還會發生這種事呢？新民黨主席葉劉淑儀則說希望未來行政長官與立法會議員多聯絡，改善關係。梁振英會後說，這次飯局有意義，有信心能團結各界人士，尤其要以唐派的工商及金融界人士爲主。這體現了梁振英謙卑爲各界服務和團結包容的諾言。

3. 堅持下基層

在競選行政長官的數月間，梁振英走遍上水、天水圍、深水埗，灣仔和東涌等全港 18 區，聽取市民意見，以落實其“全民寫政納”的承諾，獲得各界好評。當選後梁振英的工作更加忙碌，但仍經常下基層，如她日前重返東湧，依然是那顆謙慮的心，那份真誠的態度，一支筆和一本簿，聽取市民意見，並受到市民的熱烈歡迎，無論他走到那裏，大批市民“粉絲”爭相與他握手，合照。梁總是一一答允，這更體現他做一個親民行政長官的承諾。

三、梁振英面臨的新挑戰

(一) 四大挑戰

2012 年 4 月，國家主席胡錦濤在中南海會見梁振英時說：“作爲香港特區新一任行政長官，你責任重大，使命光榮……要努力發展經濟、改善民生、推進民主，促進和諧，共同開創香港長期繁榮穩定的新局面，爲‘一國兩制’在香港的成功實踐作出更大貢獻”。¹¹ 總理溫家寶代表國務院向梁振英頒發了任命他爲第四任行政長官的國務院令時說：“剛才你接過了任命書，意味着接受了沉甸甸的責任……未來五年對香港的發展至爲重要。目前香港正面臨經濟下行與

通貨膨脹的雙重壓力，住房，就業，醫療等民生問題比較突出。新一屆政府要把發展經濟、改善民生擺在各項工作的首要位置。”¹² 筆者認爲，兩位國家領導人的上述談話，是今後香港發展的重要任務和課題（其中發展經濟、改善民生更是香港發展最重要的主題），也是廣大香港同胞的共同心願。胡錦濤、溫家寶講到的幾個問題，涉及到香港固有的深層次矛盾，以梁振英爲首的新一屆政府要真正解決這些問題絕非易事。這是擺在梁振英面前的新挑戰。破解這些難題，實是任重而道遠。下面逐一作些分析：

1. 要集中精力發展經濟，讓香港再度起飛

只有不斷發展經濟，才能改善民生，保持繁榮穩定。多年來，特區政府在這方面做過不少努力，但始終未能集中精力發展經濟：一是政府對香港發展經濟的定位沒有形成共識，董建華主張發展高科技或向高增值產業轉型，曾蔭權主張發展環保、醫療服務等 6 大產業，中央力促香港建設國際金融、貿易、航運中心。二是缺少“緊迫感”，幾年來開發河套區和部分邊境“禁區”“雷大雨小”，啓德機場搬遷後，地皮長期空置，後雖有建設藍圖，但工程進展緩慢。三是香港至今沒有一個中長期發展總體規劃。四是反對派把經濟發展政治化，熱衷於政治爭拗，拖延經濟發展。如公民黨玩弄“司法覆核”把戲，破壞港珠澳大橋建設就是一例。因此，梁振英就任行政長官後，能否扭轉這種局勢，集中精力發展經濟，保持香港繁榮穩定，不能不說是頭等大事和重大的考驗。

2. 要切实有效改善民生，讓港人重展笑顏

經濟發展需要同改善民生緊密結合起來，目前香港經濟發展勢頭總體來說尚可，但不少香港市民，尤其是中低收入市民，卻仍有怨氣在胸。究其原因就是經濟發展還沒有落實到改善民生這個根本點上來，經濟發展未能充分惠及中低收入人士。據前不久，國際權威民意調查機構美國蓋洛普的調查結果顯示：“香港的痛苦指數高達 14%，7 個港人就有一個生活在痛苦中，苦澀度在全球排名 57 位，在亞洲地區更高踞第 11 位。與去年經歷九級大地震的日本人相比，香港人竟生活得更苦。香港的痛苦指數高於全球平均水準，生活在‘天堂’中卻享受苦難，難怪香港人笑不出來。”¹³ 梁振英就任後，能否帶領自己的團隊，切實解決高樓價、高通脹等一系列民生問題，讓港人重展笑顏，又是一個重大的考驗。

3. 要循序漸進推進民主，讓明珠大放異彩

香港回歸後，在《香港基本法》的框架內，民主政治建設有所發展。根據全國人大常委會的有關決

定，香港將於2017年普選行政長官，2020年普選立法會。這是新一屆特區政府既光榮又艱巨的一項憲制任務。先說普選行政長官問題，普選尚未正式開始，建制派和反對派的矛盾就暴露出來：中央承諾普選行政長官，反對派懷疑中央缺乏誠意，屆時可能搞假普選；對於甚麼是“普選”？建制派堅守“普及而平等”的觀點，反對派強調“一人一票”；同時在誰來主導普選、普選要不要設篩選機制、功能組別的存廢問題等都存在重大的分歧。隨着普選的臨近，兩派鬥爭將會更加激烈和複雜。如何處理這類政治敏感問題，確保愛國者治港是對特區管治隊伍政治智慧和執政能力一場新考驗。

4. 要包容共濟促進和諧，讓香江更加融合

香港回歸後，多年來一直存在建制派和反對派兩大勢力陣營的鬥爭，使社會不斷被撕裂。誰也沒有想到，在過去半年的新行政長官選舉過程中，建制派中的梁營和唐營又發生了互相抹黑的纏鬥。有鑒於此，年初北京舉行“兩會”期間，國家副主席習近平提出“兄弟同心，其利斷金，穩中求進，和諧包容”16字箴言，有輿論認為這是中央不滿愛國愛港候選人互相攻擊，令建制派撕裂，暗示雙方要停止惡鬥。經過這次行政長官選舉的陣痛與洗禮，梁振英和建制派已經認識到這些問題的危害性，並主動做溝通工作，化解矛盾、彌合撕裂，重新整合力量，以迎接普選時代的到來。這是中央和港人都願意看到的大好事。總之，行政長官選戰已經結束，無論是當選者還是敗選者，都要調整自己的心態，以香港和國家的整體利益為主，回歸“中和”之道。

(二) 三點建議

梁振英曾表示，目前香港機遇和挑戰並存，他一定不辜負中央政府的厚望，團結各界別、各階層人士為未來齊心奮鬥，發揮香港優勢，實現穩步前進。為了香港更好更快地前進，筆者在此從宏觀方面提出三點建議：

1. 香港要發展必須主要依靠自己的力量

眾所周知，中央政府過去一直不遺餘力地大力支持香港發展，相信今後也會根據需要及時推出相應的政策措施，進一步加強兩地交流合作。筆者認為，這是中央出於自己的責任感和對香港同胞的關心，但香港不能由此產生依賴思想，坐享其成。有人尖銳批評指出：“香港不能一方面要求國家將香港納入‘十二五’規劃內，卻不因應‘十二五’規劃而進行研究和提出建議，完全以‘飯來張口’式的‘等着數’”。

“香港人究竟想怎麼樣？香港政府這幾年來究竟有沒有為長遠發展進行研究，有沒有帶領香港社會進行探討，並形成共識呢？這其實就是香港社會10多年來停滯不前，造成鬱結重重的主要原因。”¹⁴ 這種中肯的批評，理在其中，善在其中，益在其中，希望新一屆政府引起重視，重新調整戰略發展指導思想，從主要依靠內地轉變為主要依靠自力更生，爭取內地幫助是上策也。

2. 要進一步發揮行政主導應有的作用

香港和澳門兩部基本法分別規定了香港、澳門的政治體制都是實行行政主導的政制模式。然而十多年來，澳門特區行政主導得到了有效發揮，行政、立法、司法之間的關係比較協調，為特區政府的施政和社會穩定提供了重要的保障。而香港特區的行政主導則很難“主導”，尤其是行政與立法緊張的關係更是與日俱增，有關行政與立法機關衝突的報道和評論幾乎從未間斷，仿佛需要一場大決鬥。2003年政府提出的《香港基本法》第23條立法的法案，2005年政府提出的政改方案等均被立法會否決就是危險的信號。這種情況的發生使政府施政舉步維艱。究竟原因何在？是過去行政長官軟弱低能，還是香港政制存在結構性矛盾或基本法設計不夠周全所造成的？希望新一屆政府與各界深入探討，然後針對存在問題採取切實措施，重塑行政主導框架與形象。在現時複雜多變的時代，沒有一個強有力的行政主導是難於有效施政的。

3. 要深入持久的學習、貫徹和宣傳香港基本法

無論是中央還是特區政府都一再強調要嚴格按照基本法辦事。但是要真正做到這一點並不容易，首先要學習和熟悉基本法。澳門在配合政府施政，有組織有計劃推廣基本法方面有些成功的經驗值得香港借鑒。筆者發現，香港研究基本法的機構及人員不比澳門少，但沒有形成一個整體力量，更沒有廣泛不懈地宣傳基本法，使基本法在香港家喻戶曉，深入人心，使貫徹基本法成為居民的廣泛共識和自覺行動，成為習以為常的社會行為準則和政治文化導向。不少公務員熟悉基本法的程度也不如某些“大狀”。這是前三屆政府的一大失誤。須知基本法是香港的憲制性文件，香港繁榮穩定的基石，法制建設的根基。現任行政長官梁振英也是香港一國兩制研究中心理事會的主席，完全有條件(也應該)把學習和宣傳基本法放在突出的地位，尤其要加強對問責官員和公務員的培訓。公務員也要學會牢牢掌握基本法這個銳利武器為特區政府依法施政和港人福祉服務。

註釋：

- ¹ 魏紹光：《梁振英絕非“三低”當選》，載於《大公報》，2012年3月28日，第A11版。
- ² 《唐英年民望再升梁受壓》，載於《信報》，2012年1月7日，第A10版。
- ³ 《貪曾民望新低，三司長齊插水》，載於《東方日報》，2012年5月1日，第A19版。
- ⁴ 柳蘇：《用新思維看待特首選舉與“大和解”》，載於《鏡報》，2012年5月號，第37頁。
- ⁵ 《賀梁振英當選，期待穩中求變》，載於《大公報》，2012年3月26日，第A2版。
- ⁶ 葉劉淑儀：《2012特首選舉之謀事在人》，載於《鏡報》，2012年5月號，第44頁。
- ⁷ 同註5。
- ⁸ 劉迺強：《新政府應考慮的幾個問題》，載於《紫荊》，2012年4月號，第11頁。
- ⁹ 《689票當選，民望不足四成，梁朝開啓，施政維艱》，載於《東方日報》，2012年3月26日，第A1版。
- ¹⁰ 《接受新華社專訪談未來五年治港理念，CY：克盡己任迎難而上》，載於《大公報》，2012年4月12日，第A3版。
- ¹¹ 《胡錦濤會見梁振英習近平參加會見》，載於《人民日報》(海外版)，2012年4月12日，第A1版。
- ¹² 《溫家寶會見梁振英》，載於《人民日報》(海外版)，2012年4月11日，第A1版。
- ¹³ 紀碩鳴：《新特首要讓港人重展笑顏》，載於《大公報》，2012年4月19日，第A3版。
- ¹⁴ 陳建強：《香港應以開放心態參與大珠三角規劃》，載於《文匯報》，2011年2月10日，第A18版。